



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 04 » декабрь 2018г.

№ 412

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, строительство, реконструкция которого осуществлялась в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «Об утверждении административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, строительство, реконструкция которого осуществлялась в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее – проект акта, Приказ, соответственно), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, Минприроды НСО), и сообщает следующее.

Разработчик предлагает утвердить административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, строительство, реконструкция которого осуществлялась в границах особо охраняемых

природных территорий регионального значения (далее – Регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся, в том числе по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Учитывая, что проектом акта предлагается утвердить Регламент, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование разработчиком соблюдено. Публичные консультации проведены в период с 11.10.2018 по 31.10.2018 (15 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/e5401ac9-28e2-4e32-8307-2d932e5ed2de>.

О проведении публичных консультаций, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

- Администрации муниципальных районов (Баганского, Барабинского, Болотинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного, Чулымского) и городских округов (г. Новосибирск, г. Бердск, г. Искитим, г. Обь, рабочего поселка Кольцово) Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Ассоциация строительных организаций Новосибирской области;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирский областное региональное отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
- Филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» в Новосибирской области;
- ГКУ НСО «Управление капитального строительства»;
- АО «Бердский лесхоз»;
- ООО «Ритм»;
- Сельскохозяйственная полеводческая компания «Агротехническое хозяйство»;
- АО «Базовское»;
- ЗАО «Дубровинское»;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили замечания от администрации Новосибирского района Новосибирской области (далее – Администрация). Участник публичных консультаций обратил внимание на недостаточный, по его мнению, срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос (*три* рабочих дня, пункт 57 Регламента). Администрация указала, что в соответствии с частью 3 статьи 7.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о предоставлении документов и (или) информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ,¹ для предоставления государственной или муниципальной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия (далее – межведомственный запрос) не может превышать *пять* рабочих дней со дня поступления межведомственного запроса в орган или организацию, предоставляющие документ и информацию, и что у разработчика отсутствуют объективные причины для сокращения срока, установленного вышеназванным федеральным законом.

Минприроды НСО не согласилось с замечанием Администрации на основании следующего. В соответствии с частью 3 статьи 7.2 Федерального

¹ Документы и информация, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

закона № 210-ФЗ срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос не может превышать пять рабочих дней, *если иные сроки* не установлены в том числе федеральными законами. Так, частью 3.4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации² (далее – Градостроительный кодекс РФ), установлено, что по межведомственным запросам документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) предоставляются в срок не позднее *трёх* рабочих дней со дня получения соответствующего межведомственного запроса.

Министерство поддерживает позицию разработчика.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта – отсутствие административного регламента, устанавливающего порядок предоставления Минприроды НСО государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, строительство, реконструкция которого осуществлялась в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее соответственно – государственная услуга, разрешение на ввод в эксплуатацию, объект капитального строительства).

Таким образом, предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию в настоящее время не урегулировано на региональном уровне.

По мнению разработчика, характер проблемы сводится к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего законодательства. Негативные эффекты сводятся к невозможности осуществлять застройщиками ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения в силу отсутствия нормативного правового акта, регламентирующего оказание государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования является принятие нормативного правового акта, регулирующего предоставление государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, строительство, реконструкция которого осуществлялась в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Индикатором достижения цели является принятие Регламента. Кроме того, разработчик указал в сводном отчёте, что в 2018 году (после принятия Регламента) планируется выдать 15 разрешений на ввод в эксплуатацию. Количество выданных разрешений на ввод в эксплуатацию, по мнению

² Статья регламентирует выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию.

Министерства, можно рассматривать как дополнительный индикатор достижения цели вводимого регулирования.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 2 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ для ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию застройщик обращается в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, *выдавший разрешение* на строительство, непосредственно или через многофункциональный центр с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Согласно подпункту 2 пункта 8 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, Минприроды НСО осуществляет государственное управление в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения. В соответствии с подпунктом 10 пункта 9 вышеуказанного Положения Минприроды НСО предоставляет следующую государственную услугу: *выдача разрешения* на ввод в эксплуатацию в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами. Согласно положениям статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ и пункту 4 Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п, разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу. Таким образом, Минприроды НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию Приказа.

Регламент определяет порядок предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию и в соответствии с требованиями статьи 55 Градостроительного кодекса РФ определяет документы, необходимые для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Для получения услуги физические и юридические лица подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов (пункт 17 Регламента).

Министерство отмечает, что в пункте 17 Регламента перечислены как документы, которые заявитель представляет в обязательном порядке, так и

документы, предоставляемые заявителем лишь в том случае, если они (копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных таким органам организаций. При этом часть 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ выделяет документы, предоставляемые заявителем самостоятельно, если такие документы, отсутствуют в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления либо подведомственных им организаций. В связи с этим, по мнению Министерства, в Регламенте необходимо выделить отдельно перечень документов, представляемых заявителем в обязательном порядке, и отдельно перечень документов, предоставляемых заявителем, если таковые отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных таким органам организаций, путём внесения изменений в пункты 17, 18 Регламента, например:

Пункт 17. Для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заявитель представляет:

1) заявление согласно приложению № 3 к административному регламенту;

2) документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

3) технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Пункт 18. В случае отсутствия в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, указанных в настоящем абзаце документов (их копий или сведений, содержащихся в них) заявитель представляет:

1) правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута;

2) акт приёма объектов капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда);

3) акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учёта используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом,

осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора);

4) документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);

5) схему, отображающую расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта.

Согласно части 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ определены документы, которые заявитель предоставляет самостоятельно, если такие документы отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных таким органам организаций. Если же указанные документы находятся в распоряжении вышеперечисленных органов и организаций, такие документы запрашиваются органом, выдавшим разрешение на строительство у соответствующих органов и организаций, в распоряжении которых находятся эти документы, если заявитель их не представил самостоятельно.

Пункт 24 Регламента содержит перечень документов, которые заявитель вправе предоставить для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. В пункте 25 Регламента содержится обязанность Минприроды НСО запросить эти документы в соответствующих органах и организациях в том случае, если они не представлены заявителями самостоятельно. При этом, в соответствии с Порядком разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг³ Регламент должен содержать *исчерывающий перечень документов*, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении иных областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и подведомственных этим органам организаций и которые

³ Утверждён Постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п.

заявитель вправе представить, а также способы их получения заявителями, в том числе в электронной форме, порядок их предоставления (далее – Исчерпывающий перечень). Министерство отмечает, что Регламент не содержит такого перечня, в связи с этим предлагаем включить в Регламент Исчерпывающий перечень.

Согласно пункту 30 Регламента Минприроды НСО отказывает в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию в следующих случаях:

1) отсутствие документов, предусмотренных подпунктами 2 - 8 пункта 17 Регламента⁴;

2) несоответствие объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, или в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), требованиям, установленным проектом планировки территории, в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка;

3) несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство;

4) несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации;

5) несоответствие объекта капитального строительства разрешённому использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством РФ на дату выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, за исключением случаев, если указанные ограничения предусмотрены решением об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории, принятым в случаях, предусмотренных пунктом 9 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, и строящийся, реконструируемый объект капитального строительства, в связи с размещением которого установлена или изменена зона с особыми условиями использования территории, не введён в эксплуатацию;

6) невыполнение застройщиком требований, предусмотренных частью 18 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ. В таком случае разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдаётся только после передачи безвозмездно в Минприроды НСО сведений о площади, о высоте и количестве этажей планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, одного экземпляра копии результатов

⁴ Указанным пунктом определён перечень документов, которые необходимо предоставить заявителю для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

инженерных изысканий и по одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных пунктами 2, 8 - 10 и 11.1 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ.

Регламент также содержит положения определяющие:

1) требования к предоставлению документов в электронной форме в соответствии со статьёй 21.1 и 21.2 Федерального закона № 210-ФЗ, постановлением Правительства Новосибирской области от 21.03.2018 № 102-п «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме» (пункт 22 Регламента);

2) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Минприроды НСО и (или) его должностных лиц, государственных гражданских служащих при предоставлении государственной услуги статья 11.1 и 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ, постановления Правительства Новосибирской области от 01.08.2012 № 367-п «Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги, должностных лиц, государственных гражданских служащих областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги» (глава 5 Регламента).

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта	отсутствуют

	избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов	отсутствуют

	такой деятельности) Новосибирской области	в	
--	--	---	--

5. Выводы и предложения

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

5.2. Вместе с тем Министерство рекомендует разработчику:

1) выделить в Регламенте отдельно перечень документов, представляемых заявителем в обязательном порядке, и отдельно перечень документов, предоставляемых заявителем, если таковые отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных таким органам организаций, путём внесения изменений в пункты 17, 18 Регламента;

2) включить в Регламент исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении иных областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и подведомственных этим органам организаций.

Кроме того, Министерство обращает внимание разработчика, что в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2019 часть 7 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, устанавливающая такое основание для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию как невыполнение застройщиком требований, предусмотренных частью 18 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, признаётся утратившим силу.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области - министр

О.В. Молчанова