



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г.

от 03.03.2020 № 23/3.2/00204.

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей)»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей)» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей) (далее – проект Порядка).

Целью предлагаемого правового регулирования является определение категорий юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, имеющих право на получение субсидий на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей) (далее – субсидии), целей, условий, порядка предоставления субсидий, возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, требований к отчетности, требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, в том числе порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидии остатков субсидии, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии (далее – соглашение), положений об обязательной проверке соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/63b23df7-373d-4162-8a12-08dde0d9e061>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 20.11.2019 по 03.12.2019, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/63b23df7-373d-4162-8a12-08dde0d9e061>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.12.2019 по 31.01.2020. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация

«Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Н. Е. Мамулата (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, проект муниципального правового акта содержит внутренние противоречия в части определения цели предоставления субсидии, поскольку нормы разделов 1, 3, 4 проекта Порядка предполагают ее предоставление в целях как возмещения так и обеспечения затрат на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных) частей, тогда как анализ норм, предусмотренных разделом 2 проекта Порядка (подпункт 2.1.6, пункты 2.3, 2.9, 2.11), характеризуют субсидию, как предоставляемую в целях исключительно возмещения уже понесенных затрат заявителя. Кроме того, со ссылкой на статью 48 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации (банке России)» предлагается исключить из абзаца четвертого пункта 2.3 и пункта 2.10 проекта Порядка указание на расчетные или корреспондентские счета, открытые в учреждениях Центрального Банка Российской Федерации. Также Уполномоченным указано на необходимость приведения пункта 2.3 проекта Порядка в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Целесообразным представляется сокращение срока для рассмотрения департаментом представленных заявителем документов, предусмотренный пунктом 2.6 проекта Порядка, до 15 дней в связи с невозможностью реализации пункта 2.2 проекта Порядка о предоставлении субсидии в текущем году в случае направлении заявления в последний день срока. Также отмечено, что абзац третий пункта 2.7 проекта Порядка дублирует положения второго абзаца этого же пункта, так как необходимость соответствия требованиям пункта 1.5 содержится в подпункте 2.1.1 проекта Порядка. По мнению Уполномоченного, необходимо

дополнить проект Порядка положениями о предоставлении субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему категориям и (или) критериям отбора, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, без повторного прохождения проверки на соответствие указанным требованиям и (или) критериям отбора на основании подпункта «в(1)» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования).

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика. В подпункт 2.1.6, пункты 2.3, 2.9 проекта Порядка будут внесены изменения, согласно которым субсидия предоставляется в целях как возмещения, так и обеспечения затрат на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных) частей. Формулировка пункта 2.11 проекта Порядка, по мнению разработчика, не противоречит Общим требованиям.

Пункты 2.3 и 2.10 проекта Порядка, содержащие указание на расчетные или корреспондентские счета, открытые в учреждениях Центрального Банка Российской Федерации, по мнению разработчика, соответствуют подпункту «а» пункта 7 Общих правил и не нарушают права заявителя на получение субсидии при наличии у него расчетного и корреспондентского счета в иной кредитной организации.

Разработчик считает, что перечень документов, приведенный в пункте 2.3 проекта Порядка, предоставляемых получателем субсидии, соответствует Общим правилам. Кроме того, предоставление субсидии на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей) муниципальной услугой не является, в перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р, а также в перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 10.06.2019 № 2133, не включено.

Установленный пунктом 2.6 проекта Порядка тридцатидневный срок для заключения соглашения с получателем субсидии или направления ему уведомления об отказе в предоставлении субсидии, по мнению разработчика, не препятствует реализации права получателя субсидии на ее получение в текущем финансовом году в случае предоставления заявления до 1 декабря текущего года.

Замечания Уполномоченного о том, что абзац третий пункта 2.7 проекта Порядка дублирует положения абзаца второго этого же пункта, будут учтены разработчиком акта.

Разработчик считает, что подпунктом «в(1)» Общих правил предусмотрен порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году получателям субсидии, соответствующим категориям и критериям отбора, в том числе по итогам конкурса, за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете. Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей) предоставляется в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска о бюджете города Новосибирска, соответственно предложение Уполномоченного о возможности предоставления субсидии в очередном финансовом году противоречит Общим требованиям.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект Порядка включает общие положения (раздел 1), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 2), требования к отчетности (раздел 3), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 4), что соответствует Общим требованиям.

Разделом 1 предусмотрено, что субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей) (пункт 1.3), предоставление субсидий осуществляется департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города от имени мэрии города Новосибирска (пункт 1.4), субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами (пункт 1.5).

Положения подпункта 2.1.6, абзаца семь пункта 2.3, пунктов 2.9, 2.11 проекта Порядка определяют условия, перечень документов, размер субсидии для ее предоставления с целью возмещения затрат в связи с приобретением специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей). Однако пункт 1.3 проекта Порядка предусматривает предоставление субсидии не только с целью возмещения затрат в связи с приобретением специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей), но и с целью финансового обеспечения затрат на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей), выбранное правовое регулирование является недостаточным, поскольку

указанные нормы исключают возможность обращения заявителя за предоставлением субсидии с целью обеспечения затрат. На заявителя необоснованно налагаются избыточные обязанности по предоставлению документов, подтверждающих приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей), в случае его обращения за субсидией с целью финансового обеспечения затрат.

Редакция четвертого абзаца пункта 2.3 и пункта 2.10 проекта Порядка соответствует требованиям пункта «а» пункта 7 Общих правил и не нарушает права заявителя на предоставление справки о наличии расчетного или корреспондентского счета, открытого в иной кредитной организации и получение на него субсидии.

Пунктом 2.6 проекта Порядка установлен максимальный тридцатидневный срок для заключения соглашения о предоставлении субсидии. С учетом требований к получателю субсидии, который должен обратиться за предоставлением субсидии до 1 декабря текущего года, реализация нормы 2.6 проекта Порядка представляется возможной.

Абзацем вторым подпункта 2.1.7 проекта Порядка в качестве требования к получателю субсидии указано отсутствие у него неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Документом, подтверждающим указанное требование, в соответствии с абзацем пятым пункта 2.3 проекта Порядка является справка об отсутствии на первое число месяца, в котором подается заявление, задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию недоимки. Однако фактически территориальные органы федеральной налоговой службы выдают справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, в связи с чем предоставление справки, предусмотренной абзацем пятым пункта 2.3 проекта Порядка, является невозможным, правовое регулирование налагает на получателя субсидии необоснованные обязанности по предоставлению документов.

Согласно абзацу шестому пункта 2.3 проекта Порядка для предоставления субсидии необходимо согласие получателя субсидии на осуществление департаментом и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии, однако в соответствии с пунктом 5 статьи 78 БК РФ указанное согласие требуется только при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. При предоставлении субсидии на возмещение фактически произведенных затрат согласие получателя субсидии не требуется, соответственно, предлагаемое правовое регулирование будет являться избыточным и может повлечь необоснованные требования по предоставлению документов для получателей субсидии.

Абзац седьмой пункта 2.3 проекта Порядка содержит требование о предоставлении документов, подтверждающих приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей), при этом в нем отсутствует положение о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, как того требует пункт 9 Общих требований. Это является неопределенным правовым регулированием, что может привести к дифференцированному подходу к получателям субсидии при приеме документов и необоснованному отказу в предоставлении субсидии заявителям, поскольку согласно пункту 2.7 проекта Порядка непредставление документов является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Основания для отказа в предоставлении субсидии предусмотрены пунктом 2.7 проекта Порядка, к ним отнесено несоответствие получателя субсидии категориям, указанным в пункте 1.5 проекта Порядка. Данное регулирование является излишним, поскольку абзацем вторым указанного пункта определено такое основание как несоблюдение условий, предусмотренных пунктом 2.1, в котором указана необходимость соответствия заявителя требованиям пункта 1.5.

Размер субсидии определен в пункте 2.9 проекта Порядка и составляет 100 % стоимости приобретенной специализированной коммунальной техники и оборудования, такое регулирование является недостаточным, поскольку не распространяется на отношения по приобретению запасных частей к данной технике и оборудованию, а также не предусматривает размер субсидии, предоставляемой в рамках финансового обеспечения затрат на ее приобретение.

В соответствии с пунктом 3.1 проекта Порядка сроки, порядок и формы отчетности о достижении показателей устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии, при этом сами показатели проектом Порядка не предусмотрены, что влечет правовую неопределенность и допускает дифференцированный подход при определении результативности предоставления субсидии.

Подпункт «в(1)» Общих правил, на необходимость применения которого указывает Уполномоченный, предусматривает возможность предоставления субсидии в очередном финансовом году без повторного прохождения проверки при соответствии получателя субсидии категориям и критериям отбора, в том числе по итогам конкурса, за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете. Однако субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения, водоотведения или обращения с твердыми коммунальными отходами, на приобретение специализированной коммунальной техники и (или) оборудования (запасных частей) предоставляются в соответствии с решением Совета депутатов о бюджете города Новосибирска. В частности, пунктом 1.11 Приложения 17 к решению Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2019 № 902 «О бюджете города Новосибирска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», предусмотрено предоставление субсидии из бюджета города Новосибирска предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство)

мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, соответственно, норма подпункта «в(1)» Общих правил не распространяется на рассматриваемые отношения.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.3, 2.7, 2.9, 2.11, 3.1). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина

Шереметьева
2274570



Заруганова С. В.