

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: Министерство экономического развития Новосибирской области, Зенкова П.Л., 2386780, zpl@nso.ru

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.
2. Даты проведения публичных консультаций: с 17.08.2020 по 25.08.2020.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <http://dem.nso.ru/lawandnpa/21092d5a-c28c-4bee-9958-5062c7853992>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Неурегулированность в региональном законодательстве оснований наступления ответственности инициатора проекта и условий установления ответственности за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов	Отрицательные последствия существующего нормативного регулирования.	1) Низкий уровень ответственности инвестора за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов (далее –	1) Инициаторы проекта злоупотребляют правом аренды земельных участков, переданных им без проведения торгов. Они не заинтересованы в своевременной реализации проектов и в соблюдении критериев в части общего объема инвестиций. На дату разработки настоящего проекта

	(далее – проекты).		проекты). 2) Недополученные налоговые отчисления в областной бюджет.	акта без проведения торгов получили земельные участки в аренду 52 инициатора. Из них 9 (17 %) просрочили реализацию проекта или отказались от реализации. При этом эти инвесторы не были привлечены к ответственности и продолжают пользоваться земельными участками, что приводит к нарушению сроков реализации проектов. 2) По оценке Минэкономразвития НСО потери бюджета только по одному из девяти инициаторов проекта в виде непоступивших налогов составили 183,2 млн рублей. А совокупная оценка недополученных налоговых отчислений составляет около 1 млрд рублей.
--	--------------------	--	---	---

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		

<p>1. Неурегулированность в региональном законодательстве оснований наступления ответственности инициатора проекта и условий установления ответственности за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов (далее – проекты).</p>	-	<p>1) Неустойка за нарушение принятых обязательств по соглашению о реализации инвестиционного проекта.</p> <p>2) В случае использования участка не по целевому назначению, – неустойка (штраф) в размере 1,5 процента от кадастровой стоимости арендуемого участка.</p> <p>3) В случае если общие сроки реализации проекта отклоняются от указанных в инвестиционном соглашении, – неустойка в размере 1 % от суммы общего объема инвестиций за каждый месяц такой просрочки</p>	<p>1) Ханты-Мансийский автономный округ – Югра</p> <p>2) Ярославская область</p> <p>3) Пермский край</p>	<p>1) Постановление Правительства ХМАО - Югры от 14.08.2015 № 270-п</p> <p>2) Приказ Департамента имущественных и земельных отношений ЯО от 24.09.2018 № 14-н</p> <p>3) Приказ Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края от 09.08.2019 № СЭД-18-02-06-58</p>
---	---	--	--	---

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): отсутствуют.

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Внесение изменений в Порядок № 407¹ и Порядок № 138² обусловлено необходимостью урегулирования в региональном законодательстве оснований наступления ответственности инициатора проекта и условий установления ответственности за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) проектов.

Урегулирование предлагается осуществить посредством дополнения деклараций, которые предоставляет инициатор проекта приложением к обращению, согласием на включение в договор аренды земельного участка условия о необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта, в связи с несоблюдением сроков реализации проекта его инициатором или общего объема инвестиций, который является критерием при реализации проекта в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ.

Также указанные Порядки дополняются положениями о согласии инициатора проекта на включение в договор аренды земельного участка условия об его обязанности уплатить в бюджет Новосибирской области неустойку в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблемы:

Пунктами 7.1 Порядков № 219-п³ и Порядка № 218-п⁴ предусмотрено, что при заключении договора аренды земельного участка арендодатель предусматривает в таком договоре возможность применения к арендной плате повышающего коэффициента 2, в случае нарушения арендатором предусмотренных распоряжением высшего должностного лица Новосибирской области сроков размещения (реализации) проектов. Однако, указанная мера ответственности не позволила исключить злоупотребление инициаторами проектов правом аренды земельных участков, переданных им без проведения торгов и не гарантирует их заинтересованность в своевременной реализации проектов и в соблюдении критериев в части общего объема инвестиций.

Таким образом, принятие постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области» является единственным способом решения проблем.

¹ Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта, не связанного со строительством жилья, критериям, установленным Законом НСО № 583-ОЗ, утвержден постановлением Правительства НСО от 23.11.2015 № 407-п.

² Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта, связанного со строительством жилья, критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 16.04.2019 № 138-п.

³ Постановление Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 219-п «Об установлении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, расположенные на территории Новосибирской области».

⁴ Постановление Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 218-п «Об установлении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новосибирской области и предоставленные в аренду без торгов».

5. Цели регулирования:

Таблица 4

N п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1.	Установление в Порядке № 407-п и Порядке № 138-п оснований наступления ответственности инициатора проекта за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов.	1. 2021 год – НПА не принят Порядок № 407-п и Порядок № 138-п не содержат основания наступления ответственности инициатора проекта за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов.	1. 2021 год – НПА принят Порядок № 407-п и Порядок № 138-п содержат основания наступления ответственности инициатора проекта за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов.
2.	Установление в Порядке № 407-п и Порядке № 138-п и условий установления ответственности за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов.	2. 2021 год – НПА не принят Порядок № 407-п и Порядок № 138-п не содержат условия установления ответственности инициатора проекта за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов.	2. 2021 год – НПА принят Порядок № 407-п и Порядок № 138-п содержат условия установления ответственности инициатора проекта за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов.

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: нет.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: нет.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
-	-

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Инвесторы, получившие земельные участки в аренду без проведения торгов на территории Новосибирской области, для реализации проектов.	Потенциальные инвесторы, а также инвесторы, получившие в аренду земельные участки без проведения торгов (в настоящее время 52 инвестора).	Государственный реестр инвестиционных проектов Новосибирской области, формируемый в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п «О Порядке формирования государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области».

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6		
Согласие на включение в договор аренды земельного участка условия о необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта.	Порядок организации исполнения определен в проекте акта.	-

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области/бюджет муниципальных образований Новосибирской области.	Неустойка (в виде штрафа) за нарушение сроков реализации проекта, уплачиваемая инициатором проекта.	Объем поступлений в размере, определяемом в положениях договора аренды земельного участка по уплате в соответствующий бюджет неустойки (в виде штрафа) за нарушение сроков реализации проекта: 1) при льготной арендной плате,

		<p>рассчитанной на основании кадастровой стоимости или в соответствии со ставками арендной платы:</p> <p>а) за нарушение срока получения разрешения на строительство – в размере 50 % годовой арендной платы;</p> <p>б) за нарушение срока ввода в эксплуатацию последнего из объектов капитального строительства проекта – в размере 150 % годовой арендной платы;</p> <p>2) при арендной плате, рассчитанной на основании рыночной стоимости:</p> <p>а) за нарушение срока получения разрешения на строительство – в размере 10 % годовой арендной платы;</p> <p>б) за нарушение срока ввода в эксплуатацию последнего из объектов капитального строительства проекта – в размере 30 % годовой арендной платы.</p>
--	--	--

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: нет.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	Нет
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы,	Нет	Нет

	оказывать услуги		
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	Нет
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	Нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	Нет

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): повышение ответственности в случае несоблюдения критериев в части объема инвестиций и сроков размещения (реализации) проектов.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

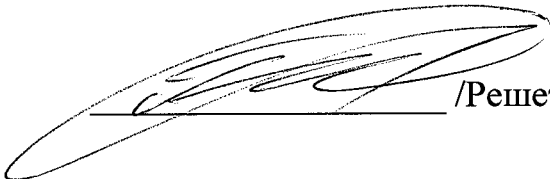
Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере: не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им: 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
более 80%	–	–	+

Министр экономического развития
Новосибирской области

 /Решетников Л.Н./

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области" в формате pdf.

<***> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо

указание на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, основание для несоставления такого уведомления.

<*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).

