

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24 ноября 2020 г.

№ 2

Об экспертизе постановления администрации Чулымского района от 13.03.2018 №177 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута в установленных Правительством Российской Федерации случаях»»

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого решением Совета депутатов Чулымского района от 18.12.2015 № 3/39, а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденного постановлением администрации Чулымского района от 27.12.2019 № 893, начальником управления экономического развития администрации Чулымского района Будариной В.В. (далее – начальник УЭР) проведена экспертиза постановления администрации Чулымского района от 13.03.2018 №177 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута в установленных Правительством Российской Федерации случаях»» (далее – постановление, Регламент соответственно).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района, который является уполномоченным органом на выдачу разрешения на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Указанные полномочия не относятся к полномочиям по решению вопросов местного значения муниципального района, а являются, согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отдельными государственными полномочиями, осуществляемыми в соответствии с п. 31 ст. 24 Устава Чулымского района, администрацией Чулымского района в качестве иных полномочий, установленных действующим законодательством.

Также, согласно ст. 5.3 Устава Чулымского района, в случае наделения органов местного самоуправления Чулымского района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, Новосибирской области, реализация переданных полномочий осуществляется администрацией Чулымского района, если они не отнесены к ведению Совета депутатов, либо иных органов местного самоуправления Чулымского района федеральными законами, законами Новосибирской области, Уставом Чулымского района.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги обязаны предоставлять такие услуги в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, администрация Чулымского района (далее – Администрация) обладает необходимыми полномочиями по принятию Постановления.

Регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления администрацией Чулымского района муниципальной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута в установленных Правительством Российской Федерации случаях, в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства РФ о защите персональных данных, а также устанавливает состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, порядок и формы контроля за исполнением Регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 N 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов".

Для получения муниципальной услуги физические и юридические лица подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов. Так, например, для получения разрешения на использование земель заявитель с

заявлением, предусмотренным пунктом 2.6.1 Регламента, представляет следующие документы:

1) копии документов, удостоверяющих личность заявителя и представителя заявителя, и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае, если заявление подается представителем заявителя;

2) схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории - в случае, если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости).

Ряд документов запрашивается Администрацией в рамках межведомственного взаимодействия (пункт 2.6.2 Регламента), а именно:

1) выписка из Единого государственного реестра недвижимости о земельном участке;

2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащая сведения о заявителе;

3) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, содержащая сведения о заявителе.

При этом выписку из Единого государственного реестра недвижимости о земельном участке заявитель может представить по собственной инициативе.

Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

Администрация отказывает в выдаче разрешения на использовании земель в случаях:

а) заявление подано с нарушением требований, установленных пунктом 2.6.1 административного регламента;

б) в заявлении указан вид объекта, не предусмотренный пунктом 1.2 административного регламента;

в) размещение объектов приведет к невозможности использования земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием;

г) размещение объектов не предусмотрено документами территориального планирования и документацией по планировке территории муниципального образования, в границах которого расположены земли, земельные участки;

д) земельный участок, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен физическому или юридическому лицу, либо уполномоченным органом принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в соответствии со статьей 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации, либо уполномоченным органом принято решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в соответствии со статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации;

е) размещение объекта невозможно по причине наличия ранее выданного иному физическому или юридическому лицу разрешения в отношении указанного в заявлении земельного участка либо границы земель или части земельного участка в схеме границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории, приложенной к заявлению, пересекаются с границами земель

или части земельного участка, в отношении которых ранее выдано разрешение иному физическому или юридическому лицу;

ё) размещение объекта не соответствует правилам благоустройства территории поселения.

Помимо вышеперечисленных Регламент содержит ряд положений определяющих, в том числе:

1) требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальная услуга, к месту ожидания и приёма заявителей, времени ожидания в очереди, размещению и оформлению визуальной и текстовой информации о порядке предоставления таких услуг;

2) показатели доступности и качества государственной услуги;

3) иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления муниципальной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились с 13 октября по 10 ноября 2020 года. Уведомление о проведении экспертизы Постановления, опросный лист и Постановление были размещены на официальном сайте Чулымского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1664> и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/LawAndNPA/062c84dd-fe2b-4d9d-adaa-d0d22d2215dd>. Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено департаменту имущества и земельных отношений Новосибирской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, НОО «ОПОРА РОССИИ».

В ходе проведения публичных консультаций поступило письмо от одного участника об отсутствии замечаний и предложений.

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Замечания и предложения отсутствуют	

3. Выводы по результатам экспертизы

По результатам проведения экспертизы постановление администрации Чулымского района от 13.03.2018 №177 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута в установленных Правительством Российской Федерации случаях» не выявлены ограничения для субъектов предпринимательской деятельности при обращении за получением муниципальной услуги, создающие условия для ограничения конкуренции, а

также неточность определения отдельных условий предоставления муниципальной услуги.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных процедур	Отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к	Отсутствуют

невозможности реализации исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	
---	--

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

По итогам проведенного начальником УЭР анализа Регламента сделан вывод об отсутствии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина