



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

26.12.2022 № 44

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрены проект приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные контрольным управлением Новосибирской области (далее – разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 (далее – типовое положение).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/374020a6-0bcc-4708-bfc2-19e8c1c90e91>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, можно сделать вывод, что проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие типового положения нормативным правовым актам большей юридической силы. В сводном отчете разработчик указал, что типовое положение не соответствует:

Гражданскому кодексу Российской Федерации (далее – ГК РФ);

Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон № 223-ФЗ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного (далее – Положение);

постановлению Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 «О требованиях к банкам и фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительства) для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 2369).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Исходя из приведенной в пункте 2.1 настоящего заключения информации, целью предлагаемого регулирования является приведение типового положения в соответствие с ГК РФ, законом № 223-ФЗ, Положением, постановлением Правительства РФ № 2369.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно подпункту 4 пункта 1, подпункту 46 пункта 8 Положения о контрольном управлении Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2016 № 214-п, указанный исполнительный орган государственной власти уполномочен на утверждение типового положения о закупках и определения государственных бюджетных и

автономных учреждений Новосибирской области, а также государственных унитарных предприятий Новосибирской области, для которых применение типового положения о закупках является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается типовое положение привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы. Министерством были проанализированы изменения, предусмотренные проектом акта, а также сводный отчет.

Проект акта состоит из десяти пунктов (пункт 1 состоит из 14 подпунктов, пункты 2 – 10 подпунктов не содержат).

Подпунктами 1, 9, 12 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение в типовое положение изменений, которые носят редакционно-технический характер, замечания к ним у Министерства отсутствуют. Например, подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается в подпункте 1.2 ввести сокращение названия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – «Федеральный закон № 44-ФЗ».

Далее рассмотрим положения проекта акта, направленные на приведение типового положения в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы (ГК РФ, законом № 223-ФЗ, Положением, постановлением Правительства РФ № 2369).

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта предлагается уточнить в пункте 1.4 типового положения, что электронная площадка – это программно-аппаратный комплекс, позволяющий осуществлять проведение закупок в электронной форме.

Рассматриваемая формулировка соответствует подпункту «а» пункта 20(1) Положения, части 10 статьи 3.4 закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 3 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 4.1.4 типового положения изложить в новой редакции, согласно которой неконкурентные закупки могут осуществляться не только в виде закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), как это предусмотрено действующей редакцией указанного пункта, но и путем неконкурентной закупки в электронной форме с использованием электронной площадки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также СМСП).

Новая редакция указанного пункта типового положения соответствует подпункту «а» пункта 20(1) Положения.

Подпунктом 4 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение в пункт 4.5.3 типового положения изменения, в соответствии с которым иная информация о закрытой конкурентной закупке и документы, составляемые в ходе осуществления закрытой конкурентной закупки, направляются участникам закрытой конкурентной закупки в порядке, установленном положением о закупке,¹ а не типовым

¹ Согласно части 2 статьи 2 закона № 223-ФЗ положение о закупке – это документ, регламентирующий закупочную деятельность бюджетных учреждений, автономных учреждений, унитарных предприятий.

положением,² как это предусмотрено действующей редакцией рассматриваемого пункта.

Рассматриваемое изменение соответствует части 3 статьи 3.5 закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 5 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 6.5.2 типового положения изложить в новой редакции, в соответствии с которой обеспечение заявки на участие предоставляется участником закупки в виде денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением случая проведения конкурентной закупки в соответствии с *подпунктом «б» пункта 7.2* типового положения, которым предусмотрена возможность проведения закупок, участниками которых могут быть только СМСП.

Новая редакция указанного пункта типового положения соответствует части 25 статьи 3.2, пункту 8.1 части 9 статьи 4, пункту 15.1 части 10 статьи 4 закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 6 пункта 1 проекта акта предлагается в пунктах 6.5.5 и 6.6.5 типового положения исключить указание на утратившее силу постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов», при этом включив ссылку на действующее постановление Правительства РФ от 20.12.2021 № 2369 «О требованиях к банкам и фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2369).

Вышеуказанное изменение соответствует пунктам 1 и 2 постановления № 2369, а также пункту 2 Перечня утративших силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, утвержденного указанным постановлением.

Подпунктом 7 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 6.6.2 типового положения изложить в новой редакции, в соответствии с которой обеспечение исполнения договора предоставляется участником закупки в виде денежных средств, предоставления банковской гарантии *или иным способом, предусмотренным ГК РФ*. Выбор способа обеспечения исполнения договора из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом осуществляется участником закупки.

Новая редакция указанного пункта типового положения соответствует статье 329 ГК РФ, пункту 8.2 части 9 и пункту 15.2 части 10 статьи 4 закона № 223-ФЗ. **Пунктами 2-7 проекта акта** предлагается внести аналогичные по смыслу и содержанию изменения в приложения №№ 3-9 к типовому положению. Кроме того, пунктами 5-7 проекта акта предусмотрено включение в вышеуказанные приложения

² В соответствии с частью 2.1 статьи 2 закона № 223-ФЗ орган государственной власти субъекта РФ вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить организации, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

положений о независимой гарантии. Рассматриваемые изменения соответствуют части 31 статьи 3.4 закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 8 пункта 1 проекта акта предлагается абзац третий пункта 6.6.3 типового положения изложить в новой редакции, в соответствии с которой размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его внесения, реквизиты счета для перечисления денежных средств, срок и порядок возврата обеспечения исполнения договора, условия банковской гарантии устанавливаются заказчиком в проекте договора при установлении требования об обеспечении исполнения договора, заключаемого *по итогам проведения неконкурентной закупки* (вместо договора, заключаемого *с единственным поставщиком*, как это предусмотрено в действующей редакции рассматриваемого абзаца).

Новая редакция указанного пункта типового положения соответствует пункту 20(1) Положения. В целях обеспечения единообразия используемой в типовом положении терминологии, учитывая содержание абзаца первого пункта 20(1) Положения, согласно которому заказчик вправе установить в положении о закупке способ *неконкурентной закупки*, предлагаем разработчику внести аналогичные изменения в пункт 6.6.1 типового положения, которым предусмотрено, что заказчик вправе установить требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по итогам проведенной конкурентной закупки, договора, *заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)*.

Подпунктом 10 пункта 1 проекта акта предусмотрено, что подпункт 37 пункта 6.11.3 типового положения излагается в новой редакции, согласно которой закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком при принятии Правительством РФ решений о введении специальных мер в сфере экономики, предусмотренных пунктом 1 статьи 26.1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», в отношении товаров, работ, услуг, необходимых для выполнения государственного оборонного заказа, а также для формирования запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, предусмотренного пунктами 3-3.2 статьи 7.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Вышеуказанная редакция соответствует статье 3.6 закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 11 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить типовое положение новым разделом 6.12 «Неконкурентная закупка, участниками которой могут быть только СМСП, в электронной форме с использованием электронной площадки». Согласно указанному разделу заказчик вправе осуществлять закупки, предусмотренные подпунктом «б» пункта 7.2 типового положения (закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства), неконкурентным способом. Порядок осуществления таких закупок, установленный заказчиком в положении о закупке, должен предусматривать ряд положений, например:

осуществление закупки осуществляется в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 закона № 223-ФЗ;

цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей и т.д.

Новый раздел соответствует пункту 20(1) Положения.

Подпунктом 13 пункта 1 проекта акта предлагается изложить пункт 7.2 типового положения в новой редакции, согласно которой закупки у СМСП осуществляются путем проведения закупок способами, установленными положением о закупке, а не типовым положением, как это предусмотрено действующей редакцией указанного пункта типового положения.

Таким образом, бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия Новосибирской области будут самостоятельно устанавливать способы проведения закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Новая редакция рассматриваемого пункта соответствует пункту 4 Положения.

Подпунктом 14 пункта 1 проекта акта предусмотрено, что пункт 7.36 типового положения излагается в новой редакции, согласно которой «заказчик обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных по результатам закупок.

При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с СМСП по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 7.2 Типового положения о закупке (закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства), должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Порядок расчета такого совокупного стоимостного объема закупок установлен постановлением № 1352.

Совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок в соответствии с разделом 6.12 Типового положения о закупке, учитывается в объеме закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 7.2 Типового положения о закупке».

Вышеуказанная редакция пункта 7.36 типового положения соответствует пунктам 5-7(1) Положения.

Пунктом 8 проекта акта предлагается предусмотреть право заказчиков устанавливать в положении о закупке такой способ неконкурентной закупки, как неконкурентная закупка в электронной форме с использованием электронной площадки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, положения об указанном способе закупки предлагается установить подпунктами 3 и 11 пункта 1 проекта акта.

Вышеуказанное право предусмотрено пунктом 20(1) Положения.

Пунктом 9 проекта акта предлагается установить срок вступления в силу нормативного правового акта и отдельных его положений – со дня его официального опубликования, *за исключением положений* о реестре независимых гарантий, предусмотренном частью 8 статьи 45 закона № 44-ФЗ (далее – реестр), *устанавливаемых* в пунктах 5-7 проекта акта, которые вступают в силу с 01.04.2023.

Согласно части 4 статьи 19 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области», нормативные правовые акты исполнительного органа государственной власти Новосибирской области вступают в силу со дня их подписания, если иное не предусмотрено в самом

акте. В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 16.04.2022 № 109-ФЗ³ положение о включении информации о независимой гарантии в реестр вступает в силу с 01.04.2023.

Пунктом 10 проекта акта предусмотрена необходимость доведения исполнительными органами государственной власти Новосибирской области нормативного правового акта до сведения подведомственных государственных бюджетных учреждений, государственных автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Новосибирской области, осуществляющих свою деятельность в соответствии с частью 2 статьи 1 закона № 223-ФЗ. Необходимость доведения приказа обусловлена тем, что изменения в типовое положение обязательны для применения учреждениями и предприятиями в соответствии с частью 2.6 статьи 2 закона № 223-ФЗ.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения типового положения в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы. Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно. Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

³ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

№ п/ п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

