



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г.

от 07.06.2021 № 23/3.1/00908

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 10.03.2017 № 816 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме» и отдельных постановлений мэрии города Новосибирска. Целью правового регулирования является совершенствование действующей

редакции Порядка, ее приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/0967b53a-fdcb-49d5-8dfa-da851c7d14b9>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 06.04.2021 по 19.04.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/0967b53a-fdcb-49d5-8dfa-da851c7d14b9>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 28.04.2021 по 26.05.2021. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 5), методические рекомендации о порядке привлечения подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов с приложениями (приложение), что соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам,

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1, 1.4), предмет регулирования (пункт 1.2), цели финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ и (или) оказанием услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, проведению благоустройства дворовых территорий (пункт 1.3), структурные подразделения мэрии города Новосибирска (департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, администрации районов (округа по районам)), осуществляющие предоставление субсидий (пункт 1.5), круг лиц, которым предоставляются субсидии (пункт 1.6), необходимость размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий. Однако в нарушение подпункта «е» пункта 3 Общих требований проект муниципального правового акта не содержит способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которое может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о возможных вариантах отбора получателей субсидий.

При регулировании процедуры проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий указаны правовые основания для его проведения (пункт 2.1), этапы отбора, включающие размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации объявления о проведении отбора и результатов отбора (пункты 2.2, 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.5 - 2.9), правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора (2.10 – 2.12), основания для отклонения заявки участника отбора (пункт 2.13), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.14). Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий при реализации мероприятий, направленных на надлежащее содержание и ремонт общего имущества, проведение благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска. При этом пунктом 2.3 проекта муниципального правового акта не установлен срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 4 Общих требований, в течение которого на едином портале бюджетной системы Российской Федерации должен быть размещен результат отбора, что свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, которое может повлечь нарушение прав заявителей на своевременное информирование о результатах отбора.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены требования к получателям субсидий, предоставляемой ими информации, сроку предоставления документов, подтверждающих выполнение

работ и (или) оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, проведению благоустройства дворовых территорий (пункты 3.1, 3.2), срок и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с победителем отбора (пункт 3.3, 3.5), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.4), размер субсидии (пункт 3.6), порядок перечисления субсидии (пункт 3.7), основания для расторжения соглашения о предоставлении субсидии (пункт 3.8), результат предоставления субсидий (пункт 3.9). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта установлен срок для предоставления отчетности в департамент, администрацию о достижении результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (пункт 4.1). В соответствии с пунктом 6 Общих требований, предусматривающим право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении требования к дополнительной отчетности, проектом муниципального правового акта определено, что сроки и форма дополнительной отчетности об осуществлении затрат на возмещение которых предоставляется субсидия могут быть установлены в соглашении о предоставлении субсидии (пункт 4.2). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

При регулировании требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются основания для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями (пункты 5.1, 5.2), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункт 5.3), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункт 5.4), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 5.5), а также положения, касающиеся возврата неиспользованных остатков субсидий (пункты 5.6, 5.7). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта определен порядок привлечения подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложение - Методические рекомендации). Методические рекомендации включают общие положения (раздел 1), порядок подачи и рассмотрения заявок (раздел 2), состав и функции комиссии (раздел 3), форму извещения о проведении комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложение 1), протокол комиссионного сбора

подрядных организаций для проведения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (приложение 2), форму приказа о создании комиссии по проведению комиссионного отбора подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложение 3). Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры отбора организаций, осуществляющих работы по благоустройству территорий многоквартирных домов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (в разделе 1 проекта не определен способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, пункт 2.3). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова