Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство экономического развития Новосибирской области, Зенкова П.Л., 2386780, zpl@nso.ru

II. Сведения о проведении публичных консультаций

по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 17.08.2020 по 25.08.2020.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): http://dem.nso.ru/lawandnpa/21092d5a-c28c-4bee-9958-5062c7853992.

III. Описание проблем, для решения которых разработан

проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Проблема (сущность проблемы) | Характер проблемы | Негативные эффекты | Обоснование негативных эффектов |
| 1 | Низкий уровень ответственности инвестора за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов (далее – проекты) влечет за собой предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов инициаторам проектов, которые в свою очередь не реализуют проекты, в то время как данные земельные участки могли быть использованы иными потенциальными инвесторами.  | Отрицательные последствия существующего нормативного регулирования. | Земельные участки не могут быть предоставлены потенциальным инвесторам, которые готовы реализовывать проекты с учетом выполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) проектов.  | Земельный участок будет предоставлен в аренду без проведения торгов, при этом размещение (реализация) проекта не будет осуществлена. |

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Способ решения заявленных проблем | Наименование субъекта РФ (страны) | Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта) |
| № способа | Описание способа |
| 1. Низкий уровень ответственности за невыполнение критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов (далее – проекты) влечет за собой предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов инициаторам проектов, которые не реализуют проекты, в то время как данные земельные участки могли быть использованы иными потенциальными инициаторами. | - | Принятие постановления Правительства Новосибирской области о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области, которые устанавливают процедуру рассмотрения документов, которые инициатор проекта предоставляет для размещения (реализации) проекта. | - | - |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): отсутствуют.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Способ решения заявленных проблем <\*> | Примечания |
| № способа | Описание способа |
| - | - | - | - |

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проблема № 1:

Внесение изменений в порядки рассмотрения документов, установленные постановлениями Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п и от 16.04.2019 № 138-п обусловлено необходимостью дополнения деклараций, которые предоставляет инициатор проекта приложением к обращению, согласием на включение в договор аренды земельного участка условия о необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта, в связи с несоблюдением сроков реализации проекта его инициатором или общего объема инвестиций, который является критерием при реализации проекта в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ.

Изменения вносятся в следующие порядки:

- порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»;

- порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта, связанного со строительством жилья, критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – Порядки).

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Принятие постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области» является единственным способом решения проблем.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1) | Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов | Прогнозируемые значения индикаторов |
| 1. | Установление необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков размещения (реализации) проекта. | Порядки не содержат необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта.В случае несоблюдения инициатором проекта сроков реализации проекта и общего объема инвестиций, возникает необходимость уплаты неустойки для соблюдения критериев, которые установлены Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ. | Порядки содержат необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта.Указать точные прогнозируемые значения индикаторов не представляется возможным ввиду того, что проекты реализуются в разных муниципальных образованиях Новосибирской области и, как следствие, к ним применимы различные критерии в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.201 № 583-ОЗ.  |

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: нет.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: нет.

IV. Обоснование необходимости представления

документов, предусмотренных проектом акта

(в случае, если проектом акта на субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности

возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности | Обоснование необходимости представления документов |
| Декларация инициатора проекта. | Соблюдение порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов», утвержденного постановление Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п. |
| Декларация инициатора проекта. | Соблюдение порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов», утвержденного постановление Правительства Новосибирской области от 16.04.2019 № 138-п. |

V. Заинтересованные лица и воздействие

на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Оценка количества на стадии разработки проекта акта | Источники данных |
| Инвесторы, получившие земельные участки в аренду без проведения торгов на территории Новосибирской области, для реализации проектов. | 51 инвестор. | Государственный реестр инвестиционных проектов Новосибирской области, формируемый в соответствии постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п «О Порядке формирования государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области». |

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (изменяемой) обязанности | Порядок организации исполнения | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6 |
| Согласие на включение в договор аренды земельного участка условия о необходимости уплаты неустойки в случае невыполнения критериев в части общего объема инвестиций и сроков реализации проекта. | Порядок организации исполнения определен в проекте акта. | – |

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов (включая периодичность, если применимо) |
|  | отсутствует | отсутствует | отсутствует |

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Полномочие | Характер воздействия (установление/изменение/отмена) | Предполагаемый порядок реализации | Расходы областного/муниципального бюджета |
| Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы | Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо) |
|  | отсутствует | отсутствует | отсутствует |

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Уровень бюджета бюджетной системы | Источник поступлений | Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет |
| Областной бюджет Новосибирской области/бюджет муниципальных образований Новосибирской области. | Неустойка от инициатора размещений (реализации) проекта. | Объем поступлений в размере, определяемом изменений в проекте акта. |

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: нет.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования

на состояние конкуренции в Новосибирской области

в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта |
| Есть/нет | Ссылка на положение |
| 1 | Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности |
| 1.1 | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | Нет | Нет |
| 1.2 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | Нет | Нет |
| 1.3 | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | Нет | Нет |
| 1.4 | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | Нет | Нет |
| 2 | Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию |
| 2.1 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | Нет | Нет |
| 2.2 | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | Нет | Нет |

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): повышение ответственности в случае несоблюдения критериев в части объема инвестиций и сроков размещения (реализации) проектов.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере: не ограниченно. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им: 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

|  |  |
| --- | --- |
| Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета | Степень риска отрицательного воздействия |
| Высокая | Средняя | Низкая |
| более 80% | – | – | + |

Министр экономического развития

Новосибирской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /Решетников Л.Н./

--------------------------------

<\*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области" в формате pdf.

<\*\*> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указание на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, основание для несоставления такого уведомления.

<\*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).