



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 10.06.2020 № 23/3.3/00577

На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент
предоставления муниципальной услуги по переводу жилого помещения в
нежилое помещение, утвержденный постановлением мэрии
города Новосибирска от 15.07.2019 № 2540»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по переводу жилого помещения в нежилое помещение, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 15.07.2019 № 2540» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по переводу жилого помещения в нежилое помещение, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 15.07.2019 № 2540 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством,

совершенствование процедуры перевода жилого помещения в нежилое помещение.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направленных на его приведение в соответствие с действующим законодательством.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с пунктом 1 решения Совета депутатов города Новосибирска от 04.12.2019 № 893 «О реорганизации департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, внесении изменений в Положение о департаменте строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 705, и признании утратившими силу отдельных решений (положений решений) Совета депутатов города Новосибирска» департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – департамент) реорганизован в форме присоединения к нему управления по жилищным вопросам мэрии города Новосибирска (далее – управление), в связи с чем подпунктами 1.1, 1.3 – 1.5, 1.14 – 1.19 проекта муниципального акта в пункты 2.2, 2.6, 2.18, 2.20, 3.5.1 – 3.5.3, 4.2, 4.4, 5.2 административного регламента внесены изменения, определяющие департамент уполномоченным структурным подразделением мэрии города Новосибирска на предоставление муниципальной услуги по переводу жилого

помещения в нежилое помещение (далее – муниципальная услуга). Так, подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в пункте 2.2 административного регламента предусмотрено, что процедура предоставления муниципальной услуги осуществляется от имени мэрии города Новосибирска департаментом, управление осуществляет организацию предоставления муниципальной услуги; подпунктами 1.3 – 1.5, 1.14 – 1.18 проекта муниципального акта в пунктах 2.6, 2.18, 2.20, 3.5.1 – 3.5.3, 4.2, 4.4 административного регламента, регулирующих предоставление муниципальной услуги, указывается департамент; подпунктом 1.19 проекта муниципального акта в пункте 5.2 административного регламента определено участие заместителя мэра – начальника департамента в рассмотрении жалоб на решения, действия (бездействие) мэрии, начальника управления, муниципальных служащих департамента, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления муниципальной услуги. Правовое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствие с муниципальными правовыми актами, реализацию департаментом полномочий по предоставлению муниципальной услуги, обеспечение получения муниципальной услуги юридическими и физическими лицам, в том числе индивидуальными предпринимателями. Однако предлагаемое подпунктом 1.19 проекта муниципального правового акта регулирование, предусматривающее возможность обжалования решения, действия (бездействия) главы администрации и рассмотрение им жалоб на решения, действия (бездействие) муниципальных служащих администрации является избыточным, установленным с превышением его полномочий, поскольку данное лицо не участвует в административных процедурах, определенных административным регламентом.

Подпунктами 1.2, 1.6 – 1.13 проекта муниципального правового акта в пункты 2.4, 3.1.2, 3.1.3, 3.3, 3.3.4, 3.3.8 – 3.3.10, 3.4.1 – 3.4.5 административного регламента вносятся изменения, отражающие то, что результатом муниципальной услуги является решение о переводе жилого помещения в нежилое помещение либо отказе в предоставлении муниципальной услуги. В частности, подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в пункте 2.4 административного регламента устанавливается срок предоставления муниципальной услуги – не более 45 дней со дня представления заявления о предоставлении муниципальной услуги и документов; подпунктами 1.6, 1.8 – 1.12 проекта муниципального правового акта в пунктах 3.1.2, 3.3, 3.3.4, 3.3.8 – 3.3.10 административного регламента административная процедура по рассмотрению документов изменяется на рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, принятие решения о предоставлении муниципальной услуги или решения об отказе, а также вносятся изменения в ее содержание и срок; подпунктами 1.7, 1.13 проекта муниципального правового акта в пунктах 3.1.3, 3.4.1 – 3.4.5 административного регламента вместо административной процедуры по изданию постановления о переводе (об отказе в переводе), выдаче (направлению) заявителю уведомления о переводе (об отказе в переводе) и копии постановления о переводе (об отказе в переводе) устанавливается процедура выдачи (направления) заявителю документа, подтверждающего принятие решения о предоставлении муниципальной услуги, либо решения об отказе в

предоставлении муниципальной услуги. Данные изменения направлены на приведение административного регламента в соответствие со статьей 23 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», совершенствование административного регламента, оптимизацию, повышение качества предоставления муниципальной услуги. Однако предлагаемые изменения разработчиком не учтены в пункте 2.3 административного регламента, согласно которому результатом предоставления муниципальной услуги является выдача (направление) заявителю копии постановления мэрии о переводе жилого помещения в нежилое помещение, уведомления о переводе жилого помещения в нежилое помещение либо отказа в предоставлении муниципальной услуги, что свидетельствует о неопределенном правовом регулировании, может привести к различным толкованиям норм административного регламента как получателями муниципальной услуги, так и уполномоченными лицами, негативно повлиять на своевременность и качество предоставления муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 5.2 проекта муниципального правового акта, отсутствие в проекте муниципального правового акта положений, предусматривающих изменение в пункте 2.3 административного регламента в части определения результата предоставления муниципальной услуги). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова