Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

постановление Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Сокол Лидия Георгиевна

Должность: консультант˗юрист

Телефон, адрес электронной почты: 223 39 68, slg@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствует единый порядок установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области ˗ отсутствие единого порядка способствует расширению правомочий муниципальных уполномоченных органов.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Определение единого порядка установления, изменения и отмены муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области, закрепление функций уполномоченных органов при открытии, изменении и отмене маршрутов регулярных перевозок.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

11 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данный Федеральный закон изменил порядок организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Российской Федерации.

05.05.2016 года был принят Закон Новосибирской области № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», которым установлено полномочие Правительства Новосибирской области по определению порядка установления, изменения, отмены муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

На территории Новосибирской области действует постановление администрации Новосибирской области от 17.11.2008 № 319˗па «Об утверждении Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области», которое определяет порядок формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области.

В связи с вступлением в силу Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» постановление администрации Новосибирской области от 17.11.2008 № 319˗па «Об утверждении Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области» будет признано утратившим силу.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Необходимость разработки данного проекта постановления прямо предусмотрено статьей 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и пунктом 5 статьи 2 Закона Новосибирской области от 05.05.2016№ 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области».

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Оптимизация муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и обеспечение доступности услуг общественного пассажирского автомобильного транспорта | Доведение уровня охвата жителей населенных пунктов муниципальных районов Новосибирской области регулярным автобусным сообщением | Доведение уровня охвата жителей населенных пунктов муниципальных районов Новосибирской области регулярным автобусным сообщением до 97,7% в 2021 году |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: статистические данные

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг производится ежегодно при формировании областного бюджета Новосибирской области на следующий год и плановый период.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Цели соответствуют постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| ИП, юридические лица и участники простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров по маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области | 171 , из них: 93 – ИП,  78 ˗ юридических лиц, заключивших договоры об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения, а также 5 простых товариществ, работающих на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.  Так же стоит учитывать количество перевозчиков, работающих на муниципальных маршрутах в сельских и городских поселениях, городских округах и районах Новосибирской области | Согласно данным статистического учета |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Для рассмотрения вопроса об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок инициатор направляет соответствующим уполномоченным органам заявление с приложением технико-экономического обоснования целесообразности установления или изменения маршрута регулярных перевозок.  Технико-экономическое обоснование должно подтверждать наличие потребности населения в перевозках по новому или измененному маршруту регулярных перевозок и включать в себя:  1) данные проведенного инициатором установления или изменения маршрута регулярных перевозок обследования пассажиропотока по пути его следования, в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области;  2) сведения о возможности обеспечения безопасных условий перевозки, подтвержденные актом комиссионного обследования на соответствие маршрута регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения с участием представителей уполномоченных органов, органов местного самоуправления, по территории которых проходит маршрут, государственной инспекции по безопасности дорожного движения, владельцев автомобильных дорог (далее – акт обследования маршрута).  3) обоснованные предложения инициатора о целесообразности установления или изменения маршрута регулярных перевозок в форме пояснительной записки. | 1. Инициатор установления или изменения маршрута регулярных перевозок должен провести обследование пассажиропотока по методике, установленной уполномоченным органом.  2. Составление акта комиссионного обследования на соответствие маршрута регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения.  3. Представление пояснительной записки к заявлению об установлении или изменении маршрута. | Данные отсутствуют |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

отсутствуют

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | отсутствуют |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

На территории Новосибирской области муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в установленном в настоящее время виде действуют уже порядка 15 лет.

Сейчас действует постановление администрации Новосибирской области от 17.11.2008 № 319˗па «Об утверждении Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области», которое фактически регулирует данный порядок для межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Закон Новосибирской области № 55˗ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» вступил в действие с момента его опубликования и отсутствует необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

с 1 августа 2016 года

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

отсутстсвуют

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области | **1** | Возможности уполномоченных органов местного самоуправления по своему усмотрению решать вопросы установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок без учета мнения населения, перевозчиков | Отсутствие единого порядка порядок установления, изменения и отмены муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области способствует расширению правомочий муниципальных уполномоченных органов |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области | 1 | 1. Путем установления единого порядка для муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.  2. Путем установления порядков на каждом уровне самостоятельно, исходя из полномочий:  ˗ для межмуниципальных маршрутов ˗ субъектом РФ,  ˗ для муниципальных маршрутов ˗ каждый муниципальный орган самостоятельно. | Московская область  Брянская область | Закон Московской области от 27.12.2005 № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области»  Закон Брянской области от 3.07.2010 № 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области" |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2): отсутствует

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствует

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 16.05.2016 года доступно в сети Интернет по следующему адресу: mintrans.nso.ru.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 16.05.2016 года по 02.06.2016 года.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_нет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с \_\_\_\_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
|  |  |  |  |

Руководитель (должностное лицо) подпись расшифровка подписи

Дата

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)