



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19.04.2023 № 10

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее соответственно – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» (далее - Постановление № 83-п), в том числе:

- в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципального района (за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов) и по пригородным маршрутам регулярного сообщения, а также внутренним водным транспортом и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (приложение № 3 к Постановлению № 83-п, далее – Порядок № 3);

- в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки (приложение № 4 к Постановлению № 84-п, далее –

Порядок № 4);

- в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области (приложение № 6 к Постановлению № 83-п, далее – Порядок № 6).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта направлена на приведение нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/b56dc436-496a-4f47-87e9-01caa3570f9f>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядков № 3, № 4 и № 6 нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно Бюджетному кодексу РФ (далее – БК РФ) и Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядков № 3, № 4 и № 6 в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы – с Бюджетным кодексом РФ и с Общими требованиями.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям. Таким образом, при разработке порядков предоставления субсидий, а также при внесении в них изменений, разработчик обязан руководствоваться Бюджетным кодексом РФ и Общими требованиями, а при противоречии таких порядков указанным нормативным правовым актам, обязан приводить нормативный правовой акт Новосибирской области, устанавливающий порядок предоставления субсидий и сами порядки в соответствие с ними, как с нормативными правовыми актами большей юридической силы. Однако разработчиком указанное обоснование в пункте 3 сводного отчета не приведено. **Министерство предлагает разработчику дополнить пункт 3 сводного отчета обоснованием наличия у разработчика обязанности по приведению нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтрансе НСО, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п (далее – Положение), указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере пассажирского транспорта.

В установленной сфере деятельности Минтранс НСО, согласно пунктам 8 и 10 Положения, осуществляет следующие полномочия:

- реализует государственные программы Новосибирской области в сфере дорожной деятельности и использования автомобильных дорог, организации транспортного обслуживания населения;
- готовит проекты законов Новосибирской области, правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области в сферах организации пассажирского транспорта.

В целях реализации указанных полномочий, Минтрансом НСО разработан анализируемый проект акта.

Как отмечалось выше, проектом акта предлагается внести ряд изменений в Порядки № 3, № 4 и № 6 в связи с их несоответствием нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

1. **Пунктом 1, подпунктом 1 пункта 2 и подпунктом 1 пункта 3 проекта акта** предлагается абзац «в» подпункта 6 пункта 8 Порядка № 3, абзац «в» подпункта 6 пункта 9 Порядка № 4 и абзац «е» подпункта 5 пункта 9 Порядка № 6 привести в соответствие с абзацем шестым подпункта «в» пункта 4 Общих требований, которым установлено одно из требований к участнику отбора на предоставление субсидий, а именно о том, что участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ. Министерство соглашается с разработчиком.

2. **Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта** предлагается внести юридико-техническую правку в пункт 19 Порядка № 4, заменив некорректную отсылочную норму на подпункт 3 *пункта 7* Порядка № 4 в абзаце «а» пункта 19 на правильную – на подпункт 3 *пункта 19* Порядка № 4, поскольку пунктом 7 не регламентируются варианты порядка расчета размеров предоставляемых субсидий, положения о чем содержатся в корректируемом пункте.

3. **Подпунктом 3 пункта 2 проекта акта** предлагается исключить пункт 23 Порядка № 4 как несоответствующий положениям части 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ. Так, частью 5 статьи 78 БК РФ установлено, что при предоставлении субсидий обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) *о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат* в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органами государственного (муниципального)

финансового контроля проверок, предусмотренных подпунктом 5 пункта 3 статьи 78 БК РФ. Однако, в соответствии с пунктом 3 Порядка № 4, предоставление субсидий осуществляется Минтрансом НСО на основании договора о предоставлении субсидий из областного бюджета *на возмещение затрат (недополученных доходов)* в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Министерство поддерживает разработчика.

4. Подпунктами 2 и 3 пункта 3 проекта акта предлагается исключить из форм заявок, установленных Приложениями № 1¹ и № 2² к Порядку № 6, обязанность оформления согласия получателя субсидии на осуществление проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидии органом государственного финансового контроля и Минтрансом НСО. Министерство поддерживает разработчика, поскольку, в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований в нормативный правовой акт субъекта РФ, регламентирующий предоставление субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов), включаются в том числе положения о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса РФ. Однако считаем необходимым отметить следующее. В пункте 4 сводного отчета, указаны неверные ссылки на положения нормативных правовых актов большей юридической силы, в соответствии с которыми излагаются подпункты 2 и 3 пункта 3 проекта акта. **Министерство предлагает разработчику в пункте 4 сводного отчета в столбце, где разработчиком приводятся ссылки на структурные единицы нормативных правовых актов большей юридической силы, в соответствии с которыми излагаются нормативные положения проекта акта, указать корректные ссылки в отношении подпунктов 2 и 3 пункта 3 проекта акта.**

Дополнительно отмечаем, что подпунктом 3 пункта 10 Порядка № 5³, регламентирующим предоставление мер государственной поддержки в целях *возмещения затрат*, устанавливается требование к содержанию соглашения о включении в соглашение «согласия перевозчика на осуществление министерством, как получателем бюджетных средств, и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения перевозчиком условий, целей и порядка предоставления субсидии». Обращаем внимание разработчика, что указанное требование устанавливается в соглашении о предоставлении субсидий из областного бюджета *на финансовое обеспечение затрат* в соответствии с

¹Заявка о готовности осуществлять (осуществлении) в текущем финансовом году региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам и предоставлении субсидии в связи с планированием/осуществлением данных перевозок.

²Заявка о готовности осуществлять в текущем финансовом году региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам и предоставлении субсидии в связи с осуществлением данных перевозок.

³Порядок предоставления субсидий из областного бюджета НСО в целях оказания государственной поддержки организаций пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам... (установлен Приложением № 5 к Постановлению № 83-п).

положениями подпунктом 5 пункта 3 статьи 78 БК РФ. На основании изложенного, предлагаем разработчику подпункт 3 пункта 10 Порядка № 5 исключить.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

В целом отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядков № 3, № 4 и № 6 с нормативными правовыми актами большей юридической силы, при этом вносимые изменения являются для Новосибирской области обязательными. Исходя из вышеизложенного, с учетом подпункта 1 пункта 24 Порядка проведения оценки, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету. Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления	—

	документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования

5.2. В проекте акта не выявлены положения, затрудняющие предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

5.3. В связи с выявленными нарушениями, предлагаем разработчику доработать сводный отчет, а именно:

1) дополнить пункт 3 сводного отчета обоснованием наличия у разработчика обязанности по приведению нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) в пункте 4 сводного отчета в столбце, где приводятся ссылки на структурные единицы нормативных правовых актов большей юридической силы, в соответствии с которыми излагаются нормативные положения проекта акта, указать корректные ссылки в отношении подпунктов 2 и 3 пункта 3 проекта акта.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

