

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области

I. Общая информация

1. Наименование проекта постановления Правительства Новосибирской области (далее – проект постановления):

проект постановления Правительства Новосибирской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы».

2. Наименование разработчика: Министерство труда и социального развития Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Медведева Наталья Юрьевна, консультант отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения, (383) 2387588, mnyu@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: 08.07.2020 – 17.07.2020.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены соответствующие документы: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d01ec267-9835-45b0-927a-581607198205>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект постановления, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Трудности с трудоустройством граждан после освобождения из мест лишения свободы по причине незаинтересованности работодателей в приеме на работу соискателей, ранее	Отсутствие нормативно-правового регулирования вопроса	Наличие условий, способствующих совершению повторных преступлений гражданами после освобождения из мест лишения свободы по причине ограничения их права на труд, на	Положениями ст. 8, ч. 1 ст. 34, ч. 1 и ч. 2 ст. 36 Конституции Российской Федерации и абзаца 2 ч. 1 ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) установлено, что работодатель в целях эффективной экономической деятельности и рационального управления имуществом самостоятельно, под свою ответственность, принимает необходимые кадровые решения. Заключение трудового договора с конкретным лицом, ищущим

	отбывавших срок наказания		вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также на защиту от безработицы	работу, является правом, а не обязанностью работодателя. Также Трудовой кодекс не содержит норм, обязывающих работодателя заполнять вакантные должности или работы немедленно по мере их возникновения. При отсутствии квотированных рабочих мест для трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, конкурентное преимущество на замещение вакантной должности получают граждане, не имевшие судимости.
--	---------------------------	--	---	---

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№	Описание способа		
Трудности с трудоустройством граждан после освобождения из мест лишения свободы по причине незаинтересованности работодателей в приеме на работу соискателей, ранее отбывавших срок наказания	1	Предоставление субсидии за счет средств республиканского бюджета Республики Коми на возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда работников, трудоустроенных по направлению службы занятости и относящихся к категории граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний в виде лишения свободы	Республика Коми	Постановление Правительства Республики Коми от 20.11.2019 № 557 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии за счет средств республиканского бюджета Республики Коми на возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда работников, трудоустроенных по направлению службы занятости и относящихся к категории граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний в виде лишения свободы» http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1100201911250005
	2	Квота установлена для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	Кемеровская область	Закон Кемеровской области № 106-ОЗ от 11.12.2002 «О порядке квотирования рабочих мест» http://docs.cntd.ru/document/990303465
	3	Квота установлена для	Приморский край	Закон Приморского края от

	граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (для инвалидов – в другом размере)	й край	06.08.2019 № 460-КЗ «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Приморском крае» http://docs.cntd.ru/document/553132071
4	Установлена квота для приема на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	Пензенская область	Закон Пензенской области от 04.04.2017 № 3030-ЗПО «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области» http://docs.cntd.ru/document/446177301

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№	Описание способа	
Трудности с трудоустройством граждан после освобождения из мест лишения свободы по причине незаинтересованности работодателей в приеме на работу соискателей, ранее отбывавших срок наказания	1	Без введения нового регулирования за счет увеличения финансирования действующих мероприятий по содействию трудоустройству безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включенных в государственную программу Новосибирской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п: <ul style="list-style-type: none"> - трудоустройство на свободные вакантные рабочие места; - организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы; - организация профессионального обучения безработных граждан; - организация самостоятельной занятости безработных граждан. 	

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проект постановления разработан в соответствии с установленной Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) государственной политикой в сфере

занятости населения по реализации мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в целях обеспечения дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в связи с письмом Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области о содействии в решении проблемы трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, которые, в силу низкого уровня конкурентоспособности, являются наиболее уязвимой на рынке труда категорией граждан (от 20.11.2019 №1/6234), а также во исполнение подпункта 1.1.3 пункта 1 Протокола № 1 заседания комиссии по вопросам создания условий для функционирования и государственной поддержки уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в Новосибирской области (в заочном формате).

С принятием данного постановления расширятся возможности трудоустройства для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на профилактику правонарушений, социальную адаптацию и трудовую реабилитацию граждан данной категории, возвращение их к нормальной жизни в условиях гражданского общества.

Создание квотируемых рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, не потребует дополнительных финансовых вложений от работодателя.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: трудности с трудоустройством граждан после освобождения из мест лишения свободы по причине незаинтересованности работодателей в приеме на работу соискателей, ранее отбывавших срок наказания – отрицательные стороны указанного способа № 1 решения заявленной проблемы (без введения нового регулирования за счет увеличения финансирования действующих мероприятий по содействию трудоустройству безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включенных в государственную программу Новосибирской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п): необходимость дополнительного финансирования из бюджета Новосибирской области. В настоящее время реализация в Новосибирской области дополнительных мер экономического стимулирования работодателей, принимающих на работу граждан, освободившихся из мест лишения свободы, не предусмотрена.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
-------	---	--	-------------------------------------

	из таблицы 1)		
1	Рост числа трудоустроенных граждан после освобождения из мест лишения свободы	Увеличение численности трудоустроенных граждан после освобождения из мест лишения свободы, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения занятости населения	Достижение к 2025 году показателя трудоустройства не менее 50% от числа граждан после освобождения из мест лишения свободы, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения занятости населения
		Профилактика правонарушений, совершенных гражданами, освобожденными из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	Снижение уровня повторных преступлений, совершенных гражданами, освобожденными из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Копия принятого локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для граждан, в отношении которых устанавливается квотирование, включая сведения о наименовании должности, рабочего места, созданных или выделенных в пределах установленной квоты (предоставляется в государственные учреждения занятости ежегодно до 30 декабря года, предшествующего году, на который устанавливается квота)	В соответствии с проектом постановления для подтверждения выделения квотируемых рабочих мест при приеме на работу граждан, в отношении которых устанавливается квотирование
Информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей по форме согласно приложению № 1 к Порядку	В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона о занятости

представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения, утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 15.12.2014 № 499-п «О Порядке представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения» (предоставляется ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным)	
--	--

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Новосибирской области	94522 единиц (организаций и индивидуальных предпринимателей)	Данные Новосибирскстата о количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в статистическом регистре на 01.01.2021

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Новосибирской области		
Установление квоты для приема на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	В соответствии с проектом постановления	Трудозатраты на разработку локального нормативного акта; финансовые расходы на бумагу для офисной техники; финансовые расходы на копировальные услуги

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	Не установлено	Не установлено	Не установлено

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Министерство труда и социального развития Новосибирской области			
Контроль за выполнением квоты для приема на работу граждан, в отношении которых устанавливается квотирование	Установление	В соответствии с проектом постановления	Расходы на бумагу для офисной техники; расходы на копировальные услуги

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	-	-	-

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: – .

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): – .

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 94522 организации и индивидуальных предпринимателя (источник: данные Новосибирскстата о количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в статистическом регистре на 01.01.2021). Из них предполагаемое регулирование не распространяется на:

- 1) органы исполнительной, законодательной и судебной власти;
- 2) государственные (муниципальные) учреждения;
- 3) общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;
- 4) организации, находящиеся в процессе ликвидации или банкротства (конкурсное производство);
- 5) организации, к труду в которых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, в том числе, в сферах:
 - педагогической деятельности;

осуществления трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних;

деятельности, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

деятельности, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности;

службы авиационной безопасности;

службы в органах прокуратуры.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%		+	
более 80%			

Министр труда и социального развития
Новосибирской области



Я.А. Фролов