



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 21.06.2021 № 23/3.3/0-1007

На № _____ от _____

Начальнику департамента
строительства и архитектуры
мэрии города Новосибирска

А. В. Кондратьеву

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче

разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия (далее – проект административного регламента).

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Необходимость разработки проекта муниципального правового акта обусловлена требованиями пункта 2 статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ), согласно которому работы по сохранению объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и

культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, выполняются на основании разрешения на проведение работ, выданного соответствующим органом местного самоуправления.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Проектом административного регламента определены формы заявлений о выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального значения) на проведение научно-исследовательских и изыскательских работ на объекте культурного наследия, на реставрацию объекта культурного наследия, воссоздание утраченного объекта культурного наследия, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, на консервацию объекта культурного наследия, проведение противоаварийных работ на объекте культурного наследия, на ремонт объекта культурного наследия (приложения 1- 4).

Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Детальная регламентация административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Разделом 1 проекта административного регламента определены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), содержание административного регламента (пункт 1.2), а также круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по предоставлению муниципальной услуги, обеспечивает информирование индивидуальных предпринимателей и юридических лиц о процедуре получения муниципальной услуги, возможность реализации ими права на ее получение. Вместе с тем является недостаточным, поскольку в пункте 1.1 проекта административного регламента отсутствует ссылка на приказ Минкультуры России от 21.10.2015 № 2625 «Об утверждении порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый

государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия» (далее - приказ Минкультуры России от 21.10.2015 № 2625), в соответствии с которым разработан проект муниципального правового акта, что может повлечь недостаточность информирования субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности о правовых актах, на основании которых предоставляется муниципальная услуга.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1) и структурные подразделения департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, осуществляющие организацию предоставления муниципальной услуги – отдел градостроительных планов и рассмотрения проектов Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), требования и перечень необходимых для ее предоставления документов, в том числе запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 2.6, 2.7, 2.9), предусмотрена возможность установления личности заявителя посредством идентификации или аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 статьи 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (пункт 2.8), указано на отсутствие оснований для отказа в приеме документов, приостановления предоставления муниципальной услуги (пункты 2.11, 2.12), определены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.13) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Правовое регулирование направлено на обеспечение качественного и своевременного получения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями муниципальной услуги, открытости и доступности информации о предоставлении муниципальной услуги. Вместе с тем является избыточным, поскольку согласно абзацу 7 пункта 2.7.2, абзацу 6 пункта 2.7.3, абзацу 5 пункта 2.7.4 проекта административного регламента для предоставления муниципальной услуги заявителю необходимо представлять копию договора подряда на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия со всеми изменениями и дополнениями, приложениями, существующими на дату подачи заявления, прошитую, пронумерованную, заверенную в 1 экземпляре, что противоречит пунктам 5.2, 5.3, 5.4 Порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 21.10.2015 № 2625 (далее - Порядок), в котором определено представление указанного документа только при его наличии. Выбранное правовое регулирование является избыточным, создает административные барьеры для заявителей и может повлечь нарушение прав субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности при получении муниципальной услуги.

Пунктами 2.7.1 - 2.7.4 проекта административного регламента определены формы заявлений о выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального значения) на проведение научно-исследовательских и изыскательских работ на объекте культурного наследия, на реставрацию объекта культурного наследия, воссоздание утраченного объекта культурного наследия, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, на консервацию объекта культурного наследия, проведение противоаварийных работ на объекте культурного наследия, на ремонт объекта культурного наследия (приложения 1 - 4 к проекту административного регламента), что противоречит пункту 3.4.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, из содержания которого следует, что формы заявления и иных документов, подаваемых заявителем в связи с предоставлением муниципальной услуги, приводятся в качестве приложений к проекту административного регламента, за исключением случаев, когда формы указанных документов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации. Предлагаемое правовое регулирование является избыточным, поскольку указанные формы определены в приложениях к приказу Минкультуры России от 21.10.2015 № 2625, приведет к необходимости системной актуализации административного регламента при изменении соответствующих правовых норм.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги (подраздел 3.2); рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, принятие решения о выдаче разрешения либо об отказе в выдаче разрешения (подраздел 3.3); выдача (направление) заявителю результата предоставления муниципальной услуги (подраздел 3.4); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (подраздел 3.5). Правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, обеспечивает прозрачность процедуры предоставления муниципальной услуги, реализацию и защиту прав физических и юридических лиц на ее получение. Вместе с тем является недостаточным, поскольку в пункте 3.4 проекта административного регламента отсутствуют положения о необходимости регистрации в журнале учета выдачи разрешений факта выдачи разрешения заявителю, что противоречит пункту 9 Порядка, в котором содержится указание на обязательную регистрацию разрешения при выдаче его заявителю. Отсутствие данной нормы может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на надлежащее получение

муниципальной услуги.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Правовое регулирование направлено на оптимизацию административного регламента, устраняет необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующих правовых норм, поскольку содержит перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1, 2.7.1 - 2.7.4, 3.4). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова