



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства  
мэрии города Новосибирска

Перязеву Д. Г.

от 18.12.2012 № 23/3.3/01250

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального лесного контроля, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального лесного контроля, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент осуществления муниципального лесного контроля, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2012 № 13554 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством, совершенствование процедуры осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска.



При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент исполнения муниципальной функции.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта в административный регламент вносится ряд изменений юридико-технического характера. Так, подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в пункте 1.3 административного регламента, определяющем форму муниципального лесного контроля, слова «требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска» заменены словами «требований, установленных федеральными законами, законами Новосибирской области, муниципальными правовыми актами города Новосибирска по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска (далее – установленные требования)». Подпунктами 1.4.1, 1.7, 1.8.2, 1.11, 1.12.1, 1.12.2, 1.14, 1.15, 1.16, 1.17.2, 1.18 проекта муниципального правового акта в пунктах 1.8, 1.11, подпунктах 3.1.1, 3.2.2.1, 3.2.2.3, 3.2.4, 3.2.7, 3.3.3, 3.3.4, 3.3.6, 3.3.9, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.7 административного регламента слова «требований федеральных законов, законов Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов», «требований федеральных законов, законов



Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска» заменены словами «установленных требований». Подпунктами 1.2.1, 1.2.2 проекта муниципального правового акта в абзацах 6, 11 пункта 1.5 административного регламента, содержащего нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется муниципальный лесной контроль, вводятся сокращения наименований постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» – «постановление Правительства РФ № 489», решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504 «О Порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска» – «решение Совета депутатов города Новосибирска № 1504». В свою очередь, подпунктами 1.8.1, 1.9.1 проекта муниципального правового акта в абзацах 2, 3 подпункта 3.1.1, абзаце 1 подпункта 3.1.2 административного регламента наименования указанных нормативных правовых актов заменяются сокращенными наименованиями. Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта пункт 1.6 административного регламента предлагается изложить в новой редакции, определяющей предмет муниципального лесного контроля как соблюдение субъектом проверок установленных требований. Предлагаемые изменения направлены на оптимизацию муниципального правового акта, упрощают его применение субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, позволяют обеспечить удобство и единообразие изложения текста.

В целях единообразия используемых формулировок и приведения административного регламента в соответствие с муниципальными правовыми актами, регулирующими осуществление муниципального контроля, подпунктами 1.4.2, 1.4.4 проекта муниципального правового акта в абзаце 3 пункта 1.8 административного регламента, устанавливающего обязанности должностных лиц департамента при осуществлении мероприятий по муниципальному лесному контролю, слово «законодательство» дополнено словами «Российской Федерации», в абзаце 13 слово «ознакомить» дополнено словом «его». Также подпунктами 1.14, 1.17.1, 1.19 проекта муниципального правового акта в абзаце 5 подпункта 3.2.4, абзаце 1 подпункта 3.3.9, наименованиях Приложений 4, 6 административного регламента слова «физическими лицами» дополнены словами «, не являющимися индивидуальными предпринимателями». При этом предлагаемое правовое регулирование является недостаточным, поскольку соответствующие изменения не внесены в абзац 9 пункта 1.8 административного регламента, наименование Акта проверки, приведенного в Приложении 9 к административному регламенту.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта абзац 3 пункта 1.9 административного регламента, закрепляющий право субъекта проверок получать от должностных лиц департамента информацию, которая относится к предмету проверки, дополняется словами «, и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ, решением Совета депутатов города



Новосибирска № 1504». Данное регулирование направлено на соблюдение требований пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, абзаца 3 пункта 7.1 решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504 «О Порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска», вместе с тем следует отметить, что абзац 8 пункта 1.9 административного регламента содержит открытый перечень прав субъекта проверки, однако в статье 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ перечень прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей является закрытым, в связи с чем правовое регулирование является избыточным, может повлечь произвольное толкование перечня прав субъекта проверки.

Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта абзац 3 пункта 1.10 административного регламента приводится в соответствие с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и излагается в новой редакции, предусматривающей при проведении проверки обязательное присутствие или обеспечение присутствия уполномоченных представителей (для индивидуальных предпринимателей и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями), обеспечение присутствия руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц (для юридических лиц). Предлагаемые изменения обеспечат соблюдение прав и защиту интересов участников муниципального контроля, позволят оптимизировать проведение контроля.

В соответствии с подпунктом 1.9.2 проекта муниципального правового акта функциями по рассмотрению предложений прокуратуры города Новосибирска о проведении совместных плановых проверок и направлению проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в департамент для утверждения, закрепленными в абзаце 3 пункта 3.1.2 административного регламента, вместо департамента наделяется комитет. Правовое регулирование направлено на совершенствование осуществления административной процедуры по подготовке и утверждению ежегодных планов проведения плановых проверок, приведение абзаца 3 пункта 3.1.2 в соответствие с пунктом 1.4, абзацем 1 пункта 3.1.2 административного регламента.

Пунктом 1.10 проекта муниципального правового акта пункт 3.1.4, устанавливающий требование размещения ежегодных планов проведения плановых проверок на официальном сайте города Новосибирска, дополняется словами «в течение семи рабочих дней со дня их утверждения». Правовое регулирование обеспечивает своевременное информирование заинтересованных лиц о планируемых проверках в рамках муниципального лесного контроля, реализацию права на ознакомление с планами проверок.

Пунктом 1.13 проекта муниципального правового акта в соответствии с требованием части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ раздел 3.2 административного регламента дополняется подпунктом 3.2.3.1, предусматривающим выдачу предостережения о недопустимости нарушения установленных требований в случае получения структурным подразделением мэрии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений



установленных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации. Выбранное регулирование направлено на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям.

Необходимо отметить, что раздел 5 административного регламента, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии и ее должностных лиц, не содержит исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы, предусмотренный подпунктом 3 пункта 18 Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, которое может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о возможности приостановления рассмотрения жалобы.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (абзац 9 пункта 1.8, абзац 8 пункта 1.9 административного регламента, Приложение 9 к административному регламенту, отсутствует исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Исполняющая обязанности  
начальника департамента



А. Н. Макарухина