



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

05.09.2023 № 26

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступившие в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – постановление № 126-п), а именно, дополнить указанное постановление двумя новыми приложениями:

Порядком и условиями предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков частной формы собственности части затрат на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков (далее – Порядок № 1);

Порядком и условиями предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков частной формы собственности части затрат на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков (далее – Порядок № 2).

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с подпунктом 7 пункта 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/39d2502b-2db4-43ff-b29d-635422eef69e>.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 26 Порядка проведения оценки публичные консультации проводились с 25.08.2023 по 31.08.2023 (5 рабочих дней, поскольку проект акта разработан во исполнение Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, утвержденного Губернатором Новосибирской области от 21.03.2022).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство юстиции Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

мэрия города Новосибирска;

администрация Новосибирского района;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

МОО «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий»;

Новосибирское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «114 Ремонтный Завод Средств Заправки и Транспортирования Горючего»;

Общество с ограниченной ответственностью «Мичуринский Кластер»;

Общество с ограниченной ответственностью «Новая лизинговая компания»;

Акционерное общество «РИД Групп – Новосибирск» – управляющая компания индустриального парка «Экран».

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения по проекту акта и сводному отчету не поступали.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является сокращение количества резидентов частных индустриальных (промышленных) парков, ввиду снижения их привлекательности по причине высокого износа инфраструктуры,

требующей увеличения расходов на ее поддержание в рабочем состоянии, соответственно, и отсутствие финансовой возможности создания и (или) модернизации новых объектов инфраструктуры.

На сегодняшний день в Новосибирской области осуществляют деятельность два частных индустриальных парка, которые входят в федеральный реестр индустриальных (промышленных) парков Минпромторга России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»:

индустриальный парк «Экран» (далее – ИП «Экран»);

индустриальный парк «Новосиб» (далее – ИП «Новосиб»).

Так, ИП «Экран» создан в 2016 году на территории АО «Завод «Экран». С момента создания управляющая компания указанного индустриального парка не получала государственную поддержку на цели, позволяющие модернизировать либо строить новые объекты инфраструктуры, ввиду отсутствия таких механизмов в связи с чем резиденты ИП «Экран» вынуждены пользоваться устаревшими объектами инфраструктуры, которые не модернизировались с момента создания парка. Кроме того, в 2022 году произошло сокращение площади индустриального парка на 10% по сравнению с площадью в 2016 году (с 31,68 га до 28,52 га). Количество резидентов ИП «Экран» по данным Государственной информационной системы промышленности Минпромторга России (<https://gisp.gov.ru/gisip/#!ru/parks/>, далее – ГИСИП), не меняется с 2016 года и составляет 5 резидентов, что позволяет отметить отсутствие заинтересованности инвесторов в размещении своих производств на данной площадке.

ИП «Новосиб» осуществляет свою деятельность как индустриальный (промышленный) парк, начиная с 2015 года. Количество резидентов на территории ИП «Новосиб» согласно данным ГИСИП сократилось почти в 4 раза (со 140 в 2016 году до 36 в 2020 году). С 2020 по 2022 год наблюдался рост количества резидентов до 43, однако данный рост незначителен по сравнению со значениями 2016 года.

При сравнении ИП «Новосиб» с другими частными индустриальными парками России универсальной специализации, разработчик отмечает отставание темпа роста резидентов данного паркового проекта. Так, например, количество резидентов Димитровградского индустриального парка «Мастер» за период с 2021 по 2022 год возросло на 8,0 %, Ставропольского краевого индустриального парка «Мастер» – на 8,6 %, индустриального парка «Югра» – на 44,4 %, Новокузнецкого индустриального парка – на 54,5 %.

Таким образом, количество резидентов частных индустриальных парков в 2022 году составило 48 (в 2016 - 145).

Негативным эффектом вышеизложенной проблемы является уменьшение налоговых отчислений в связи с уменьшением налогооблагаемой базы. Так, если проанализировать динамику доли налоговых отчислений от реализации паркового проекта ИП «Новосиб» в доходах консолидированного бюджета Новосибирской области, её снижение в период с 2021 по 2022 год составило 0,0053% – с 0,1978 % до 0,1925%.

Для сравнения отметим, что доля налоговых отчислений Промышленно-логистического парка Новосибирской области (далее – ПЛП НСО) в доходах консолидированного бюджета Новосибирской области в рассматриваемом периоде значительно возросла – с 0,19 % до 0,347 %. Этому, в том числе способствовало получение ПЛП НСО в рассматриваемом периоде значительного объёма

господдержки из областного бюджета Новосибирской области, в том числе субсидии на финансовое обеспечение расходов управляющей компании, ввиду наличия такого механизма в государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утверждённой постановлением № 126-п, для индустриальных (промышленных) парков с государственным участием.

В связи с вышеизложенным, разработчиком сделан вывод, что в условиях необходимости обеспечения устойчивости экономики региона альтернативный способ решения указанной проблемы отсутствует, а непринятие мер по внедрению государственной поддержки проектов по созданию или увеличению территорий индустриальных (промышленных) парков частной формы собственности (способ – без введения правового регулирования) будет способствовать:

- 1) дальнейшему сокращению количества резидентов частных индустриальных (промышленных) парков;
- 2) усилению износа инфраструктуры, в связи с повышением расходов на ее поддержание в рабочем состоянии;
- 3) уменьшению налоговых отчислений в бюджет (в связи с уменьшением налогооблагаемой базы);
- 4) снижению экономического и инвестиционного потенциала Новосибирской области в целом.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является увеличение количества резидентов частных индустриальных (промышленных) парков посредством предоставления мер государственной поддержки на создание и (или) модернизацию объектов инфраструктуры, что создаст возможность для увеличения налогооблагаемой базы и как следствие повлечет рост налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области. Указанное в свою очередь будет способствовать росту инвестиционного потенциала Новосибирской области в условиях необходимости обеспечения устойчивости экономики региона.

Индикаторами достижения цели заявлены:

- 1) количество резидентов частных индустриальных (промышленных) парков в Новосибирской области. Так, в 2023 году актуальное значение указанного индикатора составляет 48 резидентов.

В 2024 году прогнозируемое значение составит 53 резидента, а в 2025 - 57 резидентов;

- 2) количество индустриальных (промышленных) парков частной формы собственности из Новосибирской области, зарегистрированных в федеральном реестре индустриальных (промышленных) парков Минпромторга России.

В 2023 году значение индикатора составляет 2 индустриальных (промышленных) парка частной формы собственности, а в 2024 году ожидается рост значения индикатора на одну единицу и количество региональных индустриальных (промышленных) парков частной формы собственности, зарегистрированных в федеральном реестре индустриальных (промышленных) парков Минпромторга России, составит 3 единицы.

Таким образом, создание новых, а также развитие действующих частных парковых проектов позволит привлечь новых резидентов, и, соответственно, дополнительные налоговые отчисления в консолидированный бюджет

Новосибирской области, что способствует повышению инвестиционной привлекательности региона в целом.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минэкономразвития НСО (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п, далее – Положение) Министерство является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в том числе сферах развития инвестиционной деятельности, формирования и проведения территориальной политики, кластерной и парковой политики, содействия развитию конкуренции, государственно-частного партнерства, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленных сферах деятельности в соответствии с пунктом 9 Положения Министерство осуществляет следующие полномочия:

определение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;  
предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности;

координация и методическое обеспечение деятельности областных исполнительных органов по вопросам реализации парковой политики, осуществления государственной поддержки реализации парковых проектов;

формирование правовых основ реализации парковой политики Новосибирской области, включая определение приоритетных направлений формирования и развития парков.

Согласно пункту 12 Положения Министерство в том числе осуществляет подготовку правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности, а также во исполнение федерального законодательства Министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности (пункт 13 Положения). Кроме того, Министерство в установленном законодательством порядке в соответствии с пунктом 14 Положения разрабатывает государственные программы Новосибирской области и ведомственные целевые программы Новосибирской области в установленной сфере деятельности. Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией Министерства.

В целях решения задачи по снижению диспропорции в размещении на территории Российской Федерации объектов с подготовленной промышленной и технологической инфраструктурой путем стимулирования привлечения внебюджетных инвестиций в создание и развитие индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». На данные цели в федеральном бюджете в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено: на 2024 год 15,6 млрд рублей; на 2025 год 14,0 млрд рублей.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных

обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков частной формы собственности на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.2021 № 1325 (далее – Правила).

В соответствии с требованиями Правил для принятия участия в федеральном отборе:

- постановлением Правительства Новосибирской области от 14.02.2023 № 31-п «Об определении уполномоченного областного исполнительного органа Новосибирской области» определен уполномоченный областной исполнительный орган Новосибирской области в лице министерства экономического развития Новосибирской области;

- субъект Российской Федерации нормативным правовым актом должен установить порядок и условия проведения регионального отбора проектов, в связи с чем разработаны порядки предоставления субсидий.

Как отмечено ранее в настоящем заключении, во исполнение указанного требования Правил проектом акта предлагается дополнить постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» двумя новыми порядками:

Порядком № 1 – регламентирующим предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков частной формы собственности части затрат на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков;

Порядком № 2 – регламентирующим предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков частной формы собственности части затрат на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков (далее – порядки предоставления субсидий).

При этом реализация проектов создания или увеличения территории парков управляющими компаниями должна быть начата не ранее 2020 года.

В соответствии с пунктом 7 Правил, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению или финансовому обеспечению части произведенных и документально подтвержденных затрат управляющих компаний на:

а) строительство, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриального (промышленного) парка;

б) строительство, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры промышленного технопарка, а также приобретение оборудования в составе технологической инфраструктуры промышленного технопарка;

в) проектирование объектов инфраструктуры парков, включая затраты на разработку и проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства парка;

г) разработку технических условий и (или) технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения объектов инфраструктуры парка;

д) уплату основного долга и процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и (или) государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на цели, указанные в настоящем пункте.

Указанные требования пункта 7 Правил в проектах Порядков № 1 и № 2 соблюдены. Так, пунктами 4 Порядка № 1 и Порядка № 2 предусмотрены направления затрат, на часть которых может быть предоставлена государственная поддержка. Для возмещения части затрат (Порядок № 1) установлены все, предусмотренные пунктом 7 Правил, направления затрат, а финансовое обеспечение (Порядок № 2) не включает софинансирование части затрат на проектирование объектов инфраструктуры парков, включая затраты на разработку и проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства парка (подпункт «в» пункта 7 Правил).

В соответствии с пунктами 11-13 Правил, субсидии предоставляются субъекту РФ с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта РФ из федерального бюджета на очередной финансовый год, а также не превышающего:

а) 30 млн. рублей на 1 гектар общей площади территории индустриального (промышленного) парка или 90 тыс. рублей на 1 кв. метр общей площади зданий индустриального (промышленного) парка;

б) 120 тыс. рублей за 1 кв. метр общей площади зданий промышленного технопарка;

в) не более 75 процентов фактически понесенных управляющей компанией затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры парка, проектная документация на которые прошла государственную экспертизу достоверности сметной стоимости.

Размер затрат управляющей компании на реализацию проекта, подлежащих возмещению за счет средств бюджета субъекта РФ, предусмотренный паспортом проекта, не должен превышать сумму уплаченных в федеральный бюджет резидентами парка в течение срока реализации проекта федеральных налогов и таможенных пошлин, указанных в пункте 13 Правил.

При расчете размера субсидии учитываются налог на прибыль организаций, налог на добавленную стоимость и акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, подлежащие зачислению в федеральный бюджет, а также ввозные таможенные пошлины, подлежащие зачислению в федеральный бюджет, уплаченные резидентами парка в расчетном периоде.

Таким образом, утверждение порядков предоставления субсидий обеспечивает возможность управляющим компаниям получать государственную поддержку в размере до 75 % понесенных и (или) планируемых управляющей компанией затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры парка, а также не превышающих значения, установленные пунктами 11-13 Правил и перечисленные выше в настоящем заключении.

Проектом акта также предусмотрены приложения № 1 и № 2 к Порядкам № 1 и № 2:

1) форма заявления на участие в региональном отборе проектов управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков

в целях предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение /финансовое обеспечение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков частной формы собственности части затрат на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков;

2) перечень документов, представляемых в составе заявки управляющей компании на участие в региональном отборе проектов управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков в целях предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение/финансовое обеспечение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков частной формы собственности части затрат на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков.

Министерство также отмечает, что разработка Порядков № 1 и № 2 осуществлена в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Так, получателей субсидий предлагается определять по результатам проведения регионального отбора путем запроса предложений (заявок), что соответствует подпункту «е» пункта 3, подпункту «а» пункта 4 Общих требований (пункты 6 Порядка № 1 и № 2).

Требования к участникам отбора, предлагаемые к установлению в подпункте 1 пунктов 7 Порядков № 1 и № 2, соответствуют положениям подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Кроме того, к участникам отбора предлагается предъявлять требования, которые отражают специфику деятельности участника отбора, а именно подпунктами 2 и 3 пунктов 7 Порядков № 1 и № 2 предлагается установить требования о:

1) соответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»;

2) соответствии промышленного технопарка и управляющей компании требованиям к промышленному технопарку и управляющей компании промышленного технопарка в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков».

Условия заключения соглашения о предоставлении субсидии, порядок и сроки предоставления отчетности, а также формы контроля и меры ответственности за нарушение управляющей компанией условий предоставления субсидий также предлагается установить в соответствии с положениями Общих требований.

Разработчик в сводном отчете отмечает, что в условиях нестабильного развития экономики важно оказывать содействие сокращению издержек субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе и реализующим парковые проекты на территории региона. Так, необходимо создавать условия, при которых резиденты парковых проектов не несут дополнительных затрат на строительство или модернизацию необходимых им объектов инженерной, дорожно-транспортной, общественно-деловой и инновационной инфраструктуры или приобретение необходимого дорогостоящего оборудования. В связи с вышеизложенным, учитывая проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование и ее негативные эффекты, приведенные в разделе 2 настоящего заключения, Министерство полагает вводимое регулирование обоснованным и поддерживает принятие проекта акта.

#### 4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Начальник управления совершенствования  
государственного управления  
и регуляторной политики

О.В. Москвина

