



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

23.11.2023 № 35

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.08.2015 № 311-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.08.2015 № 311-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – Минтруда и соцразвития НСО, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 24.08.2015 № 311-п «О порядке проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, в Новосибирской области» (далее – постановление № 311-п), а именно, в утвержденный вышеуказанным постановлением Порядок проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, в Новосибирской области (далее – Порядок проведения спецмероприятий).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/374c6af6-d6e4-4592-a5be-910e851de497>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 311-п, в части Порядка проведения спецмероприятий, нормативным правовым актам большей юридической силы:

Закону Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – закон № 1032-1);

Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – закон № 181-ФЗ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 2576 «О порядке представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – постановление № 2576);

постановлению Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (далее – постановление № 366);

приказу Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.09.2021 № 246-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» (далее – приказ № 246-ст);

Закону Новосибирской области от 12.03.1999 № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» (далее – закон № 45-ОЗ);

Закону Новосибирской области от 10.12.2012 № 279-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области содействия занятости населения» (далее – закон № 279-ОЗ).

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 311-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы: законом № 1032-1, законом № 181-ФЗ, постановлением № 2576, постановлением № 366, приказом № 246-ст, законом № 45-ОЗ, законом № 279-ОЗ.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 7 статьи 5 закона № 181-ФЗ органы государственной власти субъектов РФ в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирования создания специальных рабочих мест для их трудоустройства, а также определения порядка проведения специальных мероприятий для предоставления

инвалидам гарантий трудовой занятости. В соответствии с подпунктом 41 пункта 8 Положения<sup>1</sup> Минтруда и соцразвития НСО уполномочено на разработку и реализацию мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов. Согласно пункту 12 Положения указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет в том числе подготовку проектов правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности.

Таким образом, Минтруда и соцразвития НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить в том числе федеральным законам, постановлениям Правительства РФ и законам субъекта РФ. Учитывая изложенное, постановление № 311-п предлагается привести в соответствие с законом № 1032-1, законом № 181-ФЗ, постановлением № 2576, постановлением № 366, приказом № 246-ст, законом № 45-ОЗ, законом № 279-ОЗ.

Проектом акта предлагается внести 11 изменений в Порядок проведения спецмероприятий. Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

Далее проанализируем положения проекта акта:

1. Содержащие обязательные требования.
2. Не содержащие обязательные требования, но входящие в предметную сферу оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).
3. Не входящие в предметную сферу ОРВ.

**1. Пунктом 2 проекта акта** предлагается пункт 2 Порядка проведения спецмероприятий изложить в новой редакции.

***В соответствии с абзацем первым пункта 2 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции*** в действующий Порядок предлагается включить положение, содержащее обязательные требования, а именно: «в среднесписочную численность<sup>2</sup> работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, а также работники филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации».

Вышеназванные обязательные требования установлены иными нормативными правовыми актами. Так, согласно пункту 4 статьи 13.2 закона № 1032-1 при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда. В соответствии со статьей 2.1 закона № 45-ОЗ в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда

<sup>1</sup> Положение о Минтруда и соцразвития НСО утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п.

<sup>2</sup> При установлении квоты для приема на работу инвалидов в размере 3 процента среднесписочной численности работников.

на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, а также работники филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации. Пунктом 6 постановления № 456-п предусмотрено, что численность работников для исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников без учета работников филиалов и представительств, расположенных в других субъектах Российской Федерации. Кроме того, обязательное требование к работодателям о невключении в среднесписочную численность работников, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, содержится в абзаце «а» подпункта 1 пункта 2 в действующей редакции.

Таким образом, рассматриваемое изменение не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, а направлено на исполнение ранее установленных обязательных требований.

**Согласно абзацу второму пункта 2 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции** работодатель имеет право принимать на работу граждан, непосредственно обратившихся к нему, на равных основаниях с гражданами, имеющими направление органов службы занятости.

Рассматриваемый абзац соответствует пункту 1 статьи 26 закона № 1032-1.

**Абзацем третьим пункта 2 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции** предусмотрено обязательное требование, согласно которому работодателем создаются специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии со статьей 22 закона 181-ФЗ.

**Абзацем четвертым пункта 2 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции** предусмотрено, что минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов установлено приказом Минтруда и соцразвития НСО от 23.11.2020 № 1005 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» в пределах установленной квоты для каждого предприятия, учреждения, организации, расположенных на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет более 100 человек.

Вышеназванное обязательное требование установлено иными нормативными правовыми актами. Так, согласно статье 22 закона № 181-ФЗ специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов оснащаются (оборудуются) работодателями, а минимальное количество таких рабочих мест устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов. В соответствии со статьей 20 закона № 45-ОЗ Минтруда и соцразвития НСО устанавливает минимальное количество специальных рабочих мест для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов. Пунктом 6 постановления № 456-п предусмотрено, что минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается приказом Минтруда и соцразвития НСО. Кроме того, обязательное требование к работодателям о создании специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии со статьей 22 закона 181-ФЗ содержится в подпункте 2

пункта 2 в действующей редакции.

Таким образом, рассматриваемое изменение не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, а направлено на исполнение ранее установленных обязательных требований.

**Пунктом 4 проекта акта** предлагается пункт 5 Порядка проведения спецмероприятий изложить в новой редакции.

**В соответствии с подпунктом 1 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции** работодателями создаются необходимые условия труда инвалидам, оформившим трудовые отношения, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Указанный подпункт в действующей редакции изложен аналогично, его формулировка содержательно соответствует статье 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

**Согласно подпункту 2 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции** создание специальных условий труда осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 53873-2021<sup>3</sup> (а не в соответствии с ГОСТ Р 53873-2010<sup>4</sup>, как это предусмотрено в действующей редакции) и включает в себя деятельность, обеспечивающую показанные инвалиду условия и режим труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Изменение обусловлено тем, что ГОСТ Р 53873-2010 признан утратившим силу, вместо него утвержден ГОСТ Р 53873-2021.

Далее сравним виды деятельности, обеспечивающие показанные инвалиду условия и режим труда, перечисленные в подпункте 2 пункта 5 в действующей редакции и аналогичные виды деятельности, содержащиеся в указанном подпункте в редакции проекта акта.

Таблица 1. Сравнение видов деятельности, обеспечивающей показанные инвалиду условия и режим труда

№ п/п	Виды деятельности, перечисленные в подпункте 2 пункта 5 в действующей редакции	Виды деятельности, содержащиеся в подпункте 2 пункта 5 в новой редакции (подпункт 2 пункта 4 проекта акта)
1	неполный рабочий день с предоставлением показанных видов труда	неполный рабочий день с предоставлением показанных видов труда
2	<i>-вид деятельности не предусмотрен-</i>	удобный график работы, согласованный с администрацией предприятия
3	льготные нормы выработки	льготные нормы выработки
4	введение дополнительных перерывов	введение дополнительных перерывов
5	строгое соблюдение санитарно-гигиенических норм	строгое соблюдение санитарно-гигиенических норм
6	систематическое медицинское наблюдение	систематическое медицинское наблюдение
7	возможность полностью или частично работать на дому	возможность полностью или частично работать на дому

<sup>3</sup> «ГОСТ Р 53873-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по профессиональной реабилитации инвалидов» утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.04.2021 № 246-ст.

<sup>4</sup> «ГОСТ Р 53873-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по профессиональной реабилитации инвалидов» утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.09.2010 № 253-ст.

8	оснащение рабочего места вспомогательными техническими средствами	оснащение рабочего места вспомогательными техническими средствами
9	-вид деятельности не предусмотрен-	предоставление поводыря, сурдопереводчика, дополнительной рабочей силы
10	-вид деятельности не предусмотрен-	визуальное наблюдение, контроль
11	-вид деятельности не предусмотрен-	предоставление технических средств реабилитации, в том числе использование специальных приспособлений для управления и обслуживания оборудования, компенсирующих анатомо-морфологические и физиологические недостатки и ограничения инвалидов; применение специально разработанного ручного инструмента
12	-вид деятельности не предусмотрен-	адаптация рабочего места под дефект, в том числе архитектурно-планировочные элементы: расположение органов управления оборудованием, технологической или организационной оснастки, обрабатываемых деталей на рабочем месте в пределах зон досягаемости моторного поля, оснащение оборудования и мебели на рабочем месте индикаторами (визуальными, акустическими, тактильными)
13	другие особенности в условиях труда, указанные в индивидуальной программе реабилитации, абилитации инвалида	другие особенности в условиях труда, указанные в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида

Как видно из вышеприведенной таблицы, проектом акта предлагается включить в перечень видов деятельности, обеспечивающей показанные инвалиду условия и режим труда, 5 новых видов.

Все виды деятельности, предусмотренные подпунктом 2 пункта 4 проекта акта, включая новые, перечислены в проекте акта в соответствии с пунктом 5.4.1 ГОСТ Р 53873-2021. Учитывая, что рассматриваемое положение содержит бланкетную норму (ссылка на ГОСТ), оно не устанавливает, не изменяет обязательные требования и направлено на исполнение ранее установленных в федеральных нормативных правовых актах обязательных требований.

**Подпунктом 3 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции** предлагается установить, что создание специально созданных условий осуществляется: на специализированных рабочих местах на открытом рынке труда; в спеццехах, на спецучастках на открытом рынке труда; на специализированных предприятиях, предназначенных для труда инвалидов; в надомных условиях.

Указанный подпункт в действующей редакции изложен аналогично, его формулировка содержательно соответствует пункту 5.4.1 ГОСТ Р 53873-2021.

*Отмечаем, что предлагаемое изменение не содержит бланкетную норму (ссылку на ГОСТ).*

**В соответствии с подпунктом 4 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий<sup>5</sup> в новой редакции** излагаются положения о том, что создание специального рабочего места<sup>6</sup> включает в себя:

оптимизацию условий труда, режима труда и отдыха;

адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов;

дополнительное обеспечение мер сигнализации и техники безопасности;

социально-психологическое и социальное сопровождение в процессе закрепления на рабочем месте с использованием наставничества с учетом индивидуальных возможностей инвалида в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Редакция вышеуказанных положений соответствует пункту 5.4.1 ГОСТ Р 53873-2021.

*Отмечаем, что предлагаемое изменение не содержит бланкетную норму (ссылку на ГОСТ).*

**Согласно подпункту 5 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции** оборудованное рабочее место инвалида должно соответствовать требованиям ТК РФ, санитарно-эпидемиологическим требованиям к условиям труда СП 2.2.3670-20<sup>7</sup> (а не санитарным правилам СП 2.2.9.2510-09, как это предусмотрено в действующей редакции), индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

Изменение относительно действующей редакции Порядка проведения спецмероприятий обусловлено следующим. Вместо утративших силу СП 2.2.9.2510-09 вступили в силу санитарные правила СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 02.12.2020 № 40.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, пункты 2 и 4 проекта акта включают в себя обязательные требования. Учитывая, что положения пункта 2, абзацев с четвертого по семнадцатый (подпункт 2 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий), абзаца двадцать восьмого (подпункт 5 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий) пункта 4 проекта акта содержат бланкетные нормы – ими не устанавливаются новые условия, ограничения, запреты, обязанности, они направлены на исполнение ранее установленных в федеральных нормативных правовых актах обязательных требований. Министерство соглашается с разработчиком, данные положения не устанавливают и не изменяют обязательные требования, а направлены на исполнение ранее установленных в федеральных нормативных правовых акта обязательных требований.

Вместе с тем отмечаем следующее. **Подпункты 3 и 4 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции<sup>8</sup>** (абзацы с восемнадцатого по двадцать седьмой пункта 4 проекта акта) содержат обязательные требования,

<sup>5</sup> В редакции проекта акта.

<sup>6</sup> Требуящего дополнительных мер по организации труда.

<sup>7</sup> СП 2.2.3670-20, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.12.2020 № 40.

<sup>8</sup> Пункт 4 проекта акта.

формулировки которых соответствуют пункту 5.4.1 ГОСТ Р 53873-2021, однако в рассматриваемых положениях проекта акта бланкетные нормы на указанный ГОСТ отсутствуют. Вследствие чего представляется возможным сделать вывод о неоднозначности трактовки абзацев с восемнадцатого по двадцать седьмой пункта 4 проекта акта в отношении того, предлагается им установить региональные обязательные требования, содержательно аналогичные федеральным либо предлагаемые разработчиком обязательные требования установлены в федеральных нормативных правовых актах, а предлагаемые положения направлены на их исполнение.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику в случае установления/изменения региональных обязательных требований в абзацах с семнадцатого по двадцать седьмой пункта 4 проекта акта – предусмотреть в соответствии с абзацами первым и вторым пункта 11 Порядка установления обязательных требований<sup>9</sup>, что положения нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. Кроме того, нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Правительством Новосибирской области, должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу.

*Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 10 Порядка установления ОТ, при разработке проекта нормативного правового акта Новосибирской области, содержащего обязательные требования, проводится ОРВ в соответствии с Порядком проведения оценки с учетом требований пункта 19.2 Порядка проведения оценки.*

2. Рассмотрим далее изменения, которые входят в предметную сферу ОРВ и не содержат при этом обязательных требований.

**Пунктом 1 проекта акта** предлагается включить в перечень специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда следующие два мероприятия:

организация сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов (трудовой деятельности инвалидов трудоспособного возраста, в том числе на специальных рабочих местах, осуществляемой с помощью других лиц);

сопровождения при содействии занятости инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения.

Рассматриваемое изменение соответствует пунктам 5,1 и 5,2 статьи 20 закона № 181-ФЗ.

**Подпунктом 1 пункта 3 проекта акта** предлагается внести в подпункт 1 пункта 3 Порядка проведения спецмероприятий изменение, в соответствии с которым:

---

<sup>9</sup> Порядок установления и оценки применения обязательных требований, утвержденный постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136.

исключается положение о том, что работодатель осуществляет резервирование рабочих мест для инвалидов посредством выделения рабочих мест *по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов*;

предлагается признать утратившими силу подпункты 2 и 3 пункта 3 действующего Порядка, согласно которым:

1) резервирование рабочих мест для инвалидов осуществляется в соответствии с *Перечнем приоритетных профессий рабочих и служащих*, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными (постановление Минтруда России от 08.09.1993 № 150);

2) работодатель вправе осуществлять резервирование вакантных рабочих мест *по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов*, в целях трудоустройства инвалидов.

Рассматриваемые изменения обусловлено тем, что постановление Минтруда России от 08.09.1993 № 150, которым утвержден вышеназванный Перечень, признано утратившим силу (приказ Минтруда России от 30.03.2021 № 156н<sup>10</sup>).

**3.** Кратко проанализируем положения проекта акта, которые не входят в предметную сферу ОРВ (включая изменения редакционного характера), такими положениями не предлагается установить, изменить или отменить:

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Пунктами 5 и 6 проекта акта** предусмотрено внесений редакционных изменений в пункты 6 и 7 Порядка проведения спецмероприятий (уточняются формулировки отдельных положений). Так, подпунктом 1 пункта 5 проекта акта предлагается в подпункте 1 пункта 6 указанного Порядка наименование государственной услуги привести в соответствие с ее наименованием, изложенным в «Административном регламенте предоставления государственной услуги по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан...<sup>11</sup>», утвержденным приказом Минтруда и соцразвития НСО от 30.06.2014

<sup>10</sup> Приказ Минтруда России от 30.03.2021 № 156н «О признании утратившим силу постановления Министерства труда Российской Федерации от 8 сентября 1993 г. № 150 «О перечне приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда».

<sup>11</sup> Полное наименование: Административный регламент предоставления государственной услуги по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

№ 315. Подпунктом 3 пункта 5 проекта акта предусмотрено уточнение формулировки финансовой помощи: *«финансовая помощь на начало осуществления предпринимательской деятельности гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости»* вместо *«финансовой помощи на организацию малого предпринимательства и самозанятости»*.

Предлагаемая проектом акта формулировка соответствует подпункту 3 пункта 1.1 постановления Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения».

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативных правовых актах большей юридической силы (закон № 1032-1, закон № 181-ФЗ, постановление № 2576, постановление № 366, приказ № 246-ст, закон № 45-ОЗ, закон № 279-ОЗ). Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10 и 24 Порядка проведения оценки соответствия). Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Вместе с тем отмечаем следующее. Подпункты 3 и 4 пункта 5 Порядка проведения спецмероприятий в новой редакции<sup>12</sup> (абзацы с восемнадцатого по двадцать седьмой пункта 4 проекта акта) содержат обязательные требования, формулировки которых соответствуют пункту 5.4.1 ГОСТ Р 53873-2021, однако в рассматриваемых положениях проекта акта бланкетные нормы на указанный ГОСТ отсутствуют. Вследствие чего представляется возможным сделать вывод о неоднозначности трактовки абзацев с семнадцатого по двадцать седьмой пункта 4 проекта акта в отношении того, предлагается им установить региональные обязательные требования, содержательно аналогичные федеральным либо предлагаемые разработчиком обязательные требования установлены в федеральных нормативных правовых актах, а предлагаемые положения направлены на их исполнение.

---

<sup>12</sup> Пункт 4 проекта акта.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

#### 4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

4.3. По основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении, в случае установления/изменения региональных обязательных требований в абзацах с восемнадцатого по двадцать седьмой пункта 4 проекта акта – предусмотреть в соответствии с абзацами первым и вторым пункта 11 Порядка установления обязательных требований, что положения нормативных правовых актов Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. Кроме того, нормативным правовым актом Новосибирской области, содержащим обязательные требования и принимаемым Правительством Новосибирской области, должен предусматриваться срок действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 10 Порядка установления обязательных требований, при разработке проекта нормативного правового акта Новосибирской области, содержащего обязательные требования, проводится ОРВ в соответствии с Порядком проведения оценки с учетом требований пункта 19.2 Порядка проведения оценки.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

