



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

07.04.2022 № 8

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 31.12.2019 № 528-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, МНиИП НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложение № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области» (далее – постановление № 528-п): «Порядок предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия» (далее – Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с пунктом 10 Порядка

проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/3b0739e7-0225-480f-885b-5a582ccabfd0/history>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»¹ (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

По мнению разработчика целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492.

Альтернативные способы решения указанной выше проблемы отсутствуют.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о МНиИП НСО² (далее – Положение) указанный орган государственной власти осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

¹ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1662.

² Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п.

В установленной сфере деятельности в соответствии с подпунктом 12 и абзацем «в» подпункта 36 пункта 8 Положения МНиИП НСО разрабатывает проекты государственных программ Новосибирской области, а также организует и проводит конкурсы научных, научно-технических и инновационных программ и проектов для предоставления субсидий.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, постановлением № 528-п установлен Порядок. Проектом акта предлагается привести отдельные положения Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением Правительства РФ № 1492.

Проектом акта предлагается внести 18 изменений в Порядок (одно из них – в Приложение № 2 к Порядку. Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет. В разделе 4 сводного отчета перечислены 10 нормативных положений проекта акта, по каждому из которых приведена ссылка на структурные единицы нормативного правового акта большей юридической силы (постановления Правительства РФ № 1492).

В результате анализа выявлено:

4 положения проекта акта (пункт 1, подпункт 4 пункта 2, пункты 7 и 8 проекта акта) не идентичны, но содержательно соответствуют положениям постановления Правительства РФ № 1492;

3 положения проекта акта (подпункты 2 и 3 пункта 2, пункт 5 проекта акта) идентичны по содержанию положениям постановления Правительства РФ № 1492;

11 положений проекта акта (подпункты 1 и 5 пункта 2, подпункты 1 и 2 пункта 3, подпункты 1 и 2 пункта 4, пункт 6, подпункт 1 и абзацы «а», «б» подпункта 2 пункта 9, пункт 10 проекта акта) носят редакционный характер, замечания к ним у Министерства отсутствуют.

Далее рассмотрим основные изменения, вносимые в Порядок.

1. Пунктом 1 проекта акта предлагается изложить в новой редакции абзац третий пункта 4 Порядка, указав, что сведения о субсидиях подлежат включению в размещаемый на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр субсидий. Изменение вносится в соответствии с пунктом 4(1) постановления № 1492.

2. Подпунктами 2, 3 и 4 пункта 2 проекта акта предлагается изложить в новой редакции абзацы третий, четвертый и восьмой пункта 8 Порядка соответственно. Согласно вышеперечисленным абзацам в новой редакции в объявлении о проведении конкурса указываются в том числе:

сроки проведения конкурса;

дата начала приема и дата окончания приема заявок организаций, которая не может быть ранее тридцатого календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении конкурса;

страница Единого портала государственных услуг Российской Федерации (<https://gosuslugi.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕПГУ) в разделе «Конкурс на предоставление субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и

коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия», на которой обеспечивается прием заявок и проведение конкурса.

Вышеперечисленные изменения вносятся в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований.

4. Пунктом 5 проекта акта предлагается дополнить пункт 35 Порядка новым подпунктом 4, в соответствии с которым в договор о предоставлении субсидии должны включаться положения о казначейском сопровождении, установленные правилами казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, положение об обязательности проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий. Изменение вносится в соответствии с пунктом 10 Общих требований.

5. Пунктом 7 проекта акта предлагается в пункте 39 Порядка слова «на расчетный счет» заменить словами «в соответствии с бюджетным законодательством на лицевой счет», слова «в кредитной организации,» заменить словами «в территориальных органах Федерального казначейства». Указанные изменения вносятся в соответствии с подпунктом «о» пункта 5 Общих требований, согласно которому при определении условий и порядка предоставления субсидий в нормативном правовом акте указываются в том числе счета, на которые перечисляется субсидия, с учетом положений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующей редакцией пункта 39 Порядка субсидия предоставляется путем перечисления денежных средств *на расчетный счет* победителя конкурса, открытый *в кредитной организации*.

При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Общих требований нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат должен содержать положения о перечислении субсидии *на расчетные* или корреспондентские счета, *открытые* получателям субсидий *в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях за исключением субсидий, подлежащих* в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации *казначейскому сопровождению*.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) казначейскому сопровождению подлежат *определенные законом субъекта* Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации средства, получаемые на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), источником финансового обеспечения исполнения которых являются предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации средства.

В соответствии со статьей 28 Закона Новосибирской области от 23.12.2021 № 167-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» *казначейскому сопровождению подлежат* средства, получаемые юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, физическими лицами - производителями товаров, работ, услуг, в том числе и в виде *субсидий юридическим лицам из областного бюджета*.

Пунктом 1 статьи 78 БК РФ предусмотрено, что субсидии юридическим лицам предоставляются:

- либо в целях возмещения недополученных доходов;
- либо в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат.

При этом норма о казначейском сопровождении не распространяет свое действие в отношении средств, предусмотренных статьей 242.27 БК РФ. К исключениям, предусмотренным указанной статьей БК РФ относятся средства, предоставляемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям:

на основании государственных (муниципальных) контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации:

в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг:

в рамках исполнения государственного оборонного заказа и др.

Учитывая изложенное, представляется возможным сделать вывод о том, что казначейскому сопровождению подлежат субсидии, предоставляемые юридическим лицам в целях финансового обеспечения затрат, в том числе на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия.³

Пунктом 3 Правил казначейского сопровождения, осуществляемого Федеральным казначейством⁴ предусмотрено, что операции с целевыми средствами участника казначейского сопровождения осуществляются на казначейском счете и отражаются на аналитических разделах, открываемых в территориальном органе Федерального казначейства по каждому договору (соглашению), контракту (договору), *на лицевом счете участника казначейского сопровождения, определенном пунктом 7.1 статьи 220.1 БК РФ* (далее - лицевой счет). Согласно вышеуказанному пункту учет операций со средствами участников казначейского сопровождения производится на лицевых счетах, открываемых им соответственно в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), в случаях, установленных федеральными законами.

Пунктом 1 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения⁵ предусмотрено, что лицевые счета, предусмотренные пунктом 7.1 статьи 220.1 БК РФ открыты у участников казначейского сопровождения *в территориальном органе Федерального*

³ Направления затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия, перечислены в соответствии с пунктом 1 Порядка.

⁴ Утверждены постановлением Правительства РФ от 24.11.2021 № 2024.

⁵ Утверждены приказом Минфина России от 17.12.2021 № 214н.

казначейства в порядке, установленном Федеральным казначейством на основании подпункта 1 пункта 2 статьи 242.23 БК РФ. В соответствии с пунктом 5 Порядка формирования и ведения классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения⁶ участники казначейского сопровождения открывают лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства.

Таким образом, субсидии из областного бюджета Новосибирской области должны перечисляться не на расчетный счет получателя мер государственной поддержки, открытый в кредитной организации, а на лицевой счет, открытый в территориальных органах Федерального казначейства (пункт 7 проекта акта).

6. Пунктом 8 проекта акта предлагается изложить в новой редакции пункт 41 Порядка, указав, что отчеты предоставляются получателями субсидии не только ежегодно, но и ежеквартально. Изменение вносится в соответствии с пунктом 6 Общих требований, в соответствии с которым требования к отчетности предусматривают определение сроков представления получателем субсидии отчетности, но не реже одного раза в квартал. Пунктом 8 проекта акта также предусмотрено, что формы отчетов и *требования* к их оформлению и *к оформлению пояснительной записки к годовому отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии определяются договором в соответствии с типовыми формами отчетов*, установленными министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФ и НП Новосибирской области).

Формы отчетов утверждены приказом МФ и НП Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Указанным приказом в том числе утверждена форма отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии (далее – приказ № 80-нпа).⁷ В соответствии с рассматриваемой формой отчета, в число его обязательных элементов не входит пояснительная записка. Кроме того, приказом № НПА также не утверждены какие-либо требования к оформлению пояснительной записки к отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что пояснительная записка может содержать важную информацию, разъясняющую отдельные позиции отчета предлагаем разработчику внести изменения в пункт 8 проекта акта, исключив отсылочное положение, в соответствии с которым требования к оформлению пояснительной записки к годовому отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии определяются в соответствии с

⁶ Утверждено приказом Минфина России от 01.12.2021 № 203н.

⁷ Приложение № 3 к Типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

типовыми формами отчетов, установленными МФ и НП Новосибирской области.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492, при этом вносимые изменения являются обязательными для Новосибирской области и соответствуют вышеуказанному нормативному правовому акту большей юридической силы, разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. Рекомендуем разработчику внести изменения в пункт 8 проекта акта, исключив отсылочное положение, в соответствии с которым требования к оформлению пояснительной записки к годовому отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии определяются в соответствии с типовыми формами отчетов, установленными МФ и НП Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

