

**Администрация Тогучинского района Новосибирской области
Управление экономического развития, промышленности и торговли**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«29» сентября 2023 г.

№ 32

Об экспертизе постановления администрации Тогучинского района Новосибирской области от 31.01.2023 № 71/П/93 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в соответствии с главой V.7. Земельного кодекса Российской Федерации» на территории Тогучинского района Новосибирской области»

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённое решением пятнадцатой сессии третьего созыва Совета депутатов Тогучинского района Новосибирской области от 29.09.2017 № 123 была проведена процедура экспертизы постановления администрации Тогучинского района Новосибирской области от 31.01.2023 № 71/П/93 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в соответствии с главой V.7. Земельного кодекса Российской Федерации» на территории Тогучинского района Новосибирской области».

Разработчиком НПА, является отдел земельных и имущественных отношений администрации Тогучинского района Новосибирской области (далее – ОЗиИО).

Проведение Экспертизы НПА осуществляет УЭРПиТ.

Основанием для проведения Экспертизы НПА, является План экспертизы нормативных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на II полугодие 2023 года.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в соответствии с главой V.7. Земельного кодекса Российской Федерации» разработан в целях повышения качества и доступности предоставления муниципальной услуги, определяет стандарт, сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий в Тогучинском районе Новосибирской области.

Заявителями на получение муниципальной услуги являются организации, являющиеся субъектом естественных монополий (в случаях установления публичного сервитута для размещения, капитального ремонта инженерных сооружений, обеспечивающих деятельность этого субъекта, а также для проведения инженерных изысканий в целях подготовки документации по планировке территории, предусматривающей размещение указанных сооружений, инженерных изысканий для их строительства, реконструкции); организации связи (для размещения линий или сооружений связи, указанных в подпункте 1 статьи 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, а также для проведения инженерных изысканий в целях подготовки документации по планировке территории, предусматривающей размещение указанных линий и сооружений связи, инженерных изысканий для их строительства, реконструкции); владельцы объекта транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения (в случае установления публичного сервитута для целей, указанных в подпунктах 2 - 5 статьи 39.37 Земельного Кодекса Российской Федерации); организации предусмотренные пунктом 1 статьи 56.4 Земельного кодекса Российской Федерации и подавшая ходатайство об изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд (в случае установления сервитута в целях реконструкции инженерного сооружения, которое переносится в связи с изъятием такого земельного участка для государственных или муниципальных нужд); организации являющаяся единым оператором газификации, региональным оператором газификации (в случае установления публичного сервитута для строительства, реконструкции, капитального ремонта и (или) эксплуатации линейных объектов систем газоснабжения, реконструкции или капитального ремонта их частей); организации осуществляющие строительство, реконструкцию инженерного сооружения, являющегося линейным объектом, капитальный ремонт его участков (частей), реконструкцию, капитальный ремонт его участков (частей) в связи с планируемым строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом объектов капитального строительства; иное лицо, уполномоченное осуществлять деятельность, для обеспечения которой допускается установление публичного сервитута.

Результатом предоставления муниципальной услуги является:
решение об установлении публичного сервитута;
решение об отказе в предоставлении услуги.

2. Информация о проведенных публичных консультациях.

В ходе проведения Экспертизы проводились публичные консультации.

Уведомление о проведении публичных консультаций с приложением НПА и опросного листа было размещено на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области <https://toguchin.nso.ru/news/12084>, и ГИС «Электронная демократия» https://digitdem.nso.ru/#tab1_2901723e-dd23-ba7f-9a3c-61bf8ae05b40

Уведомление о начале публичных консультаций были направлены:

- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области (в Тогучинском районе)

Индивидуальному предпринимателю Чурикову А.Н. от 21.08.2023 № 2196/93;

- Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области от 21.08.2023 № 2483/93.

Срок проведения публичных консультаций: 10.04.2023 – 11.05.2023 гг.

За указанный период по результатам публичных консультаций по НПА замечания и предложения не поступили.

Анализируя нормативно правовой акт на предмет соблюдения действующего законодательства РФ, необходимо обратить внимание, что НПА противоречит Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных», а именно п 2.11 административного регламента не соответствует части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, которым установлен перечень документов и действий, предоставления или осуществления которых орган, предоставляющий муниципальную услугу, не вправе требовать от заявителя. Не соответствует требованиям юридико-технического оформления.

В п.2.7 административного регламента содержится ссылка на приказ министерства экономического развития Российской Федерации от 10.10.2018 № 542 «Об утверждении требований к форме ходатайства об установлении публичного сервитута, содержанию обоснования необходимости установления публичного сервитута», тогда как данный приказ утратил силу с 01.09.2022 в связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 21.04.2022 № 214.

Необходимо обратить внимание, что приказом Росреестра от 19.04.2022 № П/0150 с 01.09.2022 утверждены новые требования к форме ходатайства об установлении публичного сервитута, содержанию обоснования необходимости установления публичного сервитута.

3. Выводы по результатам экспертизы.

Во исполнения части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в НПА необходимо внести изменения в соответствии с действующим законодательством.

4. Сведения о выявленных положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением	отсутствуют

	информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных обязательных процедур нормативными правовыми актами Тогучинского района Новосибирской области	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Тогучинского района Новосибирской области	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления Тогучинского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Тогучинском районе или создающих условия к этому	отсутствуют

5. Выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также предложения по их устранению

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Так как в НПА есть не соответствие требованиям юридико-технического оформления, а именно п 2.11 административного регламента не соответствует части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, которым установлен перечень документов и действий, предоставления или осуществления которых орган, предоставляющий муниципальную услугу, не вправе требовать от заявителя, а также п.2.7 административного регламента содержит ссылку на приказ министерства экономического развития Российской Федерации от 10.10.2018 № 542 «Об утверждении требований к форме ходатайства об установлении публичного сервитута, содержанию обоснования необходимости установления публичного

сервитуту», который утратил силу, в связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 21.04.2022 № 214.

Поэтому, необходимо внести изменения в НПА и привести его соответствии с действующим законодательством.

Зам. Руководителя УЭРПиТ


(подпись)

/ 
(Ф.И.О.)

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Главы
администрации Тогучинского района
курирующий деятельность УЭРПиТ


(подпись)

/ 
(Ф.И.О.)

