



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 30.11.2022 № 23/3.3/0914
На № _____ от _____

Начальнику департамента по
социальной политике мэрии
города Новосибирска

Незамаевой О. Б.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий
в сфере социальной политики»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий в сфере социальной политики» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент по социальной политике мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка предоставления субсидий в сфере социальной политики (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 01.02.2017 № 434 «О Порядке предоставления субсидий в сфере социальной политики» и отдельных постановлений мэрии города Новосибирска. Целью правового регулирования является совершенствование действующей редакции Порядка, приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpra/3d497538-e9dd-44be-9d7f-a073fe575b76>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 23.08.2021 по 03.09.2021. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpra/3d497538-e9dd-44be-9d7f-a073fe575b76>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 17.09.2021 по 08.10.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее –

Уполномоченный). Уполномоченный указывает на необходимость в пунктах 2.2, 2.4 Порядка термин «извещение» заменить на термин «объявление» в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования). В целях устранения неопределенных, завышенных требований к получателю субсидии Уполномоченный предлагает дополнить абзац 22 пункта 2.5 Порядка ссылкой на правовой акт, устанавливающий перечень товаров (предметов) первой необходимости. Также Уполномоченный отмечает, что Порядком предусматривается такой способ отбора как конкурс, вместе с тем получатель субсидии определяется исходя из соответствия критериям отбора (абзац 2 пункта 2.12), то есть таким способом отбора как запрос предложений, в связи с чем считает необходимым определить способ отбора получателей субсидии в соответствии с Общими требованиями.

По предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой доводы Уполномоченного по внесению изменений в пункты 2.2, 2.4 Порядка считает обоснованными. Вместе с тем разработчик считает необоснованными предложения, касающиеся дополнения абзаца 22 пункта 2.5 Порядка ссылкой на правовой акт, устанавливающий перечень товаров (предметов) первой необходимости, а также определения способа отбора получателей субсидии.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В период проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в Общие требования постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492» внесены изменения. Проведение оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта осуществлялось с учетом внесенных изменений, регулирующих соответствующие отношения.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (раздел 5).

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), цели возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере социальной политики (пункт 1.3), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидии – департамент по социальной политике мэрии города Новосибирска (пункт 1.4), круг лиц, которым предоставляются субсидии (пункт 1.5), способ и критерии проведения отбора (пункт 1.6), необходимость размещения информации о предоставлении субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидии.

При регулировании процедуры проведения отбора получателей субсидии указаны правовые основания для его проведения (пункт 2.1), предусмотрена необходимость размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации извещения о проведении конкурса (пункт 2.2), установлены требования к участникам конкурса (пункт 2.3), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками конкурса (пункты 2.4 – 2.7), правила проведения конкурса (2.8 – 2.10, 2.12 – 2.15), основания для отказа в признании заявителя участником конкурса (пункт 2.11), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах проведения конкурса (пункт 2.16). Пунктами 2.1, 2.12 проекта муниципального правового акта установлено, что отбор проводится на основании конкурса, в соответствии с критериями, предусмотренными пунктом 1.6, по трехбалльной системе по каждому из критериев с последующим суммированием баллов, по результатам оценки формируется рейтинг участников конкурса. Правовое регулирование направлено на создание равных условий для участников конкурса, недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска. Однако правовое регулирование действий конкурсной комиссии при подготовке рекомендаций о предоставлении субсидии единственному участнику конкурса (абзац 6 пункта 2.12) является излишним, поскольку в случае признания участником конкурса только одного заявителя конкурс признается несостоявшимся (абзац 4 пункта 2.13). Предложенное регулирование может привести к дифференцированному подходу при проведении конкурсных процедур, неоднозначному толкованию норм Порядка. Пунктами 2.2, 2.4 проекта муниципального правового акта предусмотрено размещение на едином портале информации о проведении конкурса в форме извещения, что не соответствует подпункту «б» пункта 4 Общих требований, согласно которому такая информация размещается в форме объявления. Кроме того, абзацем 22 пункта 2.5 проекта муниципального правового акта устанавливается необходимость предоставления документов, подтверждающих наличие запаса товаров (предметов) первой необходимости для возмещения затрат на выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных подпунктом 1.3.19, однако ссылка на правовой акт, устанавливающий такой перечень, в проекте Порядка отсутствует. При этом Правительством Российской Федерации утвержден рекомендуемый перечень непродовольственных товаров первой необходимости, который может быть дополнен органами государственной власти субъектов Российской Федерации (постановление Правительства

Российской Федерации от 27.03.2020 № 762-р), а также перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости (постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530). Помимо изложенного, проектом муниципального правового акта в нарушение подпункта «е» пункта 4 Общих требований не отражена информация о количестве заявок, которое может подать участник конкурса. Таким образом, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав участников конкурса на информирование о предъявляемых требованиях, привести к дифференцированному подходу при приеме заявок на участие в конкурсе.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидии определены требования к получателям субсидии, предоставляемой ими информации (пункт 3.1), порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с получателем субсидии, требования к его содержанию (пункты 3.2, 3.6, 3.8), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.3), размер и порядок предоставления субсидии (пункты 3.4, 3.5, 3.7, 3.9), результат предоставления субсидии (пункт 3.10). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации об условиях и порядке предоставления субсидии, а также на определение порядка действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Однако в проекте муниципального правового акта в нарушение подпункта «и» пункта 5 Общих требований не отражена информация о необходимости соответствия заключаемого соглашения типовой форме соглашения, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии. Кроме того, Порядком не предусмотрены требования, установленные подпунктом «к» пункта 5 Общих требований, о включении в соглашение условия о порядке действий в случае уменьшения главному распорядителю ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств. Отсутствие таких положений в проекте муниципального правового акта свидетельствует о недостаточности правового регулирования, что может повлечь нарушение прав участников конкурса на получение ими исчерпывающей информации о предъявляемых требованиях.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидии проектом муниципального правового акта установлен срок для предоставления отчетности в департамент о достижении значений результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии (пункт 4.1). В соответствии с пунктом 6 Общих требований, предусматривающим право главного распорядителя бюджетных средств устанавливать в соглашении требования к дополнительной отчетности, проектом муниципального правового акта определено, что сроки и форма дополнительной отчетности могут быть установлены в соглашении (пункт 4.2). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидии, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидии.

При регулировании требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются основания для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии их получателями (пункты 5.1, 5.2, 5.4), принимаемые департаментом меры в случае нарушения сроков предоставления отчетности (пункт 5.3), основания для возврата субсидии (пункт 5.5), меры, направленные на обеспечение возврата субсидии, принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска (пункт 5.6), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 5.7). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (абзац 6 пункта 2.12, пункты 2.2, 2.4, абзац 22 пункта 2.5 проекта муниципального правового акта, отсутствие в проекте муниципального правового акта требований, предусмотренных подпунктом «е» пункта 4, подпунктами «и», «к» пункта 5 Общих требований). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова