



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента культуры, спорта и
молодёжной политики мэрии
города Новосибирска

Терешковой А. В.

от 13.09.2017 № 23/33/01281

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О внесении изменений в Правила благоустройства
территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов
города Новосибирска от 27.09.2017 № 469»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469» (далее - проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодёжной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Правила благоустройства территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – Правила), перечень мероприятий по благоустройству и периодичность их проведения (приложение к Правилам).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 данного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта города Новосибирска на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта подлежит рассмотрению на публичных слушаниях в соответствии с требованиями законодательства.

В целях выявления и учета мнения и интересов жителей города Новосибирска по проекту муниципального правового акта, в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 07.07.2021 № 2265 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469» с 08.07.2021 по 09.08.2021 проведены публичные слушания по проекту муниципального правового акта. Указанное постановление мэрии города Новосибирска опубликовано в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 08.07.2021 № 27 часть 2 и размещено в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации города Новосибирска», на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Поступившие от участников (физических, юридических лиц, экспертов) в период публичных слушаний предложения и замечания по проекту муниципального правового акта, а также аргументированные рекомендации организационного комитета о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных предложений и замечаний содержатся в заключении о результатах публичных слушаний по проекту муниципального правового акта от 06.08.2021 (далее – заключение от 06.08.2021), размещенном на официальном интернет-портале правовой информации города Новосибирска (<http://nskpravo.info/>).

Согласно заключению от 06.08.2021 в ходе проведения публичных слушаний поступило 12 предложений по проекту муниципального правового акта от 6 участников (5 физических лиц, 1 юридического лица) и 3 экспертов. Внесенные предложения и замечания в основном касаются изменения требований к внешнему виду фасадов зданий. Так, участниками публичных слушаний предложено в проекте муниципального правового акта предусмотреть ограничения на использование при отделке фасадов плитки из керамогранита и алюкобонда (для зданий, построенных до 1959 года включительно), на покрытие баннерной тканью поверхностей остекления, определить требование по окрашиванию решеток и защитных экранов, устанавливаемых на фасаде, в единый цвет между собой, а также предусмотреть возможность использования флажштоков на фасадах объектов для размещения флагов вне зависимости от

проведения государственных и городских праздников. Ряд предложений направлены на урегулирование положений проекта муниципального правового акта в части содержания газонов, уточнения высоты скашивания травяного покрова на газонах, приведения Правил в соответствие с положениями действующего законодательства. Также представлены предложения, касающиеся стрижки крон (обрезки) деревьев и кустарников, определения мест, где выгул домашних животных не допускается.

В соответствии с заключением от 06.08.2021 организационный комитет исходя из совокупности социальных, экономических, экологических, эстетических и иных факторов и обеспечения благоустройства в городе Новосибирске, а также руководствуясь действующим законодательством, рекомендовал разработчику учесть полностью или частично большинство предложений участников публичных слушаний при доработке проекта муниципального правового акта (подпункты 1.14.3, 1.14.3.1 в части уточнения высоты скашивания травяного покрова, пункты 1.8, 1.12, 1.13), с целью актуализации Правил также учесть рекомендации по изменению абзацев 4, 5 пункта 7.3, и признанию утратившим силу раздела 10 Правил. В период проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта разработчик сообщил о внесении в проект муниципального правового акта соответствующих изменений с учетом рекомендаций организационного комитета.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Предусмотренное проектом муниципального правового акта правовое регулирование обусловлено необходимостью приведения Правил благоустройства территории города Новосибирска, перечня мероприятий по благоустройству и периодичности их проведения (приложение к Правилам) в соответствие с требованиями законодательства, их актуализации, поскольку на сегодняшний день их отдельные положения не соответствуют нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность в сфере благоустройства, не в полной мере отвечают потребностям города Новосибирска, не учитывают изменения внешнего облика города, его социальную и экономическую инфраструктуры.

Пункты 1.1, 1.2, 1.5 проекта муниципального правового акта предлагают изменения, направленные на распространение регулирования положений подпунктов 2.2.3.3, 2.2.4.1, 2.2.4.6 Правил на домашних животных, в соответствии с понятием о домашних животных, используемым в Федеральном законе от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Также проектом муниципального правового акта предусмотрены изменения в

подпункты 2.2.4.1, 2.2.4.2, 2.2.4.5, 2.2.4.7, 2.2.5.4, пункт 4.5 Правил, ряд из которых направлен на приведение Правил в соответствие с действующим законодательством. Так, пунктом 1.3.2 проекта муниципального правового акта подпункт 2.2.4.2 Правил дополняется положениями об установлении и эксплуатации детских площадок, в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в том числе с требованиями ГОСТ Р 52169-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.11.2012 № 1148-ст, Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017)», принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21. В пункте 1.4.1 проекта муниципального правового акта предлагается размещать контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов, специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п (подпункт 2.2.4.5 Правил). Также пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта устанавливаются требования к оборудованию площадок для дрессировки собак в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в том числе требованиями ГОСТ Р 56390-2015 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Дрессировка собак для адаптации к городским условиям. Общие требования», утвержденными приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20.04.2015 № 267-ст (подпункт 2.2.4.7 Правил). Кроме того, изменения пунктов 1.2 - 1.4, 1.11 проекта муниципального правового акта направлены на приведение терминологии Правил в соответствии с санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (подпункты 2.2.4.1, 2.2.4.2, 2.2.4.5, пункт 4.5 Правил). Пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта предлагается исключить из подпункта 2.2.5.4 Правил положений о невозможности размещения нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на придомовых территориях на основании постановления Конституционного Суда РФ от 19.04.2021 № 14-П. Выбранное правовое регулирование позволит привести муниципальный правовой акт в соответствие с действующим законодательством, способствует обеспечению прав субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации регулируемых отношений.

Пунктом 1.8 проекта муниципального правового акта предлагается изложить раздел 3 Правил, определяющий требования к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов, в новой редакции, которая предусматривает, в том числе положения о видах подсветок, допускаемых при устройстве архитектурного освещения фасадов, требования к размещению на фасадах инженерного оборудования, к входным группам, входным группам в подъезды многоквартирных домов, размещению антенн, указателей с наименованием улиц. Также предусмотрено дополнение перечня ограничений в отношении изменения внешнего вида фасадов и их элементов, без внесения соответствующих изменений в паспорт фасадов. Правовое регулирование направлено на совершенствование требований к внешнему виду фасадов, сохранение архитектурного облика зданий, исключения неприменяемых норм.

Пунктами 1.9, 1.10, 1.12, 1.13 проекта муниципального правового акта в раздел 4 Правил (пункты 4.1, 4.2, 4.11 - 4.13) предусматриваются изменения в части содержания территории города Новосибирска. Так, в частности, предусмотрены положения о недопущении на территории города Новосибирска сброса сточных вод, в том числе мыльного раствора, пены и загрязненных жидкостей на тротуары, рельеф местности, в водные объекты, на газоны, зеленые насаждения, проезжую часть дороги, в колодцы ливневой канализации и иные не предназначенные для этих целей места, а также сбрасывания промышленных и хозяйственно-бытовых стоков в сети ливневой канализации; самовольного размещения люков смотровых колодцев подземных инженерных коммуникаций, выгребных ям и иных сооружений за пределами земельных владений. Кроме того, вводятся положения о территориях города Новосибирска на которых не допускается размещение устройств, предназначенных для передвижения человека посредством использования электродвигателя, в том числе электросамокатов, сигвеев, моноколес и иных аналогичных средств, также определяются места для выгула домашних животных на территории города Новосибирска и объекты на которых выгул домашних животных не допускается. Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий жизнедеятельности граждан в сложившейся городской среде.

Пунктом 1.14 проекта муниципального правового акта предлагаются изменения периодичности проведения мероприятий по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов в зависимости от температуры наружного воздуха в весенне-летний и осенне-зимний период. В мероприятиях по содержанию озеленений уточняется минимальная высота травяного покрова цветущего разнотравья для проведения мероприятия по скашиванию и особенности его проведения на время жаркой и сухой погоды. Также уточняются периоды проведения формовочной и омолаживающей стрижки крон (обрезки) деревьев и кустарников. Кроме того, в мероприятиях по содержанию территории строительных площадок предусматривается, в том числе обеспечение эксплуатационной безопасности пешеходных зон, их чистоты, очистки от грязи, снега. Правовое регулирование направлено на повышение

комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальника департамента



М. А. Маслова