

**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

19.12.2023 № 38

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, МНИИП НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложение № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области» (далее соответственно – постановление № 528-п), а именно в Порядок предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия (далее – Порядок № 3).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/2b548fed-1f8b-4574-9a76-675e156497aa>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 15.11.2023 по 23.11.2023 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

министерство сельского хозяйства Новосибирской области,

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства

Новосибирской области;

администрация рабочего поселка Кольцово;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

АО «Технопарк Новосибирского Академгородка»;

АО «Управляющая компания «Научно технологический парк в сфере биотехнологий»;

автономная некоммерческая организация «Инновационный центр Кольцово»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии предложений и замечаний и отметил, что проект нормативного правового акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты ограничения или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области также сообщило об отсутствии замечаний и предложений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/2b548fed-1f8b-4574-9a76-675e156497aa>.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 26 Порядка проведения оценки публичные консультации проводились в период с 11.12.2023 по 15.12.2023 (5 рабочих дней), поскольку проект акта разработан во исполнение пункта 5.9 Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, утвержденного Губернатором Новосибирской области 21.03.2022.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство сельского хозяйства Новосибирской области,

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства

Новосибирской области;

администрация рабочего поселка Кольцово;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

АО «Технопарк Новосибирского Академгородка»;

АО «Управляющая компания «Научно технологический парк в сфере

биотехнологий»;

автономная некоммерческая организация «Инновационный центр Кольцово»;  
Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от министерства сельского хозяйства Новосибирской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Министерство сельского хозяйства Новосибирской области	<p>1. В связи с утверждением 15.11.2023 Губернатором Новосибирской области А.А. Травниковым новой программы СиббиоНОЦ необходимо актуализировать ее реквизиты, указанные в Порядке предоставления субсидий.</p> <p>2. В целях обеспечения выполнения условий предоставления субсидии получателями, которые реализуют проекты в рамках программы СиббиоНОЦ, дополнить перечень оснований для отказа предоставления субсидий случаем, когда такие получатели прекращают свое участие в программе СиббиоНОЦ до завершения периода финансовой поддержки их проектов</p>	<p>1. Учтено</p> <p>2. Замечание отклонено. Пунктом 42 Порядка определены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Подпункт 2 указанного пункта Порядка к ним относит основания, установленные пунктом 21 Порядка, в случае, если о них стало известно после окончания проверки, указанной в пункте 19 Порядка. В свою очередь пунктом 21 Порядка определены основания для отклонения заявки. К таким основаниям подпункт 1 указанного пункта Порядка относит несоответствие заявителя требованиям, установленным в пункте 9 Порядка. Одним из требований, указанным в абзаце «а» подпункта 8 (для категории получателей субсидии, указанной в подпункте 2 пункта 5 Порядка) и в абзаце «а» подпункта 10 (для категории получателей субсидии, указанной в подпункте 2 пункта 5 Порядка) пункта 9 Порядка является реализация заявителем проекта в рамках программы деятельности НОЦ, предусматривающего завершение НИР и (или) ОКР, включая опытный образец и патентование, а также выполнение</p>

		<p>3. Внести правку юридико-технического характера, а именно в пункте 39 Порядка предоставления субсидий слова «смете затрат» заменить словами «календарном плане реализации проекта»</p>	<p>технико-внедренческих работ по выпуску новой наукоемкой продукции (изделий, технологий, услуг), и включенного в реестр проектов НОЦ. Пунктом 9 Порядка определена последовательность действий по проверке заявителя на соответствие требованиям к нему, определенным пунктом 9 Порядка.</p> <p>Таким образом, Порядком предусмотрена правовая возможность для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии в случае, когда такие получатели прекращают свое участие в программе СиббиоНОЦ до завершения периода финансовой поддержки их проектов.</p> <p>3. Учтено</p>
2	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</p>	<p>Пунктом 6 проекта акта предлагается внести в Порядок № 3 изменение, в соответствии с которым протокол комиссии по проведению конкурса на право получения субсидии пописывается только председателем комиссии, а не всеми ее членами, принявшими участие в оценке заявок. Указанное изменение не соответствует действующему законодательству и может повлечь нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как протокол комиссии является результатом коллегиального решения и должен быть подтвержден подписью каждого из присутствующих членов</p>	<p>Учтено. Пункт 6 проекта акта исключен</p>

Считаем возможным согласиться с доводами разработчика относительно учета либо причин отклонения замечаний и предложений участников публичных консультаций. Анализ учета отдельных замечаний участников публичных консультаций будет изложена в разделе 3 настоящего заключения.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

В сводном отчете разработчик определил 5 проблем, на решение которых направлен проект акта:

1) несоответствие Порядка № 3 нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), согласно которому с 01.01.2023 налоговые органы представляют налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту в электронной форме либо на бумажном носителе справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки;

2) отсутствие в Порядке положения, позволяющего обеспечить получение от налогового органа министерством науки и инновационной политики Новосибирской области, предоставляющим государственную поддержку субъектам предпринимательства, объема информации, необходимого для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений по повышению эффективности господдержки, в целях увеличения доходной части областного бюджета Новосибирской области.

Отсутствие вышеназванного положения влечет невозможность проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от предоставленной государственной поддержки, затрудняет своевременное принятие управленческих решений по повышению эффективности мер государственной поддержки, что влечет недополучение доходной части бюджета Новосибирской области;

3) недостаточно эффективный механизм вовлечения субъектов предпринимательства в инновационную деятельность и стимулирования субъектов инновационной деятельности к ускорению коммерциализации результатов реализации проектов, что приводит к низкой вовлеченности предпринимателей в инновационную деятельность и к недостаточным темпам коммерциализации результатов реализации проектов, что, в свою очередь, отрицательно влияет на налоговые поступления в доходную часть бюджета Новосибирской области;

4) наличие в пункте 35 Порядка положения, ограничивающего заявителей в направлении средств государственной поддержки на оплату работ (НИР и (или) ОКР) соисполнителей (научных организаций; образовательных организаций) до уровня не более объема собственных (привлекаемых) средств по данному направлению.

Данное ограничение приводит к замедлению процесса реализации проекта, и как следствие, коммерциализации его результатов, что отрицательно влияет на налоговые поступления в доходную часть бюджета Новосибирской области;

5) наличие в Порядке положений, влекущих риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих возможность срыва успешной реализации проектов получателями субсидий - предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, ввиду необходимости возврата субсидий в доходную часть областного бюджета:

подпункт 5 пункта 9 Порядка содержит положение, предоставляющее право заявителю направлять на софинансирование проекта собственные и (или) привлеченные (заемные или полученные от частного инвестора) средства в объеме не менее 100% от размера запрашиваемой субсидии в период предоставления субсидии, а

не в каждом финансовом году, что увеличивает риск отсутствия софинансирования проекта;

предельные объемы затрат за счет субсидии и собственных и (или) привлеченных средств заявителя, указанные в пункте 35 Порядка, содержат неуточненные обязанности для заявителей в части распределения средств на выплату заработной платы; приобретения технологии, включая передачу документации и передачу прав; приобретения материалов, сырья, комплектующих.

Вышеизложенное влечет риски срыва успешной реализации проектов получателями субсидий. Так, доля субъектов предпринимательства – получателей субсидий, по результатам реализации проектов которых не достигнуты заявленные (плановые) результаты предоставления субсидий, в процентах от общего числа получателей данной меры поддержки в 2023 году составляет – 5%.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленных проблем являются:

1) приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – Налоговым кодексом РФ;

2) создание условий для получения МНИИП НСО, предоставляющим государственную поддержку субъектам предпринимательства, информации от налогового органа, необходимой для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений по повышению эффективности господдержки, в целях увеличения доходной части областного бюджета Новосибирской области.

В качестве индикатора достижения цели разработчик предложил количество проведенных мониторингов налоговой отдачи от субъектов предпринимательства – получателей субсидий по каждому субъекту предпринимательства. Значение данного показателя в 2023 году – 0;

прогнозируемые значения:

2024 год – 40;

2025 год – 40;

2026 год – 40;

3) повышение эффективности механизма вовлечения субъектов предпринимательства в инновационную деятельность и стимулирования субъектов инновационной деятельности к ускорению коммерциализации результатов реализации проектов, путем учета результатов инновационной и научной деятельности за предыдущий год, отраженных в соответствующих формах федерального статистического наблюдения<sup>1</sup> при проведении конкурсного отбора.

Индикаторами достижения цели разработчиком заявлены:

количество субъектов предпринимательства – заявителей на конкурс, предоставляющих сведения по соответствующим формам федерального статистического наблюдения. Значение данного показателя в 2023 году – 0;

прогнозируемые значения:

2024 год – 20% от числа заявителей;

2025 год – 40% от числа заявителей;

2026 год – 60% от числа заявителей;

<sup>1</sup> № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок»; № 1-технология «Сведения о разработке и (или) использовании передовых производственных технологий»; № 4-инновация «Сведения об инновационной деятельности организации»; № 1-лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с зарубежными странами (партнерами)».

количество поданных заявок на участие в конкурсе. Значение данного показателя в 2023 году – 46;

прогнозируемые значения:

2024 год – 50;

2025 год – 51;

2026 год – 52;

4) исключение из Порядка положения, ограничивающего заявителей в направлении средств государственной поддержки на оплату работ (НИР и (или) ОКР) соисполнителей (научных организаций; образовательных организаций) до уровня не более объема собственных (привлекаемых) средств по данному направлению. Это позволит направлять больший объем средств на оплату работ (НИР и (или) ОКР) и приведет к ускорению процессов реализации научных и инновационных проектов.

Индикатором достижения цели заявлено количество поданных заявок на участие в конкурсе. Значение данного показателя в 2023 году – 46;

прогнозируемые значения:

2024 год – 50;

2025 год – 51;

2026 год – 52;

5) Исключение из Порядка положений, содержащих риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих возможность срыва успешной реализации проектов получателями субсидий – предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, ввиду необходимости возврата субсидий в доходную часть областного бюджета.

Индикатор достижения цели – доля субъектов предпринимательства – получателей субсидий, по результатам реализации проектов которых не достигнуты заявленные (плановые) результаты предоставления субсидий, в процентах от общего числа получателей данной меры поддержки. Значение данного показателя в 2023 году – 5%;

прогнозируемые значения:

2024 год – 4%;

2025 год – 3%;

2026 год – 3%.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с подпунктами 12 и 35 пункта 8 Положения о МНиИП НСО<sup>2</sup> (далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области организует и проводит конкурсы научных, научно-технических и инновационных программ и проектов для предоставления субсидий из областного бюджета и грантов Правительства Новосибирской области, а также осуществляет подготовку проектов правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам, относящимся к компетенции министерства, в том числе о внесении изменений в действующие правовые акты.

Как уже отмечалось ранее, постановлением № 528-п установлен Порядок № 3, в который проектом акта предлагается внести изменения.

Далее проанализируем положения проекта акта.

---

<sup>2</sup> Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п.

**Пунктом 1 проекта акта** предлагается внести в абзацы восьмой и девятый пункта 2 Порядка № 3 изменение, согласно которому научное учреждение и высшее учебное заведение – организация, зарегистрированная на территории Новосибирской области, а не расположенная, как это предусмотрено в действующей редакции указанных абзацев.

**Пунктом 2 проекта акта** предусмотрено внесение изменения в подпункт 2 пункта 5 Порядка № 3. А именно, уточняется дата утверждения Губернатором Новосибирской области программы деятельности научно-образовательного центра мирового уровня «Сибирский биотехнологический научно-образовательный центр» (далее – СиббиоНОЦ), утвержденной Губернатором Новосибирской области – с «25.05.2021» на «25.05.2023».

Изменение направлено на учет предложения, поступившего в ходе публичных консультаций от министерства сельского хозяйства Новосибирской области, и обусловлено следующим. Согласно сводке замечаний и предложений, составленной разработчиком, в период разработки проекта, утверждена новая программа СиббиоНОЦ, содержащая актуализированный перечень проектов и их исполнителей, соответственно, в целях обеспечения возможности участия в конкурсе организаций, относящихся к указанным категориям получателей субсидий, необходимо указать в Порядке № 3 дату утверждения действующей программы СиббиоНОЦ. Обращаем внимание разработчика на то, что новая программа СиббиоНОЦ утверждена 15.11.2023, а не 25.05.2023. Учитывая изложенное, предлагаем скорректировать дату утверждения программы.

**Подпунктом 1 пункта 3 проекта акта** предлагается внести изменение в подпункт 1 пункта 9 Порядка № 3, согласно которому одним из требований к заявителям является отсутствие у него неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах не ранее, чем на первое число месяца подачи заявки, а не на дату ее подачи, как это предусмотрено действующей редакцией Порядка № 3.

Изменение направлено на решение проблемы № 1, изложенной в сводном отчете. А именно, на устранение несоответствия Порядка № 3 нормативному правовому акту большей юридической силы – подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому с 01.01.2023 налоговые органы представляют налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту в электронной форме либо на бумажном носителе справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов *по состоянию на дату формирования справки*.

**Подпунктом 2 пункта 3 проекта акта** предлагается изложить подпункт 5 пункта 9 Порядка № 3 в новой редакции, согласно которой одним из требований к заявителям является направление на софинансирование проекта собственных и (или) привлеченных (заемных или полученных от частного инвестора) средств в объеме не менее 100% от размера запрашиваемой субсидии на соответствующий финансовый год (по отношению к правоотношениям, возникшим с 01.01.2024).

Изменение направлено на решение проблемы № 5, изложенной в сводном отчете: «подпункт 5 пункта 9 Порядка содержит положение, предоставляющее право заявителю направлять на софинансирование проекта собственные и (или) привлеченные (заемные или полученные от частного инвестора) средства в объеме не менее 100% от размера запрашиваемой субсидии в период предоставления субсидии, а



не в каждом финансовом году, что увеличивает риск отсутствия софинансирования проекта».

**Подпунктом 3 пункта 3 проекта акта** предлагается изложить подпункт 7 пункта 9 Порядка № 3 в новой редакции, согласно которой заявитель дает согласие на представление налоговым органом сведений о заявителе как налогоплательщике (плательщике страховых взносов), составляющих налоговую тайну, в МНиИП НСО по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы<sup>3</sup>.

Рассматриваемое изменение направлено на решение проблемы № 2, изложенной в сводном отчете, приводящей к невозможности проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от предоставленной государственной поддержки затрудняет своевременное принятие управленческих решений по повышению эффективности мер государственной поддержки, что влечет недополучение доходной части бюджета Новосибирской области.

**Пунктом 4 проекта акта** предусмотрено дополнение пункта 10 Порядка № 3 новыми абзацами, в соответствии с которыми для участия в конкурсе заявитель подает в МНиИП НСО заявку, содержащую, в том числе:

презентацию проекта в формате PDF или PPTX объемом 5-6 слайдов, содержащую следующую информацию о проекте: актуальность (значимость и своевременность для компании и рынка), цель проекта, основные задачи, ресурсы и методы реализации, качественные и количественные результаты по итогам реализации проекта) (*представляется по инициативе заявителя*);

сведения по формам федерального статистического наблюдения, утвержденным приказами Федеральной службы государственной статистики, поданные в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области (далее – Новосибирскстат) за год, предшествующий году подачи заявки на участие в конкурсе (далее – статистические формы): № 2 – наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» (*при наличии*), № 1 – технология «Сведения о разработке и (или) использовании передовых производственных технологий» (*при наличии*), № 4 – инновация «Сведения об инновационной деятельности организации» (*при наличии*), № 1 – лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с зарубежными странами (партнерами)» (*при наличии*).

Предоставление вышеназванных при условии их наличия статистических форм вместо, например, предоставления их по собственной инициативе, предполагает обязательность предоставления указанных документов, в случае, если заявитель направлял такие формы в Новосибирскстат. При этом в сводном отчете (таблица 5) разработчик не обосновал необходимость предоставления указанных документов. Пунктом 11 проекта акта предусмотрено включение в перечень критериев оценки заявок конкурсной комиссией такого критерия, как: «Наличие заявителя в сформированном Новосибирскстатом перечне организаций, обязанных представлять в Новосибирскстат соответствующие статистические формы. Однако предоставление статистических сведений в МНиИП НСО не подтверждает ни факт подачи заявителем этих сведений в Новосибирскстат, ни включение заявителя в вышеназванный перечень. Поэтому предоставление статистических форм – необоснованно. Кроме того, согласно сводному отчету предоставление статистических форм повлечет дополнительные расходы заявителей:

---

<sup>3</sup> Приказ ФНС России от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@ «Об утверждении документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации».

«Необходимо отметить, что составление сведений по формам федерального статистического наблюдения, утвержденным приказами Федеральной службы государственной статистики, повлечет издержки потенциальных получателей субсидии. Оценку этих издержек можно провести исходя из размера средней заработной платы сотрудника организации, занимающегося подготовкой документов по проекту. *Затрат на расходные материалы не имеется, так как документы в составе заявки на участие в конкурсе подаются заявителем в электронном виде.*».

Разработчик произвел оценку затрат предпринимателей с использованием следующих данных:

рабочее время за 2023 год при 40-часовой неделе – 1 973,00 часов;

среднемесячное рабочее время в 2023 году при 40-часовой неделе – 1 973,00 часов / 12 мес. = 164,4 часа;

средняя заработная плата офис-менеджера – 52 000,00 руб. (сайт <https://nsk.zarplata.ru> по состоянию на 06.12.2023);

частота представления – однократно при подготовке заявки на участие в конкурсе;

временные затраты – 3,0 часа;

Расчет:  $52\,000 / 164,4 \times 3,0 = 948$  руб. 91 коп.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, на которых может распространять свое действие предлагаемое регулирование, составляет 767 единиц (таблица 6 сводного отчета). Итого: издержки предпринимателей могут составить около 730 тыс. руб. ( $949 \times 767 = 727\,883$ ).

Считаем целесообразным также учесть иные возможные расходы предпринимателей. Так, согласно пунктам 11 и 12 Порядка № 3 заявитель представляет в МНиИП НСО заявку по своему выбору одним из следующих способов:

1) в электронном виде, путем размещения входящих в ее состав документов в АИС<sup>4</sup>;

2) на бумажном и электронном носителях.

При этом документы на бумажном носителе должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) заявителя, прошиты и скреплены печатью (при наличии), копии документов должны быть заверены руководителем (уполномоченным лицом) заявителя и печатью (при наличии);

Таким образом, в случае отсутствия технической возможности подать заявку в электронном виде посредством АИС, у соискателя будут издержки и на расходные материалы, которые не были учтены разработчиком. Оценку этих издержек можно провести исходя из размера средней заработной платы сотрудника организации, занимающегося распечаткой документов, затрат на расходные материалы, связанных с подготовкой документов и др., с использованием следующих данных:

средняя заработная плата офис-менеджера – 52 000,00 руб. (сайт <https://nsk.zarplata.ru> по состоянию на 06.12.2023);

среднемесячное рабочее время в 2023 году при 40-часовой неделе — 1 973,00 часов / 12 мес. = 164,4 часа;

частота представления – 1 раз в год;

временные затраты (на распечатку, подписание, заверение копий, прошивку документов) – 1 час;

---

<sup>4</sup> Государственная информационная система Новосибирской области «Автоматизированная информационная система управления процессами оказания мер государственной (муниципальной) поддержки» (<http://gospoddergka.nso.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

бумага 1 лист формата А4 – 0,66 руб. (в расчет принималась бумага для офисной техники Снегурочка, А4, марка С, 500 листов, цена 330,00 руб., сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 18.12.2023);

картридж – 3 руб. (в расчет принимался картридж лазерный HP 14A CF214A черный оригинальный, ресурс: 10 000 страниц, цена 30 680,00 руб., сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 18.12.2023);

примерное количество листов в 4-х формах федерального статистического наблюдения, утвержденных приказами Федеральной службы государственной статистики: 36;

количество субъектов предпринимательской деятельности, на которых может распространять свое действие предлагаемое регулирование: 767.

С учетом изложенного, расходы денежных средств одного потенциального получателя субсидии на распечатку статистических данных по всем четырем формам (с учетом временных затрат) составляет порядка 345 тыс. руб.

Расчет:  $((52\ 000/164,4 \times 1 \times 1) + (0,66 + 3) \times 36) \times 767 = 343\ 616$  руб.

Итого издержки предпринимателей составляют более 1 000 тыс. руб. (727 883 + 343 616).

Учитывая вышеизложенное, предлагаем разработчику **исключить из пункта 4 проекта акта абзац, которым предусмотрена обязанность предпринимателей подавать в составе заявки статистические формы: № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» (при наличии), № 1 - технология «Сведения о разработке и (или) использовании передовых производственных технологий» (при наличии), № 4 - инновация «Сведения об инновационной деятельности организации» (при наличии), № 1 - лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с зарубежными странами (партнерами)» (при наличии).**

**Пунктом 5 проекта акта** предлагается внести в абзац девятый пункта 12 Порядка № 3 изменение, которым предусмотрено, что в случае подачи заявки в электронном виде документы представляются в формате DOC или PDF.

**Пунктом 6 проекта акта** предлагается внести в пункт 16 Порядка изменение, согласно которому документы, представленные в составе заявки, «могут быть изменены, скорректированы, дополнены заявителем в случае и в срок, установленные в абзаце «в» подпункта 1 пункта 20 Порядка»<sup>5</sup>.

**Пунктом 7 проекта акта** предусмотрено изложение пункта 35 Порядка № 3 в новой редакции, в которой уточняются предельные объемы субсидии, а также собственных и (или) привлеченных средств заявителя, направляемых на реализацию проекта по соответствующим направлениям. Изменение направлено на решение проблем № 4 и № 5, изложенных в сводном отчете: «Наличие в пункте 35 Порядка положения, ограничивающего заявителей в направлении средств государственной поддержки на оплату работ (НИР и (или) ОКР) соисполнителей (научных организаций; образовательных организаций) до уровня не более объема собственных (привлекаемых) средств по данному направлению» и «Наличие в Порядке положений, влекущих риски

<sup>5</sup> «в) в случае наличия основания для отклонения заявки, установленного подпунктом 2 пункта 21 Порядка № 3 (несоответствие заявителя или заявки требованиям, установленным Порядком № 3, недостоверность представленной заявителем информации, подача заявителем заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок), МНИИП НСО уведомляет заявителя о необходимости устранения выявленных недостатков и (или) дополнительного представления недостающих и (или) доработанных документов в двухнедельный срок с даты направления заявителю уведомления по форме, устанавливаемой приказом МНИИП НСО, которое направляется с использованием электронных средств связи».

невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих возможность срыва успешной реализации проектов получателями субсидий - предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, ввиду необходимости возврата субсидий в доход областного бюджета». Также предлагаемой редакцией пункта 35 предусмотрено уточнение предельных объемов затрат за счет субсидии и собственных и (или) привлеченных средств заявителя в части распределения средств на выплату заработной платы; приобретения технологии, включая передачу документации и передачу прав; приобретения материалов, сырья, комплектующих (проблема № 5) и иные изменения. Так, например, по направлению расходов (затрат) «Заработная плата» предлагается уточнить, что по указанному направлению учитывается начисленная заработная плата, включая НДФЛ. Уточняется, что начисления на заработную плату включают в себя единый налоговый платеж (страховые взносы); взносы от несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Изменения направлены на решение проблемы № 5, изложенной в сводном отчете. Кроме того, корректируются предельные объемы затрат по таким направлениям расходов, как: заработная плата, начисления на заработную плату, приобретение технологии, приобретение материалов, сырья, комплектующих.

**Пунктом 8 проекта акта** предлагается дополнить пункт 38 Порядка № 3 новым подпунктом, согласно которому в договор о предоставлении субсидии включается обязательство получателя субсидии по представлению в налоговый орган согласия на предоставление налоговым органом сведений о налогоплательщике (плательщике страховых взносов), составляющих налоговую тайну, в МНИИП НСО по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы<sup>6</sup>. Изменение направлено на решение проблемы № 2, изложенной в сводном отчете: «Отсутствие в Порядке № 3 положения, обеспечивающего получение от налогового органа МНИИП НСО, предоставляющего данный вид государственной поддержки субъектам предпринимательства, объема информации, необходимого для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений по повышению эффективности господдержки, в целях увеличения доходной части областного бюджета Новосибирской области».

**Пунктом 9 проекта акта** предусмотрено внесение в подпункт 1 пункта 39 Порядка № 3 изменения, согласно которому этапы реализации проекта определяются в календарном плане реализации проекта, а не в смете затрат, как это предусмотрено в действующей редакции указанного подпункта. Изменение направлено на учет предложения министерства сельского хозяйства Новосибирской области, поступившего в ходе публичных консультаций.

**Пунктом 10 проекта акта** предлагается внести в пункт 41 Порядка № 3 изменение, согласно которому у победителя конкурса должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию на дату заключения договора, а не на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, как это предусмотрено в действующей редакции рассматриваемого пункта.

**Пунктом 11 проекта акта** предлагается изложить в новой редакции приложение к Порядку № 3 – «Критерии оценки заявок конкурсной комиссией и их весовое значение в баллах в общей оценке заявок». А именно, проектом акта предлагается

---

<sup>6</sup>Приказ ФНС России от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@ «Об утверждении документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации».

единая таблица с критериям. В то время, как действующей редакцией указанного приложения предусмотрены три таблицы с критериями в соответствии с категориями получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, перечисленных в пункте 5 Порядка № 3:

субъекты инновационной деятельности – организации, осуществляющие трансфер и коммерциализацию технологий посредством реализации научно-прикладных и инновационных проектов (далее – проекты) в Новосибирской области, с участием научных учреждений и (или) вузов в проведении НИР и (или) ОКР в рамках проектов;

субъекты инновационной деятельности - организации, осуществляющие трансфер и коммерциализацию технологий посредством реализации проектов, предусматривающих проведение научных исследований и разработок в области естественных и технических наук в соответствии с кодом 72.1 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД), принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст, в рамках своего участия в программе деятельности научно-образовательного центра мирового уровня «Сибирский биотехнологический научно-образовательный центр», утвержденной Губернатором Новосибирской области 25.05.2021 (далее - программа деятельности НОЦ);

организации - субъекты деятельности в сфере промышленности или сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие свою деятельность более чем один календарный год до даты подачи заявки, осуществляющие трансфер и коммерциализацию технологий посредством реализации проектов в рамках своего участия совместно с научными учреждениями и (или) вузами в программе деятельности НОЦ, при этом реализацией проектов предусмотрено проведение указанными научными учреждениями и (или) вузами НИР и (или) ОКР.

В сравнении с действующей редакцией перечень критериев был скорректирован, исключены некоторые критерии, добавлены три новых:

обоснованность планируемой заявителем сметы затрат на реализацию проекта;

планируемая стадия достижения реализации проекта (на конец последнего года, на который запрашивается предоставление субсидии);

наличие заявителя в сформированном Новосибирскстатом перечне организаций, обязанных представлять в Новосибирскстат сведения не менее, чем по одной из форм федерального статистического наблюдения (за год, предшествующий году подачи заявителем заявки на участие в конкурсе).

Проектом акта также предлагается откорректировать весовые значения отдельных критериев.

Альтернативные способы решения проблем, указанных в разделе 2 настоящего заключения<sup>7</sup>, отсутствуют.

#### **4. Выводы и предложения**

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

<sup>7</sup> Проблемы №№ 1-5, указанные в сводном отчете,

4.2. В проекте акта выявлено положение, вводящее избыточную обязанность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В целях его устранения, предлагаем разработчику исключить из пункта 4 проекта акта абзац, предусматривающий предоставление предпринимателями в составе заявки статистических форм: № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» (*при наличии*), № 1 - технология «Сведения о разработке и (или) использовании передовых производственных технологий» (*при наличии*), № 4 - инновация «Сведения об инновационной деятельности организации» (*при наличии*), № 1 - лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с зарубежными странами (партнерами)» (*при наличии*).

4.3. Кроме того рекомендуем разработчику изменить дату утверждения программы СиббиОНОЦ в пункте 2 проекта акта – с «25.05.2023» на корректную: «15.11.2023».

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

