



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

07.09.2021 № 38

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О квотировании рабочих мест для
трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих
наказание в виде лишения свободы»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области Новосибирской области (далее - разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d01ec267-9835-45b0-927a-581607198205>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с

размещением уведомления принимались в период с 08.07.2020 по 17.07.2020 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;

Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

ГБУЗ НСО Государственная Новосибирская областная клиническая больница;

МУП г. Новосибирска «Горводоканал»;

МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»;

МКУ г. Новосибирска «Дорожно-эксплуатационное учреждение № 1»;

МКУ г. Новосибирска «Дорожно-эксплуатационное учреждение № 4»;

МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен»;

Сибирский банк ПАО «Сбербанк»;

Управление Федеральной почтовой связи Новосибирской области;

Западно-Сибирский филиал акционерного общества «Федеральная пассажирская компания»;

Филиал ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» Новосибирский авиационный завод имени В.П. Чкалова;

Западно-Сибирская железная дорога – филиал «ОАО РЖД»;

АО «Региональные электрические сети»;

АО «Синар»;

АО «СИБЭКО»;

ОАО «Машиностроительный завод Труд»

Министерство.

По информации разработчика за указанный период Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений. Три участника публичных консультаций направили свои предложения, изложенные в нижеследующей таблице.

Таблица 1

№ п/п	наименование участника публичных консультаций	предложение
1	МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»	Учесть, что при трудоустройстве граждан МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» руководствуется статьей 10 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в соответствии с которой работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять

		лица имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления
2	МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен»	При разработке проекта акта учесть следующую нормы действующих федеральных законов: статью 18 Федерального закона от 29.12.2017 № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которой на работу, непосредственно связанную с движением подвижного состава внеуличного транспорта, обеспечением безопасности движения подвижного состава или обеспечением безопасности перевозки пассажиров либо маневровой работой, не принимаются лица, не прошедшие медицинского осмотра, а также лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Также учесть указанную ранее статью 10 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»
3	АО «Региональные электрические сети»	<p>При разработке проекта акта исключить организации топливно-энергетического комплекса из числа работодателей, обязанных создавать квоты для лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Учесть, что указанная категория граждан является наиболее криминогенной частью общества. Изоляция осужденного от общества влечет ослабление, а зачастую и утрату социальных связей, и иные негативные последствия.</p> <p>Возражаем против принятия нормативного правового акта, обязывающего работодателей устанавливать квоты для лиц, освобожденных из мест лишения свободы по следующим основаниям:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Эксплуатация и обслуживание электросетей осуществляется работниками, к которым предъявляются повышенные требования с точки зрения профессионализма, ответственности, квалификации, благонадежности. 2. НА АО «Региональные электрические сети» возлагается обязанность предотвращать несанкционированные проникновения на охраняемые объекты топливно-энергетического комплекса, обеспечивать своевременное обнаружение и пресечение любых посягательств на целостность и безопасность охраняемых объектов. При этом, статьей 10 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в соответствии с которой работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять лица имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления. 3. Одним из видов деятельности, осуществляемым АО «Региональные электрические сети» является технологическое присоединение энергопринимающих устройств. Данная деятельность носит возмездный характер, в силу чего может представлять интерес для освободившихся лиц с точки зрения коррупции. 4. АО «Региональные электрические сети» обладает запасом материальных ценностей на своих складах и базах. В связи с этим на

		<p>часть работников возлагается материальная ответственность. Однако лица, отбывшие наказание за экономические преступления, не могут быть допущены к указанным должностям в связи с имеющимся риском причинения материального ущерба работодателю.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, круг должностей и трудовых функций, которые могут быть предложены для трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является в АО «Региональные электрические сети» крайне низким.</p> <p>Обращаем внимание, что потенциальные расходы, связанные с устранением последствий аварий и иными негативными эффектами, в конечном итоге будут отнесены за счет потребителей электроэнергии.</p>
--	--	---

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/dd76d0e6-b877-4e3f-8778-9ef80af4401c>.

Публичные консультации проводились 15 рабочих дней: 02.07.2021 по 22.07.2021. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;

Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

АО «Региональные электрические сети»;

АО «Институт прикладной физики»;

АО «Новосибирский авиаремонтный завод»;

АО «Новосибирский завод радиодеталей «Оксид»;

АО «НЭВЗ-Керамикс»;

АО «Производственное объединение 2Инженерная геодезия»;

АО «Сибтехгаз им.Кима Ф.И.»;

АО «СИБЭКО»;

АО «СКТБ Катализатор»;

АО «Хлебообъединение «Восход»;

АО «Эннова»;

Железнодорожная станция Инская – СП ЗС Дирекции управления движением филиала ОАО РЖД;

ЗАО «Птицефабрика Октябрьская»;

Инская дистанция сигнализации, централизации, блокировки – СП НО филиал ОАО РЖД;

Инская дистанция пути ЗС дирекции инфраструктуры – ЗСЖД ОАО РЖД;
 Инская дистанция электроснабжения ЗС дирекция по энергообеспечению
 Трансэнерго филиал ОАО РЖД;
 МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт»;
 МКУ г.Новосибирска «Дорожно-эксплуатационное учреждение №1»;
 МКУ УК ЕЗ ЖКХС Новосибирского района НСО;
 МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен»;
 МУП г. Новосибирска Горводоканал;
 Новосибирская механизированная дистанция инфраструктуры СП
 Уральской дирекции по эксплуатации путевых машин СП дирекции по
 эксплуатации путевых машин СП Центральной дирекции инфраструктуры
 филиала ОАО РЖД;
 ООО «Новапорт-ОЦО»;
 ООО Газпромнефть-Транспорт;
 ООО Галлоп;
 ООО Гид;
 ООО Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия;
 ООО Компания Чистая Вода;
 ООО Лента;
 ООО Лидер Групп;
 ООО Машкомплект;
 ООО НЛ Континент;
 ООО НПП Триада-ТВ;
 ООО Окей;
 ООО Сервисный металлоцентр Стиллайн;
 ООО Сеть Связной филиал Западно-Сибирский;
 ООО Сибпласт;
 ООО СП УНИСИБМАШ;
 ООО СТМ-Сервис;
 ООО Феррум-Пром;
 ООО Электроконнект;
 ПАО Тяжстанкогидропресс;
 Сервисное локомотивное депо Инская филиала Западно-Сибирский ООО
 ЛокоТех-Сервис;
 Сибирский банк ПАО «Сбербанк»;
 Сибирский филиал АО МегаФон Ритейл;
 Управление Федеральной почтовой связи Новосибирской области;
 ФГКУ 425 ВГ Минобороны России;
 Филиал ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой»
 Новосибирский авиационный завод имени В.П. Чкалова;
 ФКУ ЦХ и СО ГУ МВД России по НСО;
 ХК НЭВЗ-СОЮЗ в форме ПАО;
 Эксплуатационное вагонное депо Инская ЗС дирекция инфраструктуры
 филиал ОАО РЖД.
 Министерство.

По информации разработчика за указанный период поступили замечания и предложения от:

АО «Региональные электрические сети»;

МУП г. Новосибирска Горводоканал;

МКУ УК ЕЗ ЖКХС Новосибирского района НСО;

Филиала ОАО РЖД Западно-Сибирская железная дорога, административно-хозяйственный центр. Замечания и предложения изложены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
----------	---------------------------------------	-------------------------	--

1	<p>МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен»</p>	<p>В разделе II Порядка квотирования рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (далее – Порядок) дополнить пп.1 п.5 текстом: При исчислении квоты рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в среднесписочную численность работников не включаются следующие категории работников: - работники, выполняющие трудовую функцию по перечню работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности; - работники, занятые на работах, связанных с предоставлением услуг несовершеннолетним, выполняющие трудовую функцию на объектах транспортной инфраструктуры; - работники, связанные с организацией и прохождением практической подготовки учащихся образовательных организаций в возрасте до 18-лет; - работники, трудящиеся в подразделениях с трудоустроенными работниками в возрасте от 14 до 18 лет (трудоустроенными в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, и порядке ее установления»).</p>	<p>Предложение не учтено. Проектом постановления предусмотрено освобождение от соблюдения установленной квоты для приема на работу граждан, в отношении которых устанавливается квотирование, организаций, к труду в которых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, в том числе, в сферах: - осуществления трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних; деятельности, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности. Исключение из среднесписочной численности работников предложенных категорий работников не целесообразно ввиду их незначительного количества и возможности реализации положений проекта постановления в других подразделениях организации в полном объеме.</p>
---	---	--	---

2		<p>Пп.5 п.6 после слов «службы в органах прокуратуры» Порядка дополнить текстом: Подразделения предприятия (организации), обеспечивающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - конфиденциальность сведений, в т.ч. персональных данных; - связанные с обеспечением сохранности материальных ценностей. 	<p>Предложение не учтено. В пункте приведена информация о перечне организаций, к труду в которых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию. Подразделения организации к такой категории не относятся. Реализация положений проекта постановления в других подразделениях организации возможна в полном объеме.</p>
3		<p>Отнести к организациям, освобожденным от выполнения квоты, организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставляющие рабочие места для детей, ищущих работу в порядке, определенном Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, и порядке ее установления» 	<p>Предложение не учтено. Реализация данного предложения не возможна ввиду аналогичных критериев определения организаций, на которые распространяется действие проекта постановления и постановления Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, и порядке ее установления» (квота в 1% устанавливается работодателям, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет 250 человек)</p>

4		<p>Отнести к организациям, освобожденным от выполнения квоты, организации:</p> <p>- допущенные в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, к осуществлению работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.</p>	<p>Предложение учтено.</p> <p>Пункт 6 Порядка дополнен текстом следующего содержания:</p> <p>«Организации, допущенные к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации».</p> <p>Основание для исключения организаций из числа предоставляющих квоту: ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».</p>
5		<p>Отнести к организациям, освобожденным от выполнения квоты, организации:</p> <p>- зарегистрированные в Перечне критически важных объектов Российской Федерации.</p>	<p>Предложение учтено.</p> <p>Пункт 6 Порядка дополнен текстом следующего содержания:</p> <p>«Организации, отнесенные к категории критически важных объектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации».</p> <p>Основание для исключения организаций из числа предоставляющих квоту: пп. р статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p>
6		<p>Отнести к организациям, освобожденным от выполнения квоты, организации:</p> <p>- имеющие категорию по гражданской обороне особой важности, в соответствии с Перечнем организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне на территории Новосибирской области, утвержденным Губернатором Новосибирской области.</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>Законодательством Российской Федерации не предусмотрены меры ограничительного характера в части трудоустройства граждан в организации, имеющие категории по гражданской обороне особой важности.</p> <p>Реализация положений проекта постановления в других подразделениях организации возможна в полном объеме.</p>
7	<p>Филиал ПАО «Авиационная»</p>	<p>Организация является режимным объектом оборонно-</p>	<p>Предложение учтено.</p> <p>Пункт 6 Порядка дополнен</p>

	холдинговая компания «Сухой» Новосибирский авиационный завод имени В.П. Чкалова	промышленного комплекса, допущено в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, к осуществлению работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Допуск на объект лиц, не имеющих допуска к сведениям, составляющих государственную тайну, запрещен. Основанием для отказа гражданину в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну является «наличие у него непогашенной или неснятой судимости за преступления против государственной власти или умышленное преступление».	текстом следующего содержания: «Организации, допущенные к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющим государственную тайну, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации». Основание для исключения организаций из числа предоставляющих квоту: ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».
8	Сибирский банк ПАО «Сбербанк»	Организация осуществляет деятельность в финансово-кредитной сфере. Предполагается работа с денежной наличностью, обработка конфиденциальной информации и банковской тайной, работа с использованием огнестрельного оружия. При трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, у банка, как работодателя, не исключаются правовые, финансовые и репутационные риски.	Замечание не учтено. Реализация положений проекта постановления в других подразделениях организации возможна в полном объеме. В настоящее время Сибирский банк ПАО «Сбербанк» реализует совместный проект с Федеральной службой исполнения наказаний (ФСИН), в рамках которого банк предоставляет рабочие места осужденным (выполнение задач по документообороту).
9	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Замечание не учтено. Избыточность обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлена. Создание котируемых рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, не потребует дополнительных финансовых вложений от работодателя.

10		<p>Проектом постановления не предусмотрены меры стимулирования хозяйствующих субъектов для привлечения на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.</p> <p>Предлагается внести в проект постановления положения, позволяющие работодателям рассчитывать на предоставление льгот по налогам и сборам, зачисляемым в местный и региональный бюджет, а также приоритетное право на получение инвестиций из бюджета Новосибирской области и местных бюджетов.</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>Дополнительные меры экономического стимулирования работодателей, принимающих на работу граждан, освободившихся из мест лишения свободы, и граждан, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества, в Новосибирской области не предусмотрены. В настоящее время проект областного бюджета Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с учетом прогноза снижения поступлений доходов на период бюджетного планирования 2021-2023 годов и сбалансирован по ресурсам с предельно возможным уровнем дефицита бюджета.</p>
11		<p>Предлагается внести в проект постановления положения, позволяющие работодателям, выполняющим квоту, при прочих равных условиях в процессе конкурсного отбора рассчитывать на преимущественное право на размещение заказа на закупку продукции и выполнение работ для государственных нужд Новосибирской области.</p>	<p>Предложение не учтено.</p> <p>Введение понятия преимущественного права противоречит конкурентным способам отбора исполнителей в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</p>
12	АО «Искитимцемент»	<p>В пункте 2 Порядка квотирования рабочих мест (приложение к проекту акта) предусмотреть что, если на квотируемые места не трудоустроивается в течение 2-3-х месяцев кандидат, освобожденный из мест лишения свободы, то предприятие имеет право перевести данную вакансию в разряд общедоступной;</p> <p>учитывать в счет квоты уже работающих граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;</p>	<p>Мнение АО «Искитимцемент» дополнительно запрошено Министерством в рамках проведения оценки регулирующего воздействия</p>

	<p>не включать в среднесписочную численность для расчета квоты должности, работа которых связана с ответственностью за безаварийную эксплуатацию основного и вспомогательного оборудования, а также связана с безопасной работой самого оборудования;</p> <p>учитывать в счет закрытия квоты по лицам, освобожденным из мест лишения свободы, прием несовершеннолетних граждан на летний период</p>	
--	---	--

Свою позицию по вышеперечисленным замечаниям и предложениям Министерство изложило в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, по мнению разработчика, являются трудности с трудоустройством граждан после освобождения из мест лишения свободы по причине незаинтересованности работодателей в приеме на работу соискателей, ранее отбывавших срок наказания. Негативным эффектом разработчик считает наличие условий, способствующих совершению повторных преступлений гражданами после освобождения из мест лишения свободы по причине ограничения их права на труд, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также на защиту от безработицы.

Необходимо отметить, что ни проблема, ни негативный эффект, связанный с ней, разработчиком не обоснованы. В сводном отчете (таблица 4) указано, что к 2025 году значение индикатора «количество трудоустроенных граждан, освободившихся из мест лишения свободы, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения занятости населения», должен составить не менее 50 % от числа обратившихся. При этом не указано текущее значение этого показателя и его динамика на ближайшие три года после введения предлагаемого регулирования. По второму предложенному разработчиком индикатору «уровень повторных преступлений, совершенных гражданами, освобожденными из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы» не указаны ни текущее значение показателя, ни его планируемые значения.

По мнению Министерства, проблема, изложенная разработчиком, а именно: **«трудности с трудоустройством граждан после освобождения из мест лишения свободы по причине незаинтересованности работодателей в приеме на работу соискателей, ранее отбывавших срок наказания»**, является негативным эффектом, т.е. следствием существующей проблемы.

Проблемой же является отсутствие механизма, стимулирующего работодателей на трудоустройство лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является формирование механизма, стимулирующего работодателей на трудоустройство лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается установить работодателям, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет 250 человек и более, квоту для приема на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в размере 1 процента среднесписочной численности работников, ежегодно на период с 1 января по 31 декабря (включительно).

Также проектом акта предлагается утвердить Порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (далее – Порядок).

Освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу граждан, в отношении которых устанавливается квотирование (пункт 6 Порядка):

- 1) органы исполнительной, законодательной и судебной власти;
- 2) государственные (муниципальные) учреждения;
- 3) общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;
- 4) организации, находящиеся в процессе ликвидации или банкротства (конкурсное производство);
- 5) организации, допущенные к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации;
- 6) организации, отнесенные к категории критически важных объектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 7) организации, в которых численность трудоустроенных несовершеннолетних граждан не ниже числа рабочих мест, созданных или выделенных в счет квоты, установленной в порядке, определенном Постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, и порядке ее установления»;
- 8) организации, к труду в которых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, в том числе, в сферах:

педагогической деятельности;

осуществления трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних;

деятельности, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

деятельности, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности;

службы авиационной безопасности;

службы в органах прокуратуры.

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, определены в Законе РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – закон «О занятости населения»).

Государственная политика в области содействия занятости населения в соответствии с законом «О занятости населения» (пункт 2 статьи 5) направлена на:

развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущие работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации);

предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции, политику в сфере образования;

координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

и др.

Более подробно рассмотрим некоторые из вышеперечисленных направлений государственной политики занятости.

Одно из направлений - **поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.** К этой категории законом «О занятости населения» отнесены: инвалиды; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; *лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы* и др.

Изучив опыт субъектов Российской Федерации, нами выявлены следующие меры поощрения работодателей, осуществляющих трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы:

предоставление субсидий работодателям (например, Смоленская область, Томская область, Республика Карелия);

установление льгот по уплате налогов и сборов (например, Тюменская область, Липецкая область, Пермская область);

предоставление преимущественного права на получение инвестиций при прочих равных условиях с учетом механизма конкурсного отбора (например, Республика Татарстан, Республика Крым, Пермская область);

финансовое поощрение работодателей за каждое выделенное и (или) созданное рабочее место для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы (например, Республика Саха (Якутия)).

Более полная информация о методах поощрения работодателей, осуществляющих трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представлена в таблице 3 настоящего заключения.

Таблица 3

№ п/п	Наименование и реквизиты нормативного правового акта	Норма, устанавливающая меру государственной поддержки
1	Закон Тюменской области от 31.03.2000 № 168 «О квотировании рабочих мест в Тюменской области»	Статья 8. Льготы работодателям Для работодателей, создающих за счет собственных средств рабочие места для лиц, испытывающих трудности в поиске работы (не ниже установленной квоты), органами государственной власти Тюменской

		<p>области могут быть установлены налоговые льготы в части средств, зачисляемых в областной бюджет, в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Для работодателей, предоставляющих за счет собственных средств рабочие места для лиц, испытывающих трудности в поиске работы (не ниже установленной квоты), органы местного самоуправления вправе устанавливать налоговые льготы в части средств, зачисляемых в местные бюджеты, в соответствии с действующим законодательством</p>
2	Закон Смоленской области от 18.12.2009 № 130-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан»	<p>Статья 4</p> <p>Организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим трудоустройство несовершеннолетних, лиц, отбывших наказание, по направлению органов службы занятости населения на выделенные (созданные) рабочие места в счет установленной настоящим областным законом квоты, ежемесячно из областного бюджета на каждого трудоустроенного ими несовершеннолетнего, лица, отбывшего наказание, предоставляется субсидия в целях возмещения затрат на оплату труда несовершеннолетних, лиц, отбывших наказание</p>
3	Закон Липецкой области от 14.09.2000 № 104-ОЗ «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите»	<p>Статья 8. Государственное стимулирование участия работодателей в обеспечении занятости лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы</p> <p>Работодателям, выделяющим или создающим за счет собственных средств рабочие места в счет квоты, а также сверх установленной квоты для лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, оказывается государственная поддержка в виде предоставления налоговых льгот в порядке и на условиях, предусмотренных действующим законодательством</p>
4	Закон Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы»	<p>Статья 7. Льготы работодателям</p> <p>1. Работодателям, выполняющим установленную квоту для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в соответствии с действующим законодательством о налогах и сборах могут предоставляться льготы по уплате налогов и сборов.</p> <p>2. Работодатели, выполняющие установленную квоту по трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы, имеют преимущественное право на получение инвестиций из краевого и местных бюджетов при прочих равных условиях с учетом механизма конкурсного отбора</p>
5	Закон Республики Татарстан от 24.07.2006 № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест	<p>Статья 7. Стимулирование работодателей</p> <p>1. Работодателям, выделяющим или создающим рабочие места в соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и</p>

	<p>для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»</p>	<p>трудоустраивающим на эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, предоставляется приоритетное право на получение инвестиций из бюджета Республики Татарстан в соответствии с законодательством.</p> <p>2. Представительные органы местного самоуправления за счет средств местных бюджетов самостоятельно решают вопросы стимулирования работодателей, выделяющих или создающих рабочие места в соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и трудоустраивающих на эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите</p>
6	<p>Закон Республики Саха (Якутия) от 28.06.2012 1093-3 № 1079-IV «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Республике Саха (Якутия)».</p> <p>Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 02.11.2012 № 488 «О мерах по реализации Закона Республики Саха (Якутия) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Республике Саха (Якутия)»</p>	<p>Статья 9. Стимулирование работодателей</p> <p>1. К работодателям, выделяющим и (или) создающим рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в соответствии с установленной квотой, органами государственной власти Республики Саха (Якутия) применяются меры поощрения за счет средств, предусмотренных на указанные цели законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на соответствующий финансовый год, а также за счет внебюджетных источников. Поощрение работодателей производится за фактический период работы граждан, трудоустроенных в счет установленной квоты.</p> <p>Порядок применения мер поощрения устанавливается постановлением Правительства Республики Саха (Якутия).</p> <p>2. Органы местного самоуправления имеют право в пределах средств, предусмотренных в местных бюджетах, применять меры поощрения к работодателям, выделяющим и (или) создающим рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в соответствии с установленной квотой</p>
7	<p>Закон Республики Крым от 02.07.2014 № 24-ЗРК «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»</p>	<p>Статья 6. Стимулирование работодателей</p> <p>1. Работодателям, выделяющим или создающим рабочие места в соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и трудоустраивающим на эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, предоставляется приоритетное право на получение инвестиций из бюджета Республики Крым в соответствии с законодательством.</p> <p>2. Представительные органы местного самоуправления вправе самостоятельно определять способы и методы стимулирования работодателей, выделяющих или создающих рабочие места в соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и трудоустраивающих на</p>

		эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите
8	Приказ Департамента труда и занятости населения Томской области от 30.01.2019 № 5 «Об утверждении ведомственных целевых программ Департамента труда и занятости населения Томской области на 2019 - 2021 годы»	Предоставление субсидии на возмещение части затрат работодателям на организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы
9	Постановление Правительства Республики Карелия от 27.04.2017 № 134-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан»	Пункт 2. Субсидия предоставляется на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы следующим участникам общественных и временных работ, трудоустроенным по направлению органов службы занятости: безработным гражданам из числа лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В рамках публичных консультаций по проекту акта предложение о стимулировании работодателей, трудоустраивающих лиц, освободившихся из мест лишения свободы, направил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Указанный участник публичных консультаций предложил для таких работодателей предусмотреть льготы по налогам и сборам, зачисляемым в местный и региональный бюджеты, а также установить для них приоритетное право на получение инвестиций из бюджета Новосибирской области и местных бюджетов. Министерство поддерживает Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Вторым рассматриваемым нами направлением государственной политики содействия занятости населения является **осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе, лиц, освободившихся из мест лишения свободы.**

Законом «О занятости населения» (статья 7.1-1 «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения») предусмотрены такие мероприятия, как:

разработка региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения и реализация таких программ, включая программы содействия занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

психологическая поддержка безработных граждан;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности;

организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

и др.

В Новосибирской области названные выше мероприятия по содействию занятости, в том числе, для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, реализуются в рамках государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения».¹

Кроме того, осуществляется и региональный контроль за приемом на работу инвалидов. Установление квот работодателям для приема на работу данной категории граждан предусмотрено в пункте 1 статьи 13 закона «О занятости населения», а также в статье 21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В Новосибирской области в соответствии с нормами вышеуказанных федеральных законов утвержден Порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.²

На федеральном уровне также предусмотрена обязанность для регионов устанавливать квоты работодателям для трудоустройства еще одной категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, – для подростков (Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»). В Новосибирской области утвержден Порядок установления квоты рабочих мест для детей, ищущих работу.³

Необходимо отметить, что ни в законе «О занятости населения», ни в ином федеральном нормативном правовом акте не установлена обязанность субъектов РФ по установлению квот работодателям для трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

¹ Утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п.

² Утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области».

³ Утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 291-п «О размере квоты рабочих мест для детей, ищущих работу, и порядке ее установления».

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в ряде субъектов Российской Федерации установлено квотирование рабочих мест для трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы, как правило, при этом предусмотрены меры стимулирования для работодателей (таблица 3). Однако анализируемым проектом акта такие меры не предусмотрены.

Следующее рассматриваемое нами направление государственной политики содействия занятости населения - **координация деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики.**

Другими словами – государственная политика занятости должна быть сбалансирована с экономической и социальной политикой. То есть, решая вопросы обеспечения занятости населения, необходимо учитывать влияние принимаемых государством решений на деятельность экономических субъектов и на последствия в социальной сфере.

Увеличение административной нагрузки и возложение избыточных обязанностей на предпринимателей приводит не только к ухудшению их экономического положения. Это влечет уменьшение отчислений в бюджет, снижение доходов населения, рост безработицы.

Решать социально значимый вопрос – трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы, безусловно необходимо, но недопустимо при этом использовать только административные меры в виде установления работодателям квот. Данная мера применима только для трудоустройства тех категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, по которым федеральным законодательством предусмотрено обязательное квотирование.

Для решения вопроса трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предлагаем установить механизм стимулирования работодателей, предоставляющих рабочие места указанной категории граждан.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

проблема, заявленная разработчиком в сводном отчете, не была им обоснована;

разработчиком не доказано, что эта проблема будет решена путем введения предлагаемого регулирования;

обязанность работодателей по исполнению квоты для приема на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы, избыточна. Установление работодателям квот для трудоустройства граждан допустимо для категорий граждан, в отношении которых федеральным законодательством предусмотрено обязательное квотирование;

для решения вопроса трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предлагаем установить механизм стимулирования работодателей, предоставляющих рабочие места указанной категории граждан.

Министерство предлагает разработчику доработать проект акта и сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта выявлено следующее.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	Проблема, заявленная разработчиком, не была обоснована, также не доказано, что эта проблема будет решена путем введения предлагаемого регулирования
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	Проект акта содержит избыточную обязанность для предпринимателей, а именно: обязанность работодателей по исполнению квоты для приема на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Данная мера применима только для трудоустройства тех категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, по которым федеральным законодательством предусмотрено обязательное квотирование
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство

пришло к следующим выводам:

5.1. Проблема, заявленная разработчиком, не была им обоснована, также не доказано, что эта проблема будет решена путем введения предлагаемого регулирования.

5.2. Проект акта содержит избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности - исполнение работодателями квоты для приема на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Решать социально значимый вопрос – трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы, безусловно необходимо, но недопустимо при этом использовать только административные меры в виде установления работодателям квот. Данная мера применима только для трудоустройства тех категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, по которым федеральным законодательством предусмотрено обязательное квотирование. Для решения вопроса трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предлагаем установить механизм стимулирования работодателей, предоставляющих рабочие места указанной категории граждан.

Кроме того, Министерство предлагает разработчику доработать проект акта и сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2446578752755879156630759068656336897

Владелец: **Шовтак Виталий Борисович**

Доп. информация :**Министерство экономического развития
Новосибирской области**

Действителен с 15.04.2021 до 31.12.2021