



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику управления
архитектурно-строительной
инспекции мэрии города
Новосибирска

Улитко Е. В.

от 06.02.2020 № 23/3.3/00124
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4678»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4678» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является управление архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.12.2018 № 4678 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ в статью 51 ГрК РФ, регулиющую отношения, связанные с разрешением на строительство, внесен ряд изменений. В частности, частями 10 и 21.14 предусмотрена возможность получения разрешения на строительство, решения о внесении изменений в разрешение на строительство или об отказе во внесении изменений в такое разрешение в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если это указано в заявлении о выдаче разрешения на строительство, о внесении изменений в разрешение на строительство. В связи с этим подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить пункт 2.3 административного регламента, регулирующего стандарт предоставления муниципальной услуги, положением о возможности выдачи заявителю результата предоставления муниципальной услуги в электронном виде, в случае, если это указано в заявлении о выдаче разрешения на строительство (о

внесении изменений в разрешение на строительство). Правовое регулирование направлено на повышение доступности получения муниципальной услуги, однако является недостаточным, поскольку разработчиком данный способ предоставления муниципальной услуги не отражен в подпункте 3.4.4 административного регламента, определяющем способы выдачи (направления) результата предоставления муниципальной услуги, что может привести к нарушению прав и интересов заявителя при его намерении получить разрешение на строительство, решение о внесении изменений в разрешение на строительство в электронной форме.

Кроме того, внесенными в часть 21.14 статьи 51 ГрК изменениями предусмотрена возможность направления уведомления, документов, предусмотренных пунктами 1 – 4 части 21.10 статьи 51 ГрК РФ, заявления о внесении изменений в разрешение на строительство (в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство), а также документов, предусмотренных частью 7 статьи 51 ГрК РФ, в форме электронных документов. Однако пункт 2.6 административного регламента не предусматривает подачу указанных документов в электронной форме, что может лишить заявителя права воспользоваться данным видом предоставления документов и нарушить его интересы.

В связи с изменениями части 11 статьи 51 ГрК РФ, предусматривающими сокращение срока выдачи разрешения на строительство или отказ в выдаче такого разрешения с семи до пяти рабочих дней, подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.4 административного регламента, сокращающие срок предоставления муниципальной услуги с семи до пяти рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство либо о внесении изменений в разрешение на строительство. Кроме того, указанное сокращение срока предоставления муниципальной услуги повлекло изменение сроков ряда административных процедур и их содержание.

Так, подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в раздел 3.2 административного регламента, определяющего административную процедуру по приему документов на получение муниципальной услуги, вносятся изменения, предусматривающие дополнение подпункта 3.2.6 административным действием по подготовке и направлению запросов о предоставлении документов в рамках межведомственного информационного взаимодействия в соответствующие органы (организации) в день получения документов от заявителя. При этом подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта из раздела 3.3 административного регламента, регулирующего административную процедуру по рассмотрению документов, установлению наличия (отсутствия) права на получение муниципальной услуги, исключается подпункт 3.3.2.1, в соответствии с которым подготовка и направление запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия осуществлялась в течение рабочего дня со дня получения документов. Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункт 3.3.4 раздела 3.3 административного регламента, в результате чего срок административной процедуры по рассмотрению документов,

установлению наличия (отсутствия) права на получение муниципальной услуги сокращается с четырех до двух рабочих дней.

Также разработчиком подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта внесен ряд изменений в подпункт 3.3.2 административного регламента, направленных на приведение в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Так, подпункт 3.3.2.1 приведен в редакции, соответствующей пункту 2 части 11 статьи 51 ГрК РФ, согласно которой орган местного самоуправления проводит проверку соответствия проектной документации требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка. Ранее в подпункте 3.3.2.2.1 административного регламента была также указана информация о земельном участке, определенная градостроительным планом.

В соответствии с подпунктами 1.7 – 1.9 проекта муниципального правового акта функциями по регистрации подписанного разрешения на строительство (разрешения на строительство с изменениями) или уведомления об отказе, по уведомлению заявителя о готовности результата предоставления муниципальной услуги, по выдаче разрешения на строительство (разрешения на строительство с изменениями) вместо уполномоченного специалиста наделяется специалист, ответственный за прием и регистрацию документов, что направлено на совершенствование осуществления административной процедуры муниципальной услуги. Соответствующие изменения вносятся в подпункты 3.4.2 – 3.4.4 раздела 3.4 административного регламента.

Указанные изменения направлены на обеспечение приведения административного регламента в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации, позволяет сократить сроки предоставления муниципальной услуги и повысить эффективность реализации и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиком также предлагается сократить срок для направления информации по вопросам предоставления муниципальной услуги и исправления опечаток и ошибок, допущенных в результате предоставления муниципальной услуги. Так, подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.26 административного регламента, сокращается срок для направления ответа на обращение заявителя о предоставлении информации по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе предоставления муниципальной услуги, с семи до пяти рабочих дней, что направлено на более оперативное предоставление заявителю информации по вопросам предоставления муниципальной услуги. Подпунктами 1.20, 1.21 проекта муниципального правового акта (нумерация разработчиком указана ошибочно) сокращается с восьми до пяти рабочих дней срок административной процедуры по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, путем исключения пункта 3.5.3 из раздела 3.5 административного регламента, предусматривающего административные действия по проверке документов на предмет наличия в них

опечаток и ошибок и их замене. Данное правовое регулирование противоречит требованиям Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613, в соответствии с которым данный раздел должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.10, отсутствуют необходимые изменения в пункте 2.6, подпункте 3.4.4 административного регламента). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова