



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

14.09.2022 № 31

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства  
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства  
Новосибирской области  
от 01.04.2015 № 126-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее также – Министерство).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – постановление № 126-п), а именно, в девять приложений к вышеуказанному постановлению:

1) Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (приложение № 1, далее – Порядок № 1);

2) Порядок субсидирования процентной ставки по банковским кредитам, полученным инвесторами для реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

3) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат в целях производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта (приложение № 3, далее – Положение № 3);

4) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам-лизингополучателям для компенсации части лизинговых платежей при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области (приложение № 4, далее – Положение № 4);

5) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий

инвесторам для возмещения части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта (приложение № 11, далее – Положение № 11);

6) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием (приложение № 13, далее – Порядок № 13);

7) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием (приложение № 16, далее – Порядок № 16);

8) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта (приложение № 17, далее – Порядок № 17);

9) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение части затрат по созданию и (или) реконструкции объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области (приложение № 18, далее – Порядок № 18).

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Обоснование правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету будет нами приведено в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/38859745-91e8-4103-8b75-31a66c2049e8>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 126-п, в части вышеназванных Порядков и Положений, нормативному правовому акту большей юридической силы: постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям

товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – постановление № 1492, Общие требования).

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 126-п в соответствие с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Постановлением № 1492 были установлены Общие требования, в соответствии с которыми предлагается привести постановление № 126-п.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 14 Положения о Министерстве экономического развития Новосибирской области<sup>2</sup> указанный орган государственной власти разрабатывает государственные программы Новосибирской области. Согласно пункту 8 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области...<sup>3</sup> такие программы утверждаются постановлением Правительства Новосибирской области. Пунктом 31 перечня государственных программ Новосибирской области<sup>4</sup> предусмотрена реализация государственной программы «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», которая утверждена постановлением № 126-п.

Проектом акта предлагается внести в 9 приложений к постановлению № 126-п 79 изменений (в Порядки №№ 1, 2, 13, 16, 17 и 18 и Положения №№ 3, 4, 11). Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

В разделе 4 сводного отчета перечислены ссылки на 52 структурные единицы проекта акта (из 79), в которых содержатся нормативные положения, не подпадающие под предметную сферу ОРВ, поскольку ими не предлагается установить, изменить или отменить:

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – НПА НСО) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренные НПА НСО обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение НПА НСО для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, пунктом 1 проекта акта предусмотрено внесение изменений в Порядок № 1, которым устанавливаются правила финансирования из областного бюджета

<sup>1</sup> В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590.

<sup>2</sup> Положение утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п.

<sup>3</sup> Порядок утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п.

<sup>4</sup> Перечень утвержден распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 310-рп.

Новосибирской области мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением № 126-п. Названным пунктом проекта акта предложено одного из главных распорядителей бюджетных средств исключить - ДИиЗО НСО, а другого главного распорядителя – Минтранс Новосибирской области добавить.

Ряд предлагаемых изменений носит редакционный характер (*подпункт 1 пункта 2, подпункт 2 пункта 2, подпункт 3 пункта 2 (за исключением абзацев седьмого и восьмого), подпункт 4 пункта 2, абзац «а» подпункта 5 пункта 2, абзац «б» подпункта 6 пункта 2, подпункт 8 пункта 2, подпункт 1 пункта 3, подпункт 2 пункта 3, подпункт 3 пункта 3 (за исключением абзацев седьмого и восьмого), подпункт 4 пункта 3, абзац «а» подпункта 5 пункта 3, абзац «б» подпункта 6 пункта 3, подпункт 8 пункта 3, подпункт 1 пункта 4, подпункт 2 пункта 4, подпункт 3 пункта 4 (за исключением абзацев седьмого и восьмого), подпункт 4 пункта 4, абзац «а» подпункта 5 пункта 4, абзац «б» подпункта 6 пункта 4, подпункт 8 пункта 4, подпункт 1 пункта 5, подпункт 2 пункта 5 (за исключением абзацев восьмого и девятого), подпункт 3 пункта 5, абзац «а» подпункта 4 пункта 5, абзац «б» подпункта 5 пункта 5, подпункт 7 пункта 5, подпункт 1 пункта 6, подпункт 1 пункта 7, подпункт 3 пункта 7, подпункт 4 пункта 7, абзац «б» подпункта 5 пункта 7, абзац «г» подпункта 5 пункта 7, подпункт 1 пункта 8, подпункт 2 пункта 8, подпункт 3 пункта 8 (за исключением абзацев седьмого и восьмого), абзац «а» подпункта 4 пункта 8, абзац «б» подпункта 5 пункта 8, подпункт 7 пункта 8).*

Далее рассмотрим положения проекта акта, направленные на приведение постановления № 126-п в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (постановление № 1492). Всего таких положений – 27 (*абзац «а» подпункта 6 пункта 2, абзац «а» подпункта 6 пункта 3, абзац «а» подпункта 6 пункта 4, абзац «а» подпункта 5 пункта 5, абзац «а» подпункта 5 пункта 8, подпункт 2 пункта 6, подпункт 2 пункта 7, подпункт 1 пункта 9, абзац восьмой подпункта 3 пункта 2, абзац восьмой подпункта 3 пункта 3, абзац восьмой подпункта 3 пункта 4, абзац девятый подпункта 2 пункта 5, абзац «а» подпункта 5 пункта 7, абзац восьмой подпункта 3 пункта 8, абзац «в» подпункта 4 пункта 9, подпункт 7 пункта 2, подпункт 7 пункта 3, подпункт 7 пункта 4, подпункт 6 пункта 5, подпункт 3 пункта 6, абзац «в» подпункта 5 пункта 7, подпункт 7 пункта 7, подпункт 6 пункта 8, абзац «а» подпункта 4 пункта 9, абзац «б» подпункта 4 пункта 9, абзац «д» подпункта 5 пункта 7, подпункт 6 пункта 7).*

**Абзацем «а» подпункта 6 пункта 2 проекта акта** предлагается признать утратившим силу абзац первый пункта 16 Порядка № 2 для приведения указанного пункта в соответствие с подпунктом «д» пункта 2 Общих требований.

Согласно предлагаемому к исключению абзацу Министерство осуществляет контроль *за целевым использованием* предоставляемых субсидий. При этом в соответствии с подпунктом «д» пункта 2 Общих требований нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий, содержат требования об осуществлении контроля (мониторинга) *за соблюдением условий и порядка* предоставления субсидий и ответственности за их нарушение. Таким образом, абзац первый пункта 16 Порядка № 2 предлагается исключить как несоответствующий вышеуказанной норме Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Положения №№ 3, 4, 11 и Порядок № 17 (абзац «а» подпункта 6 пункта 3,

абзац «а» подпункта 6 пункта 4, абзац «а» подпункта 5 пункта 5, абзац «а» подпункта 5 пункта 8 проекта акта).

**Подпунктом 2 пункта 6 проекта акта** предусмотрено включение в Порядок № 13 двух требований к потенциальным получателям субсидии – участникам отбора:

отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора;

отсутствие участника отбора в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Вышеуказанные требования соответствуют подпункту «в» пункта 4 Общих требований. Аналогичные изменения вносятся в Порядки №№ 16 и 19 (подпункт 2 пункта 7 и подпункт 1 пункта 9 проекта акта).

**Абзацем восьмым подпункта 3 пункта 2 проекта акта** в пункт 12 Порядка № 2 предлагается внести изменение, согласно которому в соглашение о предоставлении субсидии включаются значения результатов предоставления субсидии. Данное положение соответствует подпункту «м» пункта 5 Общих требований, в соответствии с которым в соглашениях о предоставлении субсидии устанавливаются значения результатов предоставления субсидии. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 16, 17 и 18, Положения №№ 3, 4, 11 (абзац восьмой подпункта 3 пункта 3, абзац восьмой подпункта 3 пункта 4, абзац девятый подпункта 2 пункта 5, абзац «а» подпункта 5 пункта 7, абзац восьмой подпункта 3 пункта 8, абзац «в» подпункта 4 пункта 9 проекта акта).

**Подпунктом 7 пункта 2 проекта акта** Порядок № 2 предлагается дополнить новым подпунктом 16.1, в соответствии с которым:

«Министерство осуществляет проверку соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии.

Органы государственного финансового контроля осуществляют проверку в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Министерство и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области с 01.01.2023 проводят мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением о предоставлении субсидии, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации».

Новый пункт соответствует подпунктам «а» и «а (1)» пункта 7 Общих требований.

Положения, аналогичные вышеуказанным, предлагается включить также в Порядки №№ 13, 16, 17 и 18, Положения №№ 3, 4, 11 (подпункт 7 пункта 3, подпункт 7 пункта 4, подпункт 6 пункта 5, подпункт 3 пункта 6, абзац «в» подпункта 5 пункта 7,

подпункт 7 пункта 7, подпункт 6 пункта 8, абзац «а» подпункта 4 пункта 9, абзац «б» подпункта 4 пункта 9 проекта акта).

**Абзацем «д» подпункта 5 пункта 7 проекта акта** предусмотрено дополнение пункта 16 Порядка № 16 новым абзацем, в соответствии с которым соглашение о предоставлении субсидии должно включать положения о казначейском сопровождении, установленные правилами казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Изменение вносится в соответствии с пунктом 10 Общих требований.

**Подпунктом 6 пункта 7 проекта акта** предлагается внести изменения в пункт 17 Порядка № 16 в соответствии с пунктом 9 Общих требований. Согласно абзацу первому действующей редакции указанного пункта Порядка № 16 субсидии предоставляются в безналичной форме путем перечисления Министерством денежных средств на расчетный счет управляющей компании индустриальных (промышленных) парков, *открытый в кредитной организации*, в порядке и сроки, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии, но не позднее десятого рабочего дня с даты направления управляющей компанией индустриальных (промышленных) парков в Министерство письменного уведомления о соответствии.

Вместе с тем, абзацем «а» пункта 9 Общих требований предусмотрено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, должен содержать положения о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях (*за исключением субсидий, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению*). В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ казначейскому сопровождению подлежат *определенные законом субъекта Российской Федерации о бюджете средства*, получаемые на основании государственных контрактов, *договоров (соглашений)*. Статьей 28 Закона Новосибирской области от 23.12.2021 № 167-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрено, что казначейскому сопровождению подлежат средства, получаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами – производителями товаров, работ, услуг, в том числе и в виде *субсидий*.

Учитывая вышеизложенное, в пункт 17 Порядка № 16 предлагается внести следующие изменения:

субсидии предоставляются в безналичной форме путем перечисления Министерством денежных средств *на лицевой счет* управляющей компании индустриальных (промышленных) парков, *открытый в территориальном органе Федерального казначейства*, в порядке и сроки, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии;

субсидии подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить

публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы. Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно. Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	(или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Начальник управления  
совершенствования государственного  
управления и правовой работы  
Минэкономразвития НСО

О.В. Москвина

