



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«13» апреля 2020 г.

№ 12

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта, постановление Правительства НСО № 37-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в:

1. Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – Порядок № 1);

2. Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной животноводческой фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – Порядок № 2);

3. Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов Агростартап) (далее – Порядок №3);

4. Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – Порядок № 4);

5. Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – Порядок №5);

6. Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной животноводческой фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта «Агростартап» (далее – Порядок №6);

7. Методику распределения субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в Новосибирской области по направлениям предоставления субсидий (далее - Методика).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpra/0fbe4ac6-96f3-40cc-a2ac-8783a06ff142>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 14.02.2020 по 25.02.2020 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов НСО;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку изменяет обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 23.03.2020 по 10.04.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnra/0fbe4ac6-96f3-40cc-a2ac-8783a06ff142>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Совет Союза «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Совет Новосибирского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определено 5 следующих проблем (их негативных эффектов), для решения которых разработан проект акта.

1. Незначительные темпы прироста сельскохозяйственной продукции (зерновых и зернобобовых, масличных культур) собственного производства на территории Новосибирской области в сфере растениеводства.

Негативные эффекты:

- недополучение доходов сельхозтоваропроизводителями;
- недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений;
- уменьшение валового производства зерновых и зернобобовых культур, масличных культур.

2. Незначительный темпы прироста объемов производства молока и уменьшение его поступления на перерабатывающие предприятия.

Негативные эффекты:

- недополучение доходов сельхозтоваропроизводителями;
- недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений;
- уменьшение реализации и (или) отгрузки товарного молока.;
- снижение валового роста производства;
- ухудшение обеспеченности молоком населения отдельных районов и региона в целом.

3. Незначительные темпы роста поголовья коров специализированных мясных пород, которое в свою очередь приводит к сокращению темпов роста общего поголовья крупного рогатого скота.

Негативные эффекты:

- недополучение доходов сельхозтоваропроизводителями;
- недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений;
- ухудшение финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей, что приведет к сокращению количества животноводческих ферм Новосибирской области;
- снижение объемов разведения и реализации крупного рогатого скота специализированных мясных пород на территории Новосибирской области;
- низкий генетический потенциал крупного рогатого скота специализированных мясных пород в Новосибирской области.

4. Отсутствие на региональном уровне нормативно закреплённых условий установленного отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей для

включения в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку племенного животноводства.

Считаем возможным пояснить, что изменился порядок формирования перечня сельскохозяйственных организаций. В соответствии с Порядком №1 субсидия на поддержку племенного животноводства предоставляется организациям, включенным в данный перечень. Если ранее указанный перечень формировался исходя из условий, определяемых Минсельхозом РФ, то сейчас Минсельхоз РФ указал регионам на необходимость самостоятельного утверждения условий, предъявляемых к сельскохозяйственным товаропроизводителям, для включения в перечень для получения субсидии на поддержку племенного животноводства.

5. Несоответствие порядков предоставления субсидий (грантов), утвержденных постановлением Правительства НСО №37-п, постановлению Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства РФ № 717) в части понятийного аппарата, направлений поддержки, показателей результативности, объема поддержки и др.

Следует пояснить, что государственная поддержка хозяйствующим субъектам предоставляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета. Несоответствие действующих порядков предоставления поддержки постановлению Правительства РФ № 717 влечет риск нецелевого расходования бюджетных средств и, соответственно, возврата полученных субсидий.

Способ решения вышеуказанных проблем, выбранный разработчиком: внесение изменений в постановление Правительства НСО № 37-п.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик определили в сводном отчете следующие цели предлагаемого регулирования.

1. Увеличение прироста сельскохозяйственной продукции (зерновых и зернобобовых и масличных культур) собственного производства на территории Новосибирской области в сфере растениеводства.

В сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Новосибирской области посевная площадь в 2019 году зерновых и зернобобовых культур составила 1416,0 тыс. га (100,9 % к уровню 2018 года), валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил 2431,5 тыс. тонн, (97,5 % к уровню 2018 года) при урожайности 17,2 ц/га (18,2 ц/га в 2018 г.). Посевная площадь в 2019 году масличных культур (за исключением рапса и сои) составила 50,1 тыс. га (183,1 % к уровню 2018 года), валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои) составил 43,8 тыс. тонн, (228 % к уровню 2018 года). В соответствии с региональным проектом «Международная кооперация и экспорт» ежегодный прирост сельскохозяйственных культур, в том числе масличных,

должен достигать не менее 40%. Соответственно, в 2020 году необходимо также наращивать объемы сбора.

Планируется в 2020 году:

- увеличить посевную площадь зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Новосибирской области до 1464,1 тыс. га. (103,4 % к уровню 2019 г.), а также увеличить валовой сбор данных культур до 2589,3 тыс. тонн (106,5 к уровню 2019 г.).

- увеличить посевную площадь масличных культур (за исключением рапса и сои) в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Новосибирской области до 73,0 тыс. га. (145,7% к уровню 2019 г.), валовой сбор – до 61,8 тыс. тонн (141 % к уровню 2019 г.)

2. Увеличение объемов производства молока и увеличение его поступления на перерабатывающие предприятия.

Производство молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Новосибирской области за 2019 составило 642,2 тыс. тонн. В соответствии с рекомендациями по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания, на одного человека необходимо 325 кг молока и молокопродуктов всего в пересчете на молоко в год (приказ Минздрава России от 19.08.2016 № 614 «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания»). Исходя из объемов производства молока в 2019 году на одного человека приходится 242 кг молока и молокопродуктов всего в пересчете на молоко в год на человека, что ниже рекомендуемой нормы.

Планируется в 2020 году увеличить объем производства молока до 655 тыс. тонн.

3. Увеличение темпов роста поголовья коров специализированных мясных пород, увеличение общего поголовья крупного рогатого скота области.

По состоянию на 01.01.2020 в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Новосибирской области поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород составило 44,8 тыс. голов, что на 4,6 (111%) выше уровня 2018 года. Поголовье специализированных мясных коров составило 20,9 тыс. голов, что выше уровня прошлого года на 1,9 тыс. голов (110%). В 2020 году за счет средств государственной поддержки ожидается увеличение численности специализированных мясных коров до 22,9 тыс. голов.

4. Утверждение условий, предъявляемых к сельскохозяйственным товаропроизводителям, для включения в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку племенного животноводства.

В 2019 году получателей государственной поддержки на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных – 17, на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества – 1. В 2020 году планируется, что получателей государственной поддержки на племенное маточное поголовье

сельскохозяйственных животных будет 16 (минус 1 организация, в связи с окончанием срока действия свидетельства о регистрации в государственном племенном регистре), на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества – 1 организация.

5. Приведение постановления Правительства НСО №37-п в соответствие с постановлением Правительства РФ № 717.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается внести изменения в:

- Порядок №1;
- Порядок №2;
- Порядок №3;
- Порядок №4;
- Порядок №5;
- Порядок №6;
- Методику.

Ниже приведено краткое описание предлагаемых проектом актом изменений.

Изменения в Порядок №1.

В Порядке №1 определены правила предоставления субсидий при осуществлении государственной поддержки сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также средства областного бюджета, направляемые на софинансирование соответствующих расходных обязательств из федерального бюджета.

Проектом акта в целях приведения Порядка №1 в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (Приложение №10 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ № 717) предлагается:

1) дополнить цели предоставления субсидии, указав дополнительно следующие:

- поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства;

- стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса.

2) уточнить направления государственной поддержки, а также по отдельным направлениям результаты и условия ее предоставления. Так,

например, проектом акта предлагается направление государственной поддержки «мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» дополнить следующими направлениями:

- фитомелиоративные мероприятия, направленные на закрепление песков;
- мероприятия в области известкования кислых почв на пашне (далее - известкование кислых почв), в том числе:
 - разработка проектной документации на проведение мероприятий в области известкования кислых почв на основании данных агрохимического обследования полей;
 - приобретение мелиорантов почвы известковых для проведения работ в области известкования кислых почв, включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации (далее - известковые мелиоранты);
 - осуществление транспортных расходов по доставке известковых мелиорантов от места их приобретения до места проведения мероприятий в области известкования кислых почв;
 - проведение технологических работ по внесению известковых мелиорантов.

Предлагается также изменить результаты предоставления субсидии по направлению «мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (см. Таблица 1).

Таблица 1

Результаты предоставления субсидии	
в действующей редакции Порядка №1	в проекте акта в соответствии с Приложением №10 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ № 717
1. площадь мелиорируемых земель, введенных в эксплуатацию за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (в га); 2. защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных мероприятий (площадь посадок в га). 3. площадь выбывших сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий (в га);	1. площадь мелиорируемых земель, введенных в эксплуатацию за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (в га); 2. защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных мероприятий (площадь посадок); 3. вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий (в га); 4. площадь пашни, на которой

	<p><i>реализованы мероприятия в области известкования кислых почв (в га);</i></p> <p><i>5. прирост объема производства продукции растениеводства, произведенной на посевных площадях, по результатам года, следующего за годом проведения работ по известкованию кислых почв, на которых реализованы мероприятия в области известкования кислых почв, по отношению к предшествующему году в перерасчете на зерновые единицы (в тоннах).</i></p>
--	---

Кроме того, проектом акта предлагается в Порядке №1 определить условий, цели и порядок предоставления государственной поддержки на возмещение части затрат на прирост валового производства зерновых и зернобобовых культур, возмещение части затрат на прирост валового производства масличных культур (за исключением рапса и сои), возмещение части затрат на прирост реализованного молока. Предлагаемые проектом акта положения по данным направлениям соответствуют постановлению Правительства РФ № 717.

Проектом актов предлагается изложить в новой редакции Перечень документов, предоставляемых заявителями для получения государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение №1 к Порядку №1) (далее – Перечень). По некоторым направлениям государственной поддержки перечень документов определен в постановлении Правительства РФ № 717 (в проекте акта он продублирован). Так, по направлению «поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» для получения поддержки необходимо предоставить следующие документы:

- заявление на предоставление субсидии;
- расчет размера субсидии.

По направлению «возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ» необходимо предоставить:

- сведения о размере посевных площадей, занятых сельскохозяйственными культурами по видам культур;
- сведения о размере посевных площадей, на которых проводились работы по фосфоритованию и (или) гипсованию;
- сведения о размере застрахованных посевных площадей;

По направлению «возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока» предоставляются:

- сведения о наличии у получателя средств поголовья коров и (или) коз на 1 января текущего финансового года, на 1 января года, предшествующего текущему

финансовому году, и на 1-е число периода, в котором получатель обратился за предоставлением средств;

- сведения об объемах производства молока, объемах реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (за установленный период);

- документы, подтверждающие факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока за период, заявленный для предоставления средств (их реестр);

- сведения о молочной продуктивности коров за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые начали хозяйственную деятельность по производству молока в отчетном финансовом году.

В действующей редакции Порядка №1 отдельным приложением к Перечню прилагается Перечень документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств. В проекте акта указанный перечень документов не изменяется относительно действующей редакции.

Проектом акта также предлагается дополнить Порядок №1 приложением № 2 «Условия, предъявляемые к сельскохозяйственным товаропроизводителям, для включения в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку племенного животноводства» (далее –Условия). В соответствии с пунктом 12 Порядка №1 (в действующей редакции) для получения субсидии по направлению «поддержка племенного животноводства» субъекты государственной поддержки должны быть включены в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку племенного животноводства, утверждаемый распоряжением Правительства Новосибирской области на соответствующий год по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Разработчик в сводном отчете указал, что ранее отбор организаций в указанный перечень происходил по критериям, утвержденным Минсельхозом РФ. Так, в период с 2013-2016 г.г. отбор производился по основным критериям, предъявляемым к сельскохозяйственным товаропроизводителям для предоставления субсидий из федерального бюджета на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, (утвержден министром сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федоровым от 21.11.2013). В период с 2017-2019 г.г. - на основании соответствия показателей деятельности организаций за отчетный период установленным требованиям в области племенного животноводства и приказа Минсельхоза России от 17.11.2011 № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России». Разработчик пояснил, что при формировании предлагаемых проектом акта Условий за основу взяты ранее применяемые Минсельхозом РФ критерии.

Изменения в Порядок №2.

Порядок № 2 регламентирует предоставление грантов в форме субсидий на стимулирование развитие приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствование за счет средств областного

бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидия из федерального бюджета, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам Новосибирской области, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, порядок возврата гранта.

Проектом акта в целях приведение Порядка №2 в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Приложение № 8 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ № 717) предлагается:

1. Уточнить используемые в Порядке № 2 понятия: «грант на развитие семейной фермы», «грант на развитие материально-технической базы», «начинающий фермер», «семейная ферма» и др. Также дополнить Порядок № 2 новыми понятиями: «малые формы хозяйствования», «сельские территории», «конкурсная комиссия».

2. Уточнить направления затрат, на которые предоставляются гранты.

3. Дополнить Порядок №2 положением о возможности продлении срока использования гранта. Так, срок использования гранта на поддержку начинающего фермера или части средств гранта может быть продлен по решению Минсельхоза НСО, но не более чем на 6 месяцев. Основанием для принятия такого решения является документальное подтверждение наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению средств гранта на поддержку начинающего фермера в установленный срок. Аналогичная возможность устанавливается для семейных ферм и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Изменения в Порядок №3.

Порядок №3 регламентирует условия и цели предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются в том числе средства федерального бюджета, на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов Агростартап).

Проектом акта в целях приведение Порядка №3 в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Приложение № 6 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ № 717) предлагается:

1. Уточнить используемые в Порядке №3 понятия: «грант Агростартап», «получатель гранта Агростартап», «сельскохозяйственный потребительский кооператив», ввести новое понятие: «проект создания и (или) развития крестьянского (фермерского) хозяйства».

2. Дополнить Порядок №3 пунктом 6.1, в котором определяются новые условия предоставления грантов. Указанные условия разработчиком

продублированы из Приложения №6 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ № 717.

3. В пункте 8 Порядка №3 уточнить максимальный размер гранта по направлениям поддержки. Так, максимальный размер гранта по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности не может превышать 5 млн. рублей и составлять не более 90 процентов затрат.

4. Пункт 12 Порядка №3 по аналогии с Приложением №6 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ №717, дополнить положением о том, что в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению средств гранта «Агростартап» в установленный срок, срок освоения средств гранта «Агростартап» может быть продлен по решению Минсельхоза НСО, но не более чем на 6 месяцев, в установленном Минсельхозом НСО порядке.

Изменения в Порядок №4.

Порядок №4 регламентирует условия и цели предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются в том числе средства федерального бюджета.

Проектом акта предлагается в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Приложение № 6 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ № 717):

1. Уточнить в Порядке №4 понятие «сельскохозяйственный потребительский кооператив».

2. В пункте 4 Порядка №4 виды затрат, которые возмещаются сельскохозяйственным потребительским кооперативам, привести в соответствие с Приложением № 6 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ № 717.

Изменения в Порядок № 5.

Порядок № 5 регламентирует условия и цели предоставления субсидии центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются в том числе средства федерального бюджета.

В целях приведения Порядка №5 в соответствие с Приложением №6 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства РФ №717, проектом акта предлагается:

1. Уточнить понятия «сельскохозяйственный потребительский кооператив».

2. В пунктах 6, 8 Порядка №5 увеличить (с 70 до 80 процентов) размер компенсируемых Минсельхозом НСО центру компетенции затрат, связанных с осуществлением деятельности. Оставшаяся часть затрат центра компетенций может быть обеспечена за счет средств бюджета Новосибирской области.

Перечень затрат, софинансируемых за счет средств, определяется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Изменения в Порядок № 6.

Порядок №6 определяет порядок организации и проведения конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области, граждан Российской Федерации, обязующихся в течение не более 15 календарных дней после объявления их победителями по результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства на территории Новосибирской области в органах Федеральной налоговой службы, на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта «Агростартап».

Проектом акта предлагается внести изменения в Приложение №1 к Порядку №6, в котором определены формы заявок на участие в конкурсном отборе на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, на реализацию проекта «Агростартап». Изменения направлены на приведения условий, содержащихся в формах заявок, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Так, в соответствии с проектом акта получатели субсидии на момент подачи заявки не должны иметь *просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области грантов и (или) субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области*. В действующей редакции формы заявок определено, что получатели субсидии на момент подачи заявки не должны иметь задолженности в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Изменения в Методику.

Методика предусматривает распределение средств, предусмотренных в бюджете Новосибирской области, включая средства, предоставляемые бюджету Новосибирской области из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования в Новосибирской области, между мероприятиями государственной программы, утвержденной постановлением Правительства НСО № 37-п.

В Методике отсутствуют положения, касающиеся обязанностей либо ответственности субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, проектом акта также не предлагается включить такие положения в нее, в связи с чем изменения, предлагаемые проектом акта в Методику не подлежат анализу в рамках подготовки настоящего заключения.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных	—

расходов бюджета Новосибирской области	
--	--

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак