



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«27» декабря 2018 г.

№ 46

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О предоставлении субсидий  
юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных)  
учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением  
отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов  
(займов)»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов)» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу:  
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/d8c811ae-e28c-4144-81ef-2dd78bc34ef8>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 19.11.2018 по 27.11.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- акционерное общество «Новосибирское областное агентство ипотечного кредитования» (АО «НОАИК»);

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d8c811ae-e28c-4144-81ef-2dd78bc34ef8>.

По мнению Министерства, проект акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В соответствии с абзацем «в» подпункта 3 пункта 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 30.11.2018 по 20.12.2018 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- акционерное общество «Новосибирское областное агентство ипотечного кредитования» (АО «НОАИК»);

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области о том, что в проекте акта отсутствуют сроки проведения отбора юридических лиц и заключения соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам. Участник публичных консультаций предложил указать данные сроки в пункте 3 проекта акта либо определить в порядке предоставления субсидий юридическим лицам, посредством внесения изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства НСО от 20.02.2015 №68-п).

Разработчик согласился с предложением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, указав на то, что сроки проведения отбора (заключения соглашения) будут определены в приложении к постановлению Правительства НСО от 20.02.2015 №68-п «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов)». В настоящее время проект данного порядка разработан и проходит согласование в соответствующих органах.

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете выделил следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта.

1. Достижение целей и целевых показателей, предусмотренных абзацем вторым подпункта «а» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204).

Негативные эффект указанной проблемы, по мнению разработчика, заключается в недостижении целей и целевых показателей, предусмотренных абзацем вторым подпункта «а» пункта 6 Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204.

2. Исполнение Правительством Новосибирской области соглашения о сотрудничестве от 28.12.2017 № 09/4698-17, заключенного между Правительством Новосибирской области и акционерным обществом «Агентство ипотечного кредитования» (далее – Соглашение о сотрудничестве от 28.12.2017)

Негативные эффект указанной проблемы, по мнению разработчика, заключается в том, что за неисполнение обязательств по Соглашению о сотрудничестве от 28.12.2017 стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации

По мнению Министерства, проблемы и связанные с ними негативные эффекты необходимо уточнить.

В абзаце втором подпункта «а» пункта 6 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 дано поручение Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить доступным жильем семьи со средним достатком, в том числе создать возможность приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов. Конкретные поручения субъектам Российской Федерации в указанном положении отсутствуют, в связи с чем ссылка на него разработчика не понятна.

В пункте 2 названного Указа Правительству Российской Федерации поручено:

а) утвердить до 1 октября 2018 г. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусмотрев механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей, определенных пунктом 1 Указа;

б) в соответствии с национальными целями разработать *(скорректировать)* совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить до 1 октября 2018 г. для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты (программы) по следующим направлениям:

демография;

здравоохранение;

образование;

*жилье и городская среда;*

экология;

безопасные и качественные автомобильные дороги;

производительность труда и поддержка занятости;

наука;

цифровая экономика;

культура;

малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;

международная кооперация и экспорт.

Представляется, что конкретные поручения субъектам Российской Федерации в части реализации указанных направлений будут содержаться в вышеназванных документах.

По мнению Министерства, разработчиком не раскрыто содержание вышеназванной проблемы, отсутствует связь между проблемой и способом ее решения – подготовкой проекта акта.

Относительно второй проблемы, сформулированной разработчиком, можно пояснить следующее. На территории Новосибирской области на основании соглашения, заключенного между Правительством Новосибирской области и акционерным обществом «Агентство ипотечного кредитования» (оно же Единый институт развития в жилищной сфере), с декабря 2017 года запущен «пилотный» проект Единого института развития в жилищной сфере, имеющий целью снижение процентной ставки по ипотечным кредитам (займам), предоставленным гражданам на приобретение (строительство) объектов недвижимости на вторичном и на первичном рынке (строящееся жилье), на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере. Правительству Новосибирской области в соответствии с условиями указанного соглашения необходимо разработать региональные нормативные правовые акты, направленные на его реализацию. Соответствующие изменения были внесены в государственную программу Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», утвержденную постановлением Правительства НСО от 20.02.2015 № 68-п (далее – Государственная программа). Согласно Государственной программе одним из мероприятий, направленным на решение задачи по стимулированию развития ипотечного кредитования, является предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов). В проекте акта закреплено решение Правительства Новосибирской области о возмещении юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов), а также дано поручение Минстрою НСО по подготовке порядка предоставления субсидий юридическим лицам. Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) разработан Минстроем НСО и проходит процедуру согласования.

Таким образом, проект акта является одним из нормативных правовых актов, направленных на реализацию Соглашения о сотрудничестве от 28.12.2017.

При этом, по мнению Министерства, обозначенная проблема предлагаемого регулирования разработчиком недостаточно проработана, поскольку сам факт наличия Соглашения о сотрудничестве от 28.12.2017 не предполагает разработку конкретного проекта акта. Необходимость его разработки должна вытекать из положений нормативных правовых актов, указание на которые в сводном отчете отсутствует.

С учетом изложенного Министерство не может согласиться с формулировкой второй проблемы, обозначенной разработчиком.

Отдельно необходимо отметить, что характер проблем разработчиком в сводном отчете определен некорректно. В соответствии с Методическими рекомендациями по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (приказ Минэкономразвития Новосибирской области от 12.01.2018 № 2 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия») характер проблемы может сводиться:

- к отсутствию нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования;
- к отрицательным последствиям существующего регулирования (в том числе отсутствия регулирования).

По мнению Министерства, *разработчиком недостаточно проработан вопрос, связанный с формулировкой проблем предлагаемого регулирования и связанных с ними негативных эффектов.*

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является отсутствие нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов). Индикаторы достижения цели разработчиком в сводном отчете не приведены.

Министерство не может согласиться с заявленной разработчиком целью предлагаемого регулирования, поскольку проект акта не регулирует порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов). Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, данный порядок закреплен в отдельном проекте акта, которым вносятся изменения в постановление Правительства НСО от 20.02.2015 № 68-п.

Цель предлагаемого регулирования не может быть сформулирована в отсутствии проблем, на решение которых она направлена. Как видно из анализа, представленного в пункте 2.1. настоящего заключения, формулировка проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, нуждается в доработке.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Проект акта состоит из 4 пунктов.

В первом пункте проекта акта установлено, что юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) имеют право на

возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов).

Во втором пункте закреплено, что финансирование расходов областного бюджета Новосибирской области на предоставление субсидий юридическим лицам будет осуществляться в рамках подпрограммы «Государственная поддержка граждан при приобретении (строительстве) жилья и стимулирование развития ипотечного кредитования» Государственной программы, утвержденной постановлением Правительства НСО от 20.02.2015 № 68-п. Согласно Государственной программе предоставление субсидий будет осуществляться в пределах средств, утвержденных на эти цели законом об областном бюджете Новосибирской области на текущий финансовый год и установленных Государственной программой Новосибирской области.

В третьем пункте проекта акта Минстрою НСО дано поручение по разработке порядка предоставления субсидий юридическим лицам и проведению отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий.

Основные положения, касающиеся порядка предоставления субсидий, определены в Государственной программе. Так, субсидии будут предоставляться юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученного дохода в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов) по сниженной процентной ставке на величину до 3 (трех) процентных пунктов от процентной ставки, предусмотренной одной из ипотечных программ Единого института развития в жилищной сфере, но не более 150000 рублей в рамках оформления ипотечного жилищного кредита (займа) одним гражданином. Участниками отбора являются юридические лица - кредитные организации и организации, осуществляющие предоставление займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области и реализующие ипотечные программы Единого института развития в жилищной сфере. По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, на территории Новосибирской области действует 11 кредитных организаций и организаций, осуществляющих предоставление займов по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, и реализующих ипотечные программы, разработанные и утвержденные Единым институтом развития в жилищной сфере.

В четвертом пункте проекта акта закреплены положения о контроле за исполнением постановления.

По мнению Министерства, в проекте акта отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

| п/п | Критерии   | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области |
|-----|--|---|
|     | Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений   | отсутствуют   |
|     | Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам   | отсутствуют   |
|     | Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования  | отсутствуют   |
|     | Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий  | отсутствуют   |
|     | Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности | отсутствуют   |
|     | Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности  | отсутствуют   |
|     | Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому   | отсутствуют   |



|  |  |             |
|--|--|-------------|
|  | Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области  | отсутствуют |
|  | Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области | отсутствуют |

## 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком недостаточно проработан вопрос, связанный с формулировкой проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, а также связанных с ними негативных эффектов.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области - министр



О.В. Молчанова