



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

10.08.2021 № 33

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О
внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 23.04.2012 № 212-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п (далее – проект Порядка) в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в редакции от 30.12.2020 № 2381) (далее – Общие требования).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnra/660cse04-db0d-483e-93ff-3ee0fc7a3991>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 26.02.2021 по 09.03.2021 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- администрации муниципальных районов Новосибирской области;

- Новосибирский облпотребсоюз;

- ООО «Алтаец»;

- ООО «Дуэт»;

- ООО «Лабария»;

- ИП Гребенкина Н.В.;

- ИП Кницель М.А.;

- ИП Кистерева Л.С.;

- ИП Ударцева О.В.;

- ИП Селюнин С.И.;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администраций Чулымского и Тогучинского районов Новосибирской области поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений. Новосибирской облпотребсоюз предложил при разработке проекта акта исключить из перечня критериев к заявителям, которые допускаются к участию в конкурсном отборе, критерий «не относящийся к категории зависимых (дочерних) обществ (предприятий)». По мнению участника публичных консультаций, предложение направлено на улучшение обслуживания населения отдаленных сел Новосибирской области. Предложение Минпромторгом НСО учтено, в проекте Порядка в новой редакции указанный критерий отсутствует.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 05.07.2021 по 23.07.2021. Информационное сообщение о проведении

публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/660cce04-db0d-483e-93ff-3ee0fc7a3991>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- администрации муниципальных районов Новосибирской области;
- Новосибирский облпотребсоюз;
- ООО «Алтаец»;
- ООО «Дуэт»;
- ООО «Лабария»;
- ИП Гребенкина Н.В.;
- ИП Кницель М.А.;
- ИП Кистерева Л.С.;
- ИП Ударцева О.В.;
- ИП Селюнин С.И.;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администраций Чулымского и города Оби Новосибирской области поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п (далее – Порядок предоставления субсидий), Общим требованиям.

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п. При этом разработчик излагает Порядок предоставления субсидий в новой редакции.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, согласно сводному отчету, является повышение обеспеченности жителей сельских территорий Новосибирской области услугами торговли.

По мнению Министерства, целью разработки проекта акта является приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (Общие требования). Считаем необходимым внести корректировки в сводный отчет в обозначенной части.

Индикатор достижения цели – принятие нормативного правового акта Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Порядок предоставления субсидий разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области».

Нормативный правовой акт проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2017 году. Заключение об ОРВ от 14.08.2017 № 23 размещено на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/d8688759-d1ed-4439-8367-4fc561216642>. После дачи заключения об ОРВ постановлением Правительства НСО № 333-п внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п, утверждающего Порядок предоставления субсидий (Порядок был изложен в новой редакции).

Постановлением Правительства НСО был № 333-п скорректирован перечень документов, подаваемых заявителями для получения субсидии. Из него исключены избыточные документы, в частности те, которые Минпромторг НСО может запросить по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Минпромторгом НСО сформирован перечень документов, запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия.

Также постановлением Правительства НСО № 333-п была введена форма справки об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области.

Постановлением Правительства НСО № 333-п из Перечня товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, начиная с 11 километра от районных центров, по доставке которых предоставляется субсидия из областного бюджета Новосибирской области на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (приложение к Порядку), исключены табачные изделия. Это связано с введенными Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ

«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» ограничениями на продажу табачных изделий.

Изменение Порядка предоставления субсидий после принятия постановления Правительства НСО №333-п:

После принятия постановления Правительства НСО № 333-п в Порядок предоставления субсидий были внесены изменения дважды (постановлениями Правительства Новосибирской области от 06.06.2019 № 224-п и от 18.02.2020 № 34-п).

Изменения, внесенные в Порядок предоставления субсидий постановлением Правительства НСО № 224-п:

– утвержден перечень населенных пунктов Новосибирского района Новосибирской области, на которые распространяется действие Порядка предоставления субсидий (11 поселков и 2 села). В редакции постановления Правительства НСО № 333-п все населенные пункты Новосибирского района не попадали под действие Порядка предоставления субсидий.

– увеличена максимальная сумма возмещения фактически понесенных транспортных расходов (с 300 до 500 тысяч рублей);

– увеличено возможное количество обращений за предоставлением субсидии в год – с двух до трех раз;

– уточнены требования к форме справки о численности работников и среднемесячной заработной плате работников;

– введено ранжирование заявок по баллам, установлены критерии, по которым выставляются баллы.

Изменения, внесенные в Порядок предоставления субсидий постановлением Правительства НСО № 34-п:

– зафиксирована цель предоставления субсидий: создание условий для бесперебойного обеспечения товарами первой необходимости населения отдаленных сел Новосибирской области;

– определен результат предоставления субсидии: обеспеченность заявителем торговым обслуживанием товарами первой необходимости населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, в квартале, в котором заявителем была подана заявка на получение субсидии. Показателем, необходимым для достижения результата, является количество торговых объектов заявителя, осуществляющих торговое обслуживание товарами первой необходимости населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, в квартале, в котором заявителем была подана заявка на получение субсидии. Минпромторг НСО в договоре о предоставлении субсидии устанавливает значение результата и показателя.

– введена обязанность по предоставлению заявителем отчета о достижении результата, утверждена форма отчета.

Как указывалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается привести Порядок предоставления субсидий в соответствие с Общими требованиями, изложив его в новой редакции.

В целом, проект акта соответствует Общим требованиям, однако по мнению Министерства разработчику необходимо учесть следующее.

Подпунктом 3 пункта 30 проекта Порядка предлагается установить, что в договоре, в том числе, должны содержаться сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. Предлагаемое положение проекта акта соответствует пункту 6 Общих требований. Однако, согласно представленному образцу договора о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг приложением к нему является Отчет о достижении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии (приложение № 2 к договору). Указанный отчет является дополнительной формой отчетности, установленной Минпромторгом НСО самостоятельно. Приложением № 3 к Типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат (неполученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом МФ и НП Новосибирской области от 27.12.2016 (в ред. от 31.05.2021) № 80-НПА, предусмотрен отчет по аналогичному основанию: «Отчет о достижении значений результатов предоставления Субсидии», в котором содержится в том числе информация о достигнутых получателем субсидии результатах, плановых и фактических показателях.

Министерством в порядке, предусмотренном пунктом 39 Порядка проведения ОРВ запрошена дополнительная информация¹ по указанному вопросу. Минпромторг НСО в ответе на запрос² поясняет следующее:

Таблица 2

№ п/п	Запрос Минэкономразвития НСО	Позиция Минпромторга НСО
1	Согласно подпункту 3 пункта 30 проекта Порядка в договоре в том числе должны содержаться сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. Согласно представленному образцу договора о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг приложением к нему является Отчет о достижении результата предоставления субсидии (приложение № 2 к договору). Приложением №	Пункт 4.3.3. образца договора о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (далее – договор) содержит закрытый перечень необходимой отчетности: «4.3.3.1. отчет о достижении результата предоставления Субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления Субсидии, в соответствии с пунктом 4.1.5 настоящего Договора; 4.3.3.2. справку администрации муниципального района Новосибирской области, подтверждающую осуществление Получателем торгового обслуживания населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра, с указанием их названий, удаленности в километрах от районного центра, типов и количества торговых объектов, и обеспечение наличия товаров, в соответствии с перечнем товаров, в квартале, в котором была подана заявка на получение Субсидии.» Хозяйствующий субъект, являющийся получателем субсидии, заполняет только форму отчета, предусмотренную подпунктом 4.3.3.1 договора и установленную в приложении № 2 к договору (далее – форма). В случае достижения результата предоставления субсидии и показателя,

¹ Письмо Минэкономразвития НСО от 29.07.2021 № 2474-19/8-Вн

² Письмо Минпромторга НСО от 06.08.2021 № 1481-08/27-Вн

<p>3 к Типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом МФ и НП Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА, предусмотрен отчет по указанному основанию.</p>	<p>необходимого для достижения результата предоставления субсидии достигнутые значения в колонке 4 формы должны соответствовать или превышать плановые значения результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, указанные в колонке 3 формы, установленные в приложении № 1 к договору в соответствии с пунктом 4.1.4 договора.</p> <p>Справка администрации муниципального района Новосибирской области, предусмотренная подпунктом 4.3.3.2 договора не заполняется получателем. Это документ, подтверждающий сведения, внесенные хозяйствующим субъектом в форму, в части осуществления деятельности в торговых объектах и обеспечения в торговых объектах необходимого ассортимента товаров, входящих в минимальный перечень товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, по доставке которых предоставляется субсидия.</p>
---	--

Министерство считает избыточным предоставление дополнительного отчета, установленного подпунктом 4.3.3.1 договора (соглашения) и подпунктом 3 пункта 30 проекта Порядка, поскольку его форма содержательно идентична форме отчета, являющегося приложением № 3 к Типовой форме соглашения, утвержденного приказом Минфина НСО от 27.12.2016 (в ред. от 31.05.2021) № 80-НПА и является обязательной. Согласно пункту 6 Общих требований «требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов и показателей, указанных в подпункте "м" пункта 5 настоящего документа (при установлении таких показателей), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, *по формам, определенным типовыми формами соглашений*, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, *а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать* в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности *(при необходимости)*.

Таким образом, предоставление дополнительной формы отчета, содержательно идентичной форме отчета, являющегося приложением № 3 к Типовой форме соглашения, утвержденного приказом Минфина НСО от 27.12.2016 (в ред. от 31.05.2021) № 80-НПА, Министерство полагает избыточной обязанностью для субъектов государственной поддержки. На основании вышеизложенного **разработчику необходимо исключить подпункт 3 пункта 30 проекта Порядка.**

Пунктом 32 проекта Порядка предлагается установить, что перечисление субсидии не производится в случае наличия у получателя субсидии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды по состоянию *на первое число месяца, в котором*

планируется предоставление субсидии. При этом, согласно пункту 11 проекта Порядка, субсидия предоставляется при выполнении участником отбора условия, в том числе об отсутствии у участника отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах на первое число месяца подачи заявки. Кроме того, согласно пункту 31 проекта Порядка перечисление субсидии должно осуществляться не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии. Указанное положение в проекте Порядка предусмотрено на основании подпункта «а» пункта 11 Общих требований. Министерство полагает, что установление дополнительного условия для получения субсидии в указанном случае избыточно, поскольку все требования и условия, предшествующие принятию решения о предоставлении субсидии, были выполнены предпринимателем.

Министерством в порядке, предусмотренном пунктом 39 Порядка проведения ОРВ запрошена дополнительная информация³ по указанному вопросу. Минпромторг НСО в ответе на запрос⁴ поясняет следующее:

Таблица 3

№ п/п	Запрос Минэкономразвития НСО	Позиция Минпромторга НСО
1	<p>Пунктом 32 проекта Порядка предлагается установить, что перечисление субсидии не производится в случае наличия у получателя субсидии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды по состоянию на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии. При этом, согласно пункту 11 проекта Порядка, субсидия предоставляется при выполнении участником отбора условия, в том числе об отсутствии у участника отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с</p>	<p>Норма, предусмотренная пунктом 32 проекта, соответствует обязанности хозяйствующих субъектов уплаты законно установленных налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.</p> <p>В рамках фискальной политики, проводимой на территории Новосибирской области, а также с учетом обязанностей налогоплательщиков по своевременной и в полном объеме уплате налогов в бюджет действует общее правило при предоставлении большинства видов субсидий в реальном секторе экономики – проверка условия об отсутствии недоимки у получателей на момент предоставления бюджетных ресурсов. С этой целью налажено межведомственное взаимодействие между министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области и УФНС России по Новосибирской области по обмену информацией, а также настроен автоматизированный контроль проверки платежных поручений на соблюдение условия и доступ главного распорядителя бюджетных средств областного бюджета Новосибирской области к интерфейсу. Правило действует успешно в течение значительного периода времени и показало свою эффективность в плане повышения собираемости налоговых платежей в бюджет, которые в свою очередь становятся источником для предоставления тех же субсидий хозяйствующим субъектам.</p> <p>Выработанный подход должен сохраняться при подготовке нормативных правовых актов Новосибирской области, регулирующих предоставление субсидий, так как способствует своевременному пополнению доходной базы бюджета и стимулирует бюджетополучателей к добросовестному выполнению налоговых обязательств.</p> <p>Договор также содержит обязательное требование</p>

³ Письмо Минэкономразвития НСО от 29.07.2021 № 2474-19/8-Вн

⁴ Письмо Минпромторга НСО от 06.08.2021 № 1481-08/27-Вн

законодательством РФ о налогах и сборах на первое число месяца подачи заявки.	необходимости выполнения обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и порядком в части отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (пункт 4.3.8, подпункт 4.3.8.1).
---	--

Министерство согласно с позицией Минфина НСО⁵, что «по результатам отбора субъект государственной поддержки, удовлетворяющий заданным критериям, получает право на предоставление субсидии. ГРБС с получателем субсидии заключает соглашение в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минфина НСО от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Одним из обязательных требований в соглашении является обязательство получателя субсидии *«не допускать образования недоимки по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию), и по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Областной фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области».* Указанное условие действует при его отражении в НПА, определяющем порядок предоставления субсидии, что и фиксируется в норме об отсутствии недоимки в месяце финансирования. Дальнейшая проверка условия об отсутствии недоимки является уже не предметом отбора, а одним из условий заключенного соглашения. В случае образования недоимки предоставление субсидии приостанавливается и возобновляется после полного ее погашения. При этом, субъект поддержки на период погашения недоимки сохраняет право на предоставление субсидии.»

В случае несогласия с данной трактовкой, предлагаем сохранить одну дату проверки условия по отсутствию недоимки - в месяце финансирования.»

На основании вышеизложенного, Министерство рекомендует разработчику изложить пункт 32 проекта Порядка в редакции, коррелирующей с подпунктом 4.3.8.1 Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом Минфина НСО от 27.12.2016 № 80-НПА.

Пунктом 36 проекта Порядка предлагается установить, что получатели субсидии несут ответственность за нецелевое использование бюджетных средств в соответствии с действующим законодательством РФ. Указанное положение, по мнению Министерства, влечет необоснованные ограничения для субъектов

⁵ Письмо Минфина НСО от 05.08.2021 № 05.1-02.3.1.3/2127/22-Вн

предпринимательской деятельности, поскольку действующим законодательством не установлен запрет на использование денежных средств, полученных в качестве мер государственной поддержки на возмещение уже произведенных предпринимателем затрат, по своему усмотрению.

Министерством в порядке, предусмотренном пунктом 39 Порядка проведения ОРВ запрошена дополнительная информация⁶ по указанному вопросу. Минпромторг НСО в ответе на запрос⁷ поясняет следующее:

Таблица 4

№ п/п	Запрос Минэкономразвития НСО	Позиция Минпромторга НСО
1	<p>Пунктом 36 проекта Порядка предлагается установить, что получатели субсидии несут ответственность за нецелевое использование бюджетных средств в соответствии с действующим законодательством РФ. Действующим законодательством не установлен запрет на использование денежных средств, полученных в качестве мер государственной поддержки на возмещение уже произведенных предпринимателем затрат, по своему усмотрению.</p>	<p>В общем понимании, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.</p> <p>Таким образом, в случае выявления фактов предоставления хозяйствующим субъектом недостоверной информации об осуществлении деятельности торговых объектов в отдаленных селах и/или обеспечении в торговых объектах необходимого ассортимента товаров, входящих в минимальный перечень товаров первой необходимости для реализации в отдаленных селах, по доставке которых предоставляется субсидия, действия хозяйствующего субъекта, получившего субсидию, могут быть классифицированы как нецелевое использование бюджетных средств. В случае подтверждения таких фактов хозяйствующий субъект несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>Полагаем, что отсутствие практических фактов подобных действий за период действия Программы не является основанием, для исключения из проекта положений об ответственности хозяйствующего субъекта за нецелевое использование бюджетных средств.</p>

Министерство считает необходимым исключить из пункта 36 проекта Порядка положение об ответственности получателей субсидии за нецелевое использование бюджетных средств, поскольку законодательством не установлен запрет на использование денежных средств, полученных в качестве мер государственной поддержки на возмещение уже произведенных предпринимателем затрат, по своему усмотрению. Изложить положения пункта 36 проекта Порядка в контексте ответственности получателя субсидии за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо

⁶ Письмо Минэкономразвития НСО от 29.07.2021 № 2474-19/8-Вн

⁷ Письмо Минпромторга НСО от 06.08.2021 № 1481-08/27-Вн

способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	Подпунктом 3 пункта 30 проекта Порядка предлагается установить избыточную форму представления получателем субсидии дополнительной отчетности, поскольку форма отчета, установленная подпунктом 4.3.3.1 договора (соглашения) и подпунктом 3 пункта 30 проекта Порядка содержательно идентична форме отчета, являющегося приложением № 3 к Типовой форме соглашения, утвержденного приказом Минфина НСО от 27.12.2016 (в ред. от 31.05.2021) № 80-НПА.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Пунктом 36 проекта Порядка предлагается установить, что получатели субсидии несут ответственность за нецелевое использование бюджетных средств в соответствии с действующим законодательством РФ. Указанное положение влечет необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку действующим законодательством не установлен запрет на использование денежных средств, полученных в качестве мер государственной поддержки на возмещение уже произведенных предпринимателем затрат, по своему усмотрению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство рекомендует:

1) исключить подпункт 3 пункта 30 проекта Порядка, поскольку он устанавливает форму дополнительной отчетности для получателей субсидий, которая содержательно идентична форме отчета, являющегося приложением № 3 к Типовой форме соглашения, утвержденного приказом Минфина НСО от 27.12.2016 (в ред. от 31.05.2021) № 80-НПА, и является обязательной;

2) исключить из пункта 36 проекта Порядка положение об ответственности получателей субсидии за нецелевое использование бюджетных средств, поскольку законодательством не установлен запрет на использование денежных средств, полученных в качестве мер государственной поддержки на возмещение уже произведенных предпринимателем затрат, по своему усмотрению. Изложить положения пункта 36 проекта Порядка в контексте ответственности получателя субсидии за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

5.3. Министерство рекомендует разработчику изложить пункт 32 проекта Порядка в редакции, коррелирующей с подпунктом 4.3.8.1 Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом Минфина НСО от 27.12.2016 № 80-НПА.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак



