

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего  
воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области**

**1. Общая информация**

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта):  
проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление  
Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п».

1.2. Наименование разработчика: министерство науки и инновационной политики Новосибирской области (далее –  
МНИИП НСО)

Контактное лицо, телефон: заместитель начальника управления - начальник отдела государственной поддержки,  
популяризации науки и инновационной деятельности Цой Андрей Викторович, тел. (383) 238-73-99.

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: иная.  
Обоснование: разработка проекта акта необходима в целях исполнения пункта 5.9 Плана по обеспечению  
устойчивости экономики Новосибирской области от 21.03.2022.

**II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении  
по нему публичных консультаций**

Публичные консультации проводились с 15.11.2023 по 23.11.2023  
на странице: <https://dem.nso.ru/#/пра/bills/2b548fed-1f8b-4574-9a76-675e156497aa>.

**III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и их негативных эффектов  
(последствий)**

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
----------	---------------------------------	-------------------------------------	---

№ п/п	<b>Проблема (сущность проблемы)</b>	<b>Негативные эффекты (последствия)</b>	<b>Обоснование негативных эффектов (последствий)</b>
1.	Несоответствие Порядка <sup>1</sup> нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), согласно которому с 01.01.2023 налоговые органы представляют налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту в электронной форме либо на бумажном носителе справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки.	Налоговые органы не имеют возможности формировать справки об исполнении обязательств по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату, отличную от даты ее формирования	Порядок, предусматривающий требование о предоставлении такой справки по состоянию на дату подачи заявки, затрудняет реализацию гражданами и юридическими лицами их прав, что является коррупциогенным фактором
2.	Отсутствие в Порядке положения, обеспечивающего получение от налогового органа МИНИП НСО, предоставляющего данный вид государственной поддержки субъектам предпринимательства, объема информации, необходимого для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений в целях увеличения доходной части областного бюджета Новосибирской области и повышения эффективности данного вида государственной поддержки	Невозможность проведения мониторинга налоговой отдачи от предоставляемой государственной поддержки своевременно своевременное принятие управленческих решений по повышению эффективности мер государственной поддержки, что влечёт недополучение доходной части бюджета Новосибирской области	Недополучение средств в доходную часть областного бюджета Новосибирской области связано с тем, что МИНИП НСО, предоставляющий данный вид государственной поддержки субъектам инновационной деятельности, располагает недостаточным объемом информации для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от предоставления данной меры государственной поддержки в связи с тем, что необходимая информация составляет налоговую тайну в соответствии со ст. 102 НК РФ и не может быть предоставлена налоговым органом без согласия получателя государственной поддержки. Отсутствие возможности проведения качественного мониторинга налоговой отдачи затрудняет принятие своевременных управленческих решений по формированию

<sup>1</sup> Порядок предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия, установленный Приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области» «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области».



№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
3.	Недостаточно эффективный механизм вовлечения субъектов предпринимательства в инновационную деятельность и стимулирования субъектов инновационной деятельности к ускоренно коммерциализации результатов реализации проектов	Низкая вовлеченность субъектов предпринимательства в инновационную деятельность и недостаточные темпы коммерциализации результатов реализации проектов, что отрицательно влияет на налоговые поступления в доходную часть бюджета Новосибирской области	Доходной части областного бюджета Новосибирской области и повышению эффективности данной меры государственной поддержки. Так, в 2023 году количество субъектов предпринимательства – заявителей на конкурс, представляющих сведения по формам федерального статистического наблюдения - 0 (значение не определяется). Прогнозируемое значение по 2024 году – 20% от числа заявителей; по 2025 году – 40% от числа заявителей; по 2026 году – 60% от числа заявителей. Среди заявителей доля юридических лиц, впервые обращающихся за предоставлением данной меры государственной поддержки, не превышает 50%. Доля получателей субсидии, продляющих плановые сроки реализации проектов, составляет более 20%.
4.	Наличие в пункте 35 Порядка положения, ограничивающего заявителей в направлении средств государственной поддержки на оплату работ (НИР и (или) ОКР) соисполнителей (научных организаций; образовательных организаций) до уровня не более объема собственных (привлекаемых) средств по данному направлению.	Замедление процесса реализации проекта, и как следствие, коммерциализации его результатов, что отрицательно влияет на налоговые поступления в доходную часть бюджета Новосибирской области	В пункте 35 Порядка по направлению допустимых расходов (затрат) «Оплата работ (внешних НИР и (или) ОКР) соисполнителей: научные организации; образовательные организации», источником финансового обеспечения которых являются субсидия, предельный объем ограничен объемом собственных и (или) привлеченных средств, привлекаемых по данному направлению расходов (затрат). Данное ограничение затрудняет составление плановой сметы затрат, содержащей обоснованные для достижения целей проекта объемы по данному направлению затрат, а также снижает возможность маневра необходимости корректировки таких затрат, возникающей в ходе реализации проекта. Указанные обстоятельства негативно влияют на процесс реализации проекта, и как следствие, замедляют коммерциализацию его результатов. Кроме того данное ограничение является излишним, так как не обусловлено требованиями законодательства. Доля получателей субсидии, прекращающих реализацию проектов в период предоставления данной меры государственной поддержки, составляет не менее 5% от

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
5.	<p>Наличие в Порядке положений, влекущих риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих угрозу успешной реализации проектов получателями субсидий</p> <p>- предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, ввиду необходимости возврата субсидий в доход областного бюджета:</p> <p>- подпункт 5 пункта 9 Порядка содержит положение, предоставляющее право заявителю направлять на софинансирование проекта собственные и (или) привлеченные (заемные или полученные от частного инвестора) средства в период предоставления субсидии, а не в каждом финансовом году, что увеличивает риск отсутствия софинансирования проекта;</p> <p>- предельные объемы затрат за счет субсидии и собственных и (или) привлеченных средств заявителя, указанные в пункте 35 Порядка, содержат неуточненные обязанности для заявителей в части распределения средств на выплату заработной платы; приобретение технологий, включая передачу документации и передачу прав; приобретение материалов, сырья, комплектующих.</p>	<p>1. Наличие в Порядке положений, влекущих угрозу успешной реализации проектов получателями субсидий. Так, доля субъектов предпринимательства – получателей субсидий, по результатам реализации проектов которых не достигнуты заявленные (плановые) результаты предоставления субсидий, в процентах от общего числа получателей данной меры поддержки в 2023 году составляет – 5%</p> <p>2. Наличие в Порядке положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы заявителями и получателями субсидий.</p>	<p>1. Получатели субсидий, принявшие согласно конкурсной заявке и договору о предоставлении субсидии решение обеспечивать финансирование проекта или оплату работ (внешних НИР и (или) ОКР) исполнителей во втором году реализации проекта, в случае наступления обстоятельств, влекущих ухудшение их финансово-экономического положения, могут оказаться неспособными к такому обеспечению или к оплате НИР и (или) ОКР, что повлечет возникновение их обязанности по возврату средств субсидии в доход областного бюджета, предоставленной за два года реализации проекта. Что в свою очередь отменит возможность успешной реализации получателями субсидий своих проектов.</p> <p>2. Заявители и получатели субсидий ошибочно и по-разному трактуют отдельные положения Порядка, что приводит к риску несоблюдения ими требований к ним, а в последствии – к отказам в предоставлении мер государственной поддержки или к возвратам субсидии в бюджет Новосибирской области.</p>

**IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования**

**4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:**



4.1.1. В действующей редакции Порядка установлено требование о предоставлении справки об исполнении обязательств по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на дату подачи заявки, что затрудняет реализацию гражданами и юридическими лицами их прав, так как в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), согласно которому с 01.01.2023 налоговые органы представляют налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту в электронной форме либо на бумажном носителе такую справку по состоянию на дату ее формирования.

Проектом акта предусматривается внесение в Порядок изменений даты (срока) по состоянию на которую у заявителя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а именно изменение на дату, не ранее, чем на первое число месяца подачи заявки на участие в конкурсе.

4.1.2. В целях получения от налогового органа МНИИП НСО, предоставляющего данный вид государственной поддержки субъектам предпринимательства, объема информации, необходимого для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки, проектом акта в Порядок вносятся изменения в части установления обязательства получателя субсидии по представлению в налоговый орган согласия на представление налоговым органом сведений о нем, как налогоплательщике (плательщике страховых взносов), которые необходимы для проведения такого мониторинга.

4.1.3. Проектом акта предусматривается установление единых критериев оценки заявок конкурсной комиссией и их весовое значение в баллах в общей оценке заявок. При этом устанавливается состав критериев корректируется (исключаются критерии, не доказавшие на практике свою значимость для отбора проектов, наиболее соответствующих целям предоставления данной меры поддержки, и добавляется критерий, стимулирующий получателей поддержки к предоставлению сведений по формам федерального статистического наблюдения, содержащих показатели поддержки к месту региона в Национальном рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации).

4.1.4. Внесение в Порядок изменений в части отмены ограничения, не позволяющего направлять на оплату работ (внешних НИР и (или) ОКР) средства субсидии в объеме, превышающем объем собственных и (или) привлеченных средств, привлекаемых по данному направлению расходов (затрат), так как данное ограничение не предусмотрено требованиями законодательства Российской Федерации.



4.1.5. Внесение изменений в Порядок изменений в части условий софинансирования проекта собственными и (или) привлеченными (заемными или полученными от частного инвестора) средствами в период предоставления субсидии. Проектом акта предусмотрено требование по выполнению условия паритетного софинансирования проекта в каждом из двух годов государственной поддержки проекта.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	Приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – Налоговым кодексом РФ (проблема № 1).	Отдельные положения Порядка не соответствуют нормативному правовому акту большей юридической силы – Налоговому кодексу РФ	Отдельные положения Порядка приведены в соответствие нормативному правовому акту большей юридической силы – Налоговому кодексу РФ
2.	Создание условий для получения МНИИП НСО, предоставляющем государственную поддержку субъектам предпринимательства, информации от налогового органа, необходимой для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений в целях увеличения доходной части областного бюджета Новосибирской области и повышения эффективности данного вида государственной поддержки (проблема № 2)	Количество проведенных мониторингов налоговой отдачи от субъектов предпринимательства – по каждому субъекту субсидий по каждому субъекту предпринимательства: 2023 год – 0 (значение не определяется)	Количество проведенных мониторингов налоговой отдачи от субъектов предпринимательства – по каждому субъекту субсидий по каждому субъекту предпринимательства: 2024 год – 40 2025 год – 40 2026 год – 40

3.	<p>Повышение эффективности механизма вовлечения субъектов предпринимательства в инновационную деятельность и стимулирования субъектов инновационной деятельности к ускорению коммерциализации результатов реализации проектов, путем включения нового критерия оценки заявок, поданных на участие в конкурсном отборе заявок. Так, заявки предпринимателей, заполняющих сведения по формам федерального статистического наблюдения, получают больше баллов по новому критерию. Предоставление права получателям поддержки по собственной инициативе документально подтвердить предоставление сведений по формам федерального статистического наблюдения в целях содействия повышению места Новосибирской области Национальном рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации (проблема № 3).</p>	<p>Количество субъектов предпринимательства – заявителей на конкурс, предоставляющих сведения по формам федерального статистического наблюдения:          № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» (при наличии);          № 1-технология «Сведения о разработке и (или) использовании передовых производственных технологий» (при наличии);          № 4-инновация «Сведения об инновационной деятельности организации» (при наличии);          № 1-лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с зарубежными странами (партнерами)»          2023 год – 0 (значение не определяется).</p>	<p>Количество субъектов предпринимательства – заявителей на конкурс, предоставляющих сведения по формам федерального статистического наблюдения:          № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» (при наличии);          № 1-технология «Сведения о разработке и (или) использовании передовых производственных технологий» (при наличии);          № 4-инновация «Сведения об инновационной деятельности организации» (при наличии);          № 1-лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с зарубежными странами (партнерами)»          2024 год – 20% от числа заявителей          2025 год – 40% от числа заявителей          2026 год – 60% от числа заявителей</p>
4.	<p>Исключение из Порядка положений, содержащих избыточную недokumentарную обязанность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, выражающуюся в излишнем ограничении заявителей в части планирования оплаты работ за счет средств субсидии (внешних НИР и (или) ОКР) соисполнителей (научных организаций; образовательных организаций) (проблема № 4).</p>	<p>Количество поданных заявок на участие в конкурсе:          2023 год – 46</p>	<p>Количество поданных заявок на участие в конкурсе:          2024 год – 50          2025 год – 51          2026 год – 52</p>



<p>5. Исключение из Порядка положений, содержащих риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих угрозу успешной реализации проектов получателями субсидий – предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, ввиду необходимости возврата субсидий в доход областного бюджета:</p> <p>- подпункт 5 пункта 9 Порядка содержит положение, предоставляющее право заявителю направлять на финансирование проекта собственные и (или) привлеченные (заемные или полученные от частного инвестора) средства в период предоставления субсидии, а не в каждом финансовом году, что увеличивает риск отсутствия финансирования проекта;</p> <p>- предельные объемы затрат за счет субсидии и собственных и (или) привлеченных средств заявителя, указанные в пункте 35 Порядка, содержат неутонченные обязанности для заявителей в части распределения средств на выплату заработной платы; приобретения технологии, включая передачу документации и передачу прав; приобретения материалов, сырья, комплектующих (проблема № 5).</p>	<p>Доля субъектов предпринимательства – получателей субсидий, по результатам реализации проектов которых не достигнуты заявленные (плановые) результаты предоставления субсидий, в процентах от общего числа получателей данной меры поддержки</p> <p>2023 год – 5%</p>	<p>Доля субъектов предпринимательства – получателей субсидий, по результатам реализации проектов которых не достигнуты заявленные (плановые) результаты предоставления субсидий, в процентах от общего числа получателей данной меры поддержки</p> <p>2024 год – 4% 2025 год – 3% 2026 год – 3%</p>
---	---	---

#### 4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

По пункту 1 оценка МНИИП НСО доли отклоненных заявок на участие в конкурсе субъектов предпринимательства в связи с наличием у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов от общего числа поданных заявок на участие в конкурсе.

По пункту 2 согласно рекомендациям МФ и НП НСО по мониторингу областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области налоговой отдачи от государственной поддержки, направленным письмом от 23.02.2022 № 15-02.3.6.1/23329/22-Вн.



По пункту 3 оценка МНИИП НСО количества субъектов предпринимательства – заявителей по информации о предоставлении сведений по формам федерального статистического наблюдения, содержащейся в конкурсных заявках.

По пункту 4 учет МНИИП НСО результатов подачи заявок на участие в конкурсе субъектов предпринимательства. По пункту 5 оценка МНИИП НСО доли субъектов предпринимательства – получателей субсидий, по результатам реализации проектов которых не достигнуты заявленные (плановые) результаты предоставления субсидий, от общего числа получателей данной меры поддержки.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Примечания
<p>1. Несоответствие Порядка отдельным положениям нормативного правового акта большей юридической силы, а именно подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), согласно которому с 01.01.2023 налоговые органы представляют налогооплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту в электронной форме либо на бумажном носителе справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки (проблема № 1).</p>	<p>1. Приведение Порядка в соответствии с требованиями нормативного правового акта большей юридической силы</p>	<p>Отсутствуют альтернативные способы решения проблемы</p>

<p>2. Отсутствие в Порядке положений, обеспечивающего получение от налогового органа МИНИП НСО, предоставляющего данный вид государственной поддержки субъектам предпринимательства, объема информации, необходимого для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений в целях увеличения доходной части областного бюджета Новосибирской области и повышения эффективности данного вида государственной поддержки (проблема № 2).</p>	<p>Установление в Порядке положений, обеспечивающего проведение мониторинга налоговой отдачи от предоставления субсидий</p>	
<p>3. В Порядке отсутствует механизм стимулирования получателей поддержки к предоставлению сведений по формам федерального статистического наблюдения, что влечет невозможность влияния на повышение места Новосибирской области Национальном рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации (проблема № 3).</p>	<p>Установление в Порядке механизма стимулирования получателей поддержки к предоставлению сведений по формам федерального статистического наблюдения путем установления дополнительного критерия оценки проектов, за соответствие которому начисляются дополнительные баллы</p>	
<p>4. Наличие в Порядке положений, содержащих излишнее ограничение для заявителей в части оплаты работ за счет средств субсидии (внешних НИР и (или) ОКР) соисполнителей: научные организации; образовательные организации (проблема № 4).</p>	<p>Исключение из Порядка положений, содержащих излишнее ограничение для заявителей в части оплаты работ за счет средств субсидии (внешних НИР и (или) ОКР) соисполнителей: научные организации; образовательные организации</p>	
<p>5. Наличие в Порядке положений, содержащих риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих угрозу успешной реализации проектов получателями субсидий - предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, ввиду необходимости возврата субсидий в доход</p>	<p>Исключение из Порядка положений, содержащих риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих угрозу успешной реализации проектов получателями субсидий – предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность</p>	



<p>областного бюджета:</p> <p>- подпункт 5 пункта 9 Порядка содержит положение, предоставляющее право заявителю направлять на финансирование проекта собственные и (или) привлеченные (заемные или полученные от частного инвестора) средства в период предоставления субсидии, а не в каждом финансовом году, что увеличивает риск отсутствия софинансирования проекта;</p> <p>- предельные объемы затрат за счет субсидии и собственных и (или) привлеченных средств заявителя, указанные в пункте 35 Порядка, содержат неуточненные обязанности для заявителей в части распределения средств на выплату заработной платы; приобретения технологий, включая передачу документации и передачу прав: приобретения материалов, сырья, комплектующих (проблема № 5).</p>		
--	--	--

#### 4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способы решения заявленных проблем	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
<p>Несоответствие Порядка отдельным положениям нормативного правового акта большей юридической силы, а именно подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), согласно которому с 01.01.2023 налоговые органы представляют налогоплательщику, плательщику</p>	<p>1. Приведение Порядка в соответствии с требованиями нормативного правового акта большей юридической силы</p>	<p>г. Санкт-Петербург</p>	<p>Абзац второй подпункта 3.1.4. Порядка предоставления в 2023 году субсидий на финансовое обеспечение затрат</p>

<p><b>Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)</b></p>	<p><b>Способы решения заявленных проблем</b></p>	<p><b>Наименование субъекта РФ (страны)</b></p>	<p><b>Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)</b></p>
<p>сбора или налоговому агенту в электронной форме либо на бумажном носителе справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки. (Проблема № 1)</p>	<p>1. Установление в Порядке предоставления в субъектах Российской Федерации субсидий отдачи от предоставления субсидий</p>	<p>Республика Бурятия</p>	<p>организациям кинематографии, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.03.2023 № 205 «О Порядке предоставления в 2023 году субсидий организациям кинематографии»</p>
<p>Отсутствие в Порядке положения, обеспечивающего получение от налогового органа МНИИП НСО, предоставляющего данный вид государственной поддержки субъектам предпринимательства, объема информации, необходимого для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений в целях увеличения доходной части областного бюджета Новосибирской области и повышения эффективности данного вида государственной поддержки (Проблема № 2)</p>	<p>1. Установление в Порядке предоставления в субъектах Российской Федерации субсидий отдачи от предоставления субсидий</p>	<p>Республика Бурятия</p>	<p>Полупункт 6 пункта 2.4 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших</p>
<p></p>	<p></p>	<p></p>	<p>В</p>



Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способы решения заявленных проблем	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
			<p>условиях ухудшения экономической ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на возмещение затрат по оплате заработной платы работникам, утвержденный постановлением Правительства Республики Бурятия от 02.07.2021 № 333 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность</p> <p>В</p>

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способы решения заявленных проблем	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
Отсутствие в Порядке достаточно эффективного механизма вовлечения субъектов предпринимательства в инновационную деятельность и стимулирования субъектов инновационной деятельности к ускоренно коммерциализации результатов реализации проектов (Проблема № 3)	1. Установление в Порядке механизма стимулирования получателей поддержки к предоставлению сведений по формам федерального статистического наблюдения	1. Практика по аналогичных субсидий в субъектах РФ отсутствует	отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на возмещение затрат по оплате заработной платы работникам и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
Наличие в пункте 35 Порядка положения, ограничивающего заявителей в направлении средств государственной поддержки на оплату работ (НИР и (или) ОКР) соисполнителей (научных организаций);	1. Исключение из Порядка положений, содержащих излишнее ограничение для заявителей в части		



Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способы решения заявленных проблем	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
<p>образовательных организаций) до уровня не более объема собственных (привлекаемых) средств по данному направлению (Проблема № 4)</p>	<p>оплаты работ за счет средств субсидии (внешних НИР и (или) ОКР) соисполнителей: научные организации; образовательные организации</p>		
<p>Наличие в Порядке положений, влекущих риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих угрозу успешной реализации проектов получателями субсидий - предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, ввиду необходимости возврата субсидий в доход областного бюджета:</p> <p>- подпункт 5 пункта 9 Порядка содержит положение, предоставляющее право заявителю направлять на финансирование проекта собственные и (или) привлеченные (засменные или полученные от частного инвестора) средства в период предоставления субсидии, а не в каждом финансовом году, что увеличивает риск отсутствия софинансирования проекта;</p> <p>- предельные объемы затрат за счет субсидии и собственных и (или) привлеченных средств заявителя, указанные в пункте 35 Порядка, содержат неуточненные обязанности для заявителей в части распределения средств на выплату заработной платы; приобретение технологий, включая передачу документации и передачу прав; приобретение материалов, сырья, комплектующих (Проблема № 5).</p>	<p>1. Исключение из Порядка положений, содержащих риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих угрозу успешной реализации проектов получателями субсидий – предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность</p>		

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: Без введения предлагаемого регулирования Порядок будет противоречить требованиям НПДА большей юридической силы, кроме того затрудняется реализация права заявителями, являющимися предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, инициативно подтверждать исполнение обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

На основании вышеизложенного альтернативный способ решения проблемы № 1 в настоящее время отсутствует.

Проблема № 2: Без введения предлагаемого регулирувания невозможно проведение качественного мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки для принятия управленческих решений в целях увеличения доходной части областного бюджета Новосибирской области и повышения эффективности данного вида государственной поддержки.

На основании вышеизложенного альтернативный способ решения проблемы № 2 в настоящее время отсутствует.

Проблема № 3: Без введения предлагаемого регулирувания невозможно стимулировать получателей поддержки к предоставлению сведений по формам федерального статистического наблюдения, что влечет невозможность влияния на повышение места Новосибирской области Национальном рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного альтернативный способ решения проблемы № 3 в настоящее время отсутствует.

Проблема № 4: Без введения предлагаемого регулирувания невозможно упростить для заявителей выполнение условий предоставления субсидии в части оплаты работ (внешних НИР и (или) ОКР) соисполнителей: научные организации; образовательные организации.

На основании вышеизложенного альтернативный способ решения проблемы № 4 в настоящее время отсутствует.

Проблема № 5: Без введения предлагаемого регулирувания невозможно купировать риски невыполнения условий предоставления субсидий, влекущих угрозу успешной реализации проектов получателями субсидий – предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, ввиду необходимости возврата субсидий в доход областного бюджета.

На основании вышеизложенного альтернативный способ решения проблемы № 5 в настоящее время отсутствует.

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.



**У. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта  
(в случае, если проектом акта на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности  
возлагается обязанность по представлению документов)**

Таблица 5

<b>Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности</b>	<b>Обоснование необходимости представления документов</b>
<p>Презентация проекта в формате PDF или PPTX объемом 5-6 слайдов, содержащую следующую информацию о проекте: актуальность (значимость и своевременность для компании и рынка), цель проекта, основные задачи, ресурсы и методы реализации, качественные и количественные результаты по итогам реализации проекта) (представляется по инициативе заявителя)</p>	<p>Документ используется:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) научно-техническими советами, образованными при областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области, для выработки рекомендации по внедрению проектов;</li> <li>2) экспертами при проведении экспертизы проектов для подготовки экспертных заключений на проекты;</li> <li>3) конкурсной комиссией для оценки проектов и определения победителей.</li> </ol> <p>Установлен факультативный характер предоставления.</p>

**VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования**

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

<b>Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности</b>	<b>Оценка количества на стадии разработки проекта акта</b>	<b>Источники данных</b>
<p>1. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Новосибирской области путем реализации инновационных проектов (категория получателей субсидии, определенная в подпункте 1 пункта 5 Порядка).</p>	<p align="center">720</p>	<p>Ведомственные данные Министерства науки и инновационной политики Новосибирской области</p>

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
2. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Новосибирской области путем реализации инновационных проектов в рамках своего участия совместно с научными учреждениями и (или) вузами в программе деятельности НОЦ (категории получателей субсидии, определенные в подпунктах 2 и 3 пункта 5 Порядка).	47	
Всего	767	

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемыми регулирующими, и оценка расходов на их выполнение:

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
<p>1. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Новосибирской области путем реализации инновационных проектов</p> <p>2. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Новосибирской области путем реализации инновационных проектов в рамках своего участия совместно с научными учреждениями и (или) вузами в программе деятельности НОЦ</p>	<p>1. Обязанность заявителя обеспечить не ранее, чем на первое число месяца подачи заявки отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах</p> <p>В соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»)</p>	<p>Не требует расходов</p>
2. Обязанность дать согласие на представление	Включение в договор о предоставлении субсидии обязательства	Не требует расходов.



Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
<p>налоговым органом сведений о заявителе как налогоплательщике (плательщике страховых взносов), составляющих налоговую тайну, в МНИИП НСО по форме, утверждаемой Федеральной налоговой службой</p>	<p>получателя субсидии по представлению в налоговый орган согласия на предоставление налоговым органом сведений о налогоплательщике (плательщике страховых взносов), составляющих налоговую тайну, в МНИИП НСО по форме, утверждаемой Федеральной налоговой службой</p>	<p>Необходимые расходы за счет собственных средств получателя субсидии будут осуществляться более рационально</p>
<p>3. Отмена обязанности получателя меры государственной поддержки направлять на оплату работ (внешних НИР и (или) ОКР) средства субсидии в объеме, не превышающем объем собственных и (или) привлеченных средств, привлекаемых по данному направлению расходов (затрат)</p>	<p>Отмена установленного в пункте 35 Порядке ограничения</p>	<p>Не требует расходов</p>
<p>4. Изменение обязанности по направлению на софинансирование проекта собственных и (или) привлеченных (заемные или полученные от частного инвестора) средства в период предоставления субсидии, на обязанность направлять на софинансирование проекта собственные и (или) привлеченные (заемные или полученные от частного инвестора) средства в каждом финансовом году предоставления субсидии (проблема № 5)</p>	<p>Изменение подпункта 5 пункта 9 Порядка, направленного на установление обязанности заявителя направлять на софинансирование проекта собственных и (или) привлеченных (заемных или полученных от частного инвестора) средств с учетом требования, установленного в подпункте 6 настоящего пункта, в период предоставления субсидии в объеме не менее 100% от размера запрашиваемой субсидии на соответствующий финансовый год. Данное изменение применяется к правоотношениям, возникшим с 01.01.2024.</p>	<p>Не требует расходов</p>
<p>6. Уточнение обязанности для заявителей в части распределения средств на выплату заработной платы; приобретения технологий, включая передачу документации и передачу прав; приобретения материалов, сырья, комплектующих (проблема № 5)</p>	<p>В пункте 35 Порядка устанавливается требование по соотношению объемов средств, направляемых на заработную плату и начисления на заработную плату в соответствии с нормами начисления средств, подлежащих отчислению в Социальный фонд РФ, а также уточняются предельные объемы затрат на приобретение технологий, включая передачу документации и передачу прав; приобретение материалов, сырья, комплектующих</p>	<p>Не требует дополнительных расходов. Необходимые расходы за счет собственных средств получателя субсидии будут осуществляться более рационально</p>

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инновационной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
1.	абзац второй подпункта 3 пункта 2 проекта акта	<p>составление сведений по формам федерального статистического наблюдения, утвержденных приказами Федеральной службы государственной статистики, за год, предшествующий году подачи заявки на участие в конкурсе:</p> <p>№ 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» или № 1 - технология</p> <p>«Сведения о разработке и (или) использовании производственных технологий» или № 4 - инновация</p> <p>«Сведения об инновационной деятельности организации» или № 1 - лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с</p>	<p>По одному субъекту предпринимательской деятельности расходы составят 949 руб.</p> <p>Расчет: <math>52\ 000/164,4*3,0 = 948</math> руб. Детальный расчет изложен ниже.</p> <p>Количество субъектов предпринимательской деятельности, на которых может распространять своё действие предлагаемое регулирование, составляет 767 единиц (таблица 6 сводного отчёта). Итого: издержки предпринимателей могут составить 727 116 руб. (948 x 767)</p>	однократно при подготовке заявки на участие в конкурсе



6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
1.	абзац второй пункта 3 проекта акта	<p>составление сведений по формам федерального статистического наблюдения, утвержденных приказами Федеральной службы государственной статистики, за год, предшествующий году подачи заявки на участие в конкурсе;</p> <p>№ 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок» или № 1 - технологии «Сведения о разработке и (или) использовании передовых производственных технологий» или № 4 - инновация «Сведения об инновационной деятельности организации» или № 1 - лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с</p>	<p>По одному субъекту предпринимательской деятельности расходы составят 949 руб.</p> <p>Расчет: <math>52\ 000/164,4 * 3,0 = 948</math> руб. Детальный расчёт изложен ниже.</p> <p>Количество субъектов предпринимательской деятельности, на которых может распространять своё действие предлагаемое регулирование, составляет 767 единиц (таблица 6 сводного отчёта). Итого: издержки предпринимателей могут составить 727 116 руб. (948 x 767)</p>	однократно при подготовке заявки на участие в конкурсе

2. абзац третий пункта 3 проекта акта	зарубежными странами (партнерами))» подготовка презентации проекта в формате PDF или PPTX	<p>По одному субъекту предпринимательской деятельности расходы составят 3 796 руб.</p> <p>Расчет: <math>52\,000/164,4 \times 12,0 = 3\,796</math> руб. Детальный расчёт изложен ниже.</p> <p>Количество субъектов предпринимательской деятельности, на которых может распространять своё действие предлагаемое регулирование, составляет 767 единиц (таблица 6 сводного отчёта). Итого: издержки предпринимателей могут составить 2 911 532 руб. (3 796 x 767)</p>	<p>однократно при подготовке заявки на участие в конкурсе</p>
Всего затрат: 3 638 648 руб.			

Необходимо отметить, что составление сведений по формам федерального статистического наблюдения, утвержденным приказами Федеральной службы государственной статистики повлечет издержки потенциальных получателей субсидии. Оценку этих издержек можно провести исходя из размера средней заработной платы сотрудника организации, занимающегося подготовкой документов по проекту. Затрат на расходные материалы не имеется, так как документы в составе заявки на участие в конкурсе подаются заявителем в электронном виде.

Далее произведем оценку затрат предпринимателей, с использованием следующих данных:

- рабочее время за 2023 год при 40-часовой неделе — 1 973,00 часов;
  - среднемесячное рабочее время в 2023 году при 40-часовой неделе — 1 973,00 часов / 12 мес = 164,4 часа;
  - средняя заработная плата офис-менеджера — 52 000,00 руб. (сайт <https://nsk.zagrlata.ru> по состоянию на 06.12.2023);
  - частота представления — однократно при подготовке заявки на участие в конкурсе;
  - временные затраты — 3,0 ч.
- Расчет:  $52\,000/164,4 \times 3,0 = 948$  руб. 91 коп.

Необходимо отметить, что подготовка презентации проекта повлечет издержки потенциальных получателей



**УШ. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования**

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
Отсутствуют	-	-	-

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют	-	-

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области	Налоговые доходы	726752 тыс. руб. в 2023 году и 843032 тыс. руб. в 2024 году, периодичность поступлений –

ежеквартально

7.4. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет:

Количественная оценка перечислений в консолидированный бюджет Новосибирской области произведена на основании результатов мониторинга налоговой отдачи от государственной поддержки по состоянию на 1 октября 2023 года (письмо министерства науки и инновационной политики Новосибирской области от 12.10.2023 № 1635/29-Вн).

Перечисления включают в себя уплату следующих налогов:

налог на прибыль организаций – темп роста 3,2% (причина – рост выручки),  
 НДФЛ – темп роста 16,6% (причина – рост затрат на оплату труда),  
 налог на имущество организаций – темп снижения 10,4% (устойчивого тренда нет);  
 специальные налоговые режимы – темп роста 26,3 (устойчивого тренда нет),  
 всего – темп роста 16,0%.

Указанные налоги в соответствии с налоговым законодательством уплачиваются ежеквартально.

### VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	<b>Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности</b>		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	



1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
<b>2</b>	<b>Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию</b>		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

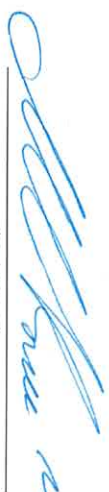
Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 767 юридических лиц (источник: ведомственные данные министерства науки и инновационной политики Новосибирской области). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 767 юридических лиц (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
Менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

Исполняющий обязанности министра науки и инновационной политики Новосибирской области



(подпись)

М.С. Камаев  
(расшифровка подписи)