

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: Министерство экономического развития Новосибирской области, Зенкова П.Л., 2386780, zpl@nso.ru

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.
2. Даты проведения публичных консультаций: с 17.08.2020 по 25.08.2020.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <http://dem.nso.ru/lawandnpa/21092d5a-c28c-4bee-9958-5062c7853992>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Низкий уровень ответственности инвестора за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов (далее – проекты) влечет за собой предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов инициаторам	Отрицательные последствия существующего нормативного регулирования.	Земельные участки не могут быть предоставлены потенциальным инвесторам, которые готовы реализовывать проекты с учетом выполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) проектов.	Земельный участок будет предоставлен в аренду без проведения торгов, при этом размещение (реализация) проекта не будет осуществлена.

<p>проектов, которые в свою очередь не реализуют проекты, в то время как данные земельные участки могли быть использованы иными потенциальными инвесторами.</p> <p>На дату разработки настоящего проекта акта доля инвесторов, получивших земельные участки в аренду без проведения торгов на территории Новосибирской области для реализации проектов и просрочивших реализацию проекта или отказавшихся от реализации составляет 17% (9 из 52).</p> <p>Оценка потерь консолидированного областного бюджета Новосибирской области на примере одного из девяти не реализовавшихся проектов в виде не поступивших налогов составляет 183,2 млн рублей; а совокупная оценка потерь от нарушителей оценивается более 1 млрд рублей.</p>			
--	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
1. Низкий уровень ответственности за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков	-	Принятие постановления Правительства Новосибирской области о внесении изменений В	-	-

<p>размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов (далее – проекты) влечет за собой предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов инициаторам проектов, которые не реализуют проекты, в то время как данные земельные участки могли быть использованы иными потенциальными инициаторами. На дату разработки настоящего проекта акта доля инвесторов, получивших земельные участки в аренду без проведения торгов на территории Новосибирской области для реализации проектов и просрочивших реализацию проекта или отказавшихся от реализации составляет 17% (9 из 52). Оценка потерь консолидированного областного бюджета Новосибирской области на примере одного из девяти не реализовавшихся проектов в виде не поступивших налогов составляет 183,2 млн рублей; а совокупная оценка потерь от нарушителей оценивается более 1 млрд рублей.</p>		<p>отдельные постановления Правительства Новосибирской области, которые устанавливают процедуру рассмотрения документов, которые инициатор проекта предоставляет для размещения (реализации) проекта.</p>		
--	--	---	--	--

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): отсутствуют.

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проблема № 1:

Внесение изменений в порядке рассмотрения документов, установленные постановлениями Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п и от 16.04.2019 № 138-п обусловлено необходимостью дополнения деклараций, которые предоставляет инициатор проекта приложением к обращению, согласием на включение в договор аренды земельного участка условия о необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта, в связи с несоблюдением сроков реализации проекта его инициатором или общего объема инвестиций, который является критерием при реализации проекта в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ.

Изменения вносятся в следующие порядки:

- порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»;

- порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта, связанного со строительством жилья, критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – Порядки).

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Принятие постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области» является единственным способом решения проблем.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

N п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1.	Установление необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) проекта.	Порядки не содержат необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта. В случае несоблюдения инициатором проекта сроков реализации проекта и общего объема инвестиций, возникает необходимость уплаты неустойки для соблюдения критериев, которые установлены Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ.	Порядки содержат необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта. Указать точные прогнозируемые значения индикаторов не представляется возможным ввиду того, что проекты реализуются в разных муниципальных образованиях Новосибирской области и, как следствие, к ним применимы различные критерии в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ.

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: нет.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: нет.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и	Обоснование необходимости представления документов
---	--

инвестиционной деятельности	
Декларация инициатора проекта.	Соблюдение порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов», утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п.
Декларация инициатора проекта.	Соблюдение порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов», утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 16.04.2019 № 138-п.

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Инвесторы, получившие земельные участки в аренду без проведения торгов на территории Новосибирской области, для реализации проектов.	52 инвестора.	Государственный реестр инвестиционных проектов Новосибирской области, формируемый в соответствии постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п «О Порядке формирования

		государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области».
--	--	--

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6		
Согласие на включение в договор аренды земельного участка условия о необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта.	Порядок организации исполнения определен в проекте акта.	–

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

N	Положение проекта акта,	Вид	Оценка расходов бюджета
---	-------------------------	-----	-------------------------

п/п	реализация которого может потребовать расходы	расходов/уровень бюджета бюджетной системы	(включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области/бюджет муниципальных образований Новосибирской области.	Неустойка от инициатора размещения (реализации) проекта.	Объем поступлений в размере, определяемом изменений в проекте акта.

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: нет.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	Нет
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для	Нет	Нет

	начала или продолжения деятельности		
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	Нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	Нет

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): повышение ответственности в случае несоблюдения критериев в части объема инвестиций и сроков размещения (реализации) проектов.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере: не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им: 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
более 80%	–	–	+

Министр экономического развития
Новосибирской области



_____/Решетников Л.Н./

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области" в формате pdf.

<*> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указание на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, основание для несоставления такого уведомления.

<*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).