

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2018-2020 годы»

от 08.11.2017 г.

№ 4

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015г. № 18 (далее – порядок проведения оценки регулирующего воздействия), управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее – уполномоченный орган) рассмотрен проект постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2018-2020 годы» (далее - проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта. Проект акта подготовлен главным специалистом управления экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

1. Выводы о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с требованиями порядка проведения оценки регулирующего воздействия уведомление о подготовке проекта акта было размещено разработчиком в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия».

Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 01.08.2017г. по 15.08.2017г. В указанный период предложений не поступало.

В период с 22.09.2017г. по 28.09.2017г. были проведены публичные консультации, материалы для проведения публичных консультаций были размещены в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». О публичных консультациях были извещены председатель Карасукского Райпо, директор ООО «Диана» (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), индивидуальный предприниматель Головинский В.А. (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области).

Согласно сводному отчету поступили предложения от одного участника публичных консультаций (председателя Карасукского Райпо В.П.Бобенко).

Предложения сводились к следующему:

- исключить из требований к получателям финансовой поддержки запрет на осуществление производства и (или) реализации подакцизных товаров. Предложение разработчиком отклонено, так как данное ограничение является требованием федерального законодательства (Федеральный закон от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»);

- исключить из требований к получателям финансовой поддержки требование об обеспечении безубыточности. Предложение разработчиком отклонено, так как данный показатель деятельности является одним из признаков финансовой устойчивости хозяйствующего субъекта, что в последующем обеспечит возможность выполнения субъектом обязательств по показателям результативности;

- исключить из требований к получателям финансовой поддержки требование об отсутствии задолженности по налогам и пеням (допустить не более 1 или 0,5% периода, так как есть проблемы с налоговой инспекцией). Данное предложение разработчиком отклонено. Разработчик руководствовался постановлением Правительства РФ от 06.09.2016г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», которое предусматривает возможность предъявления данного требования к получателям субсидий за счет бюджетных средств.

- ввести в Муниципальную программу мероприятия по возмещению транспортных затрат по доставке товаров в населенные пункты свыше 11 км от г. Карасук (без учета роста товарооборота, торговли подакцизными товарами). В некоторых районах программа есть. Разработчиком отклонено данное предложение, так как данный вид поддержки (возмещение транспортных затрат по доставке товаров в отдаленные населенные пункты) осуществляется в рамках ведомственной целевой программы Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы».

- ввести в Муниципальную программу мероприятия по возмещению затрат на приобретение ККТ нового образца (без учета роста товарооборота, торговли подакцизными товарами). Разработчиком отклонено данное предложение, так как Муниципальной программой предусмотрено возмещение затрат на приобретение оборудования (в том числе возможно приобретение контрольно-кассовой техники) при условии соблюдения требований порядка предоставления субсидий. Запрет на реализацию подакцизных товаров для получателей финансовой поддержки является требованием федерального законодательства. Обеспечение прироста выручки от реализации товаров (работ, услуг) на одного работника по сравнению с предшествующим годом является одним из показателей результативности получения финансовой поддержки и направлен на реализацию целевого показателя Муниципальной программы «Рост выручки (доходов) от реализации товаров (работ, услуг) СМиСП», в связи с чем не может быть исключен.

Уполномоченный орган полагает возможным согласиться с аргументацией

разработчика проекта акта.

В указанный период от двух субъектов предпринимательской деятельности поступила информация об отсутствии замечаний по рассматриваемому проекту муниципального правового акта.

По результатам рассмотрения представленных материалов уполномоченным органом установлено, что процедуры, установленные порядком проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены. Документы, представленные разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствуют установленным требованиям.

2. Сведения о выявленных положениях проекта акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положениях, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Проект решения разработан в пределах компетенции, установленной Федеральным законом от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подготовка проекта акта направлена на реализацию мероприятий в целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в районе, путем утверждения муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2018-2020 годы» (далее - Муниципальная программа), Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2018-2020 годы» (далее - Порядок).

1. Структура и состав сведений Муниципальной программы соответствуют требованиям, установленным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 17.09.2015г. № 2794-п «Об утверждении «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Карасука Карасукского района Новосибирской области, Карасукского района Новосибирской области, их формирования и реализации».

2. В соответствии с разделом Муниципальной программы «V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ»:

«Условия и порядок оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМиСП) города Карасука Карасукского района Новосибирской области установлены решением Совета депутатов города Карасука Карасукского района Новосибирской области от 13.04.2017 г. № 211 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования

перечня муниципального имущества города Карасука Карасукского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)», решением Совета депутатов города Карасука Карасукского района Новосибирской области от 13.04.2017 г. № 212 «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду муниципального имущества города Карасука Карасукского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества города Карасука Карасукского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства».

Условия и порядок оказания имущественной поддержки СМиСП Карасукского района Новосибирской области установлены решением Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 18.05.2017 г. № 117 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)», решением Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 18.05.2017 г. № 118 «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с 2.5 приложения № 2 к Муниципальной программе одним из мероприятий Муниципальной программы является оказание имущественной поддержки:

- предоставление СМиСП в пользование и (или) владение муниципального имущества согласно утвержденному перечню.

В связи с чем возникает противоречие в определении формы имущественной поддержки (аренда, предоставление в пользование и (или) владение).

Из п.2.5 Приложения № 2 неясно, каким нормативным правовым актом утвержден перечень, каким образом можно с ним ознакомиться.

3. В соответствии с разделом Муниципальной программы «VII. СИСТЕМА КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ» в целях реализации мероприятий муниципальной программы и достижения целевых индикаторов УЭР администрации района оказывает финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

В то же время, в соответствии с Приложением № 2 к Муниципальной программе заказчиком (заказчиком-координатором), ответственным за привлечение средств, исполнителем программных мероприятий по мероприятию «2.5. Оказание имущественной поддержки: - предоставление СМиСП в пользование и (или) владение муниципального имущества согласно утвержденному перечню» является Управление имущества и земельных отношений администрации района.

4. В соответствии с п. 1.4 Порядка конкурсный отбор СМиСП, претендующих на получение финансовой поддержки, осуществляется с учетом оценки заявок на субсидирование части затрат на модернизацию (обновление) основных средств; субсидирование части арендных платежей; субсидирование части затрат на обучение СМиСП своих работников на образовательных курсах, участие в конкурсах; субсидирование части затрат по участию в выставках или ярмарках; субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания, осуществляется в том числе по критерию:

- осуществление основного вида предпринимательской деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД).

Данный критерий не конкретизирован, так как ОКВЭД применяется для классификации и кодирования видов экономической деятельности, заявляемых хозяйствующими субъектами при регистрации. Следовательно, все хозяйствующие субъекты осуществляют основной вид деятельности в соответствии с ОКВЭД.

Количество критериев оценки отбора СМиСП, претендующих на получение финансовой поддержки, осуществляется с учетом оценки заявок на субсидирование части затрат на модернизацию (обновление) основных средств; субсидирование части арендных платежей; субсидирование части затрат на обучение СМиСП своих работников на образовательных курсах, участие в конкурсах; субсидирование части затрат по участию в выставках или ярмарках; субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания, не соответствует количеству критериев оценки, изложенных в приложении № 4 к Порядку.

Приложение № 4 содержит пять критериев оценки, в том числе:

«Сохранение количества рабочих мест в год оказания финансовой поддержки и в год, следующий за годом оказания финансовой поддержки, на уровне не ниже уровня предшествующего года оказания финансовой поддержки и (или) создание новых рабочих мест».

5. В соответствии с п. 2.2 Порядка финансовая поддержка предоставляется при выполнении СМиСП определенных условий, в том числе по итогам работы за последний отчетный год претенденту на поддержку необходимо обеспечить безубыточность деятельности.

В соответствии с пп. «а» п. 2.2 Порядка деятельность признается безубыточной в случае положительного значения показателя чистой прибыли (чистого дохода).

Приложения №1, №4 к Порядку содержат иное определение безубыточности:

«Безубыточность определяется через показатель рентабельности реализованной продукции, рассчитываемый как:

отношение прибыли к себестоимости товаров, продукции, работ, услуг, за предшествующий год, а также последний отчетный период текущего года - для юридических лиц, применяющих общую систему налогообложения;

отношение чистого дохода (доход за минусом расходов и уплаты налогов) к расходам - для юридических лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход, и индивидуальных предпринимателей, применяющих общую систему налогообложения.

Деятельность признается безубыточной в случае положительного значения показателя рентабельности.».

Кроме того, сноска в приложении № 1 «<****>», определяющая понятие «безубыточности» не имеет связи с документом.

6. В приложении № 1 к Порядку определены категории получателей поддержки, в том числе требование к осуществляющие основной деятельности в определенных сферах. Понятие «основной» деятельности в проекте акта отсутствует.

7. Согласно перечню документов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, указанном в приложении № 1 к порядку резюме бизнес-плана является обязательным документом для получения трех видов финансовой поддержки.

Приложение № 1 к перечню документов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства содержит форму резюме бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя), которая предполагает заверение данного документа печатью.

Наличие печати является обязанностью только некоммерческих организаций (п.4 ст.3 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях») и унитарных предприятий (п.3 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»). Хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, производственные кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства иметь печати не обязаны.

В результате проведенного анализа уполномоченным органом выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области/города Карасука Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Приложение № 1 к перечню документов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства содержит форму резюме бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального

		предпринимателя), которая предполагает заверение данного документа печатью. Наличие печати не является обязательным для всех хозяйствующих субъектов, которые могут претендовать на получение финансовой поддержки.
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют.
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют.
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	<p>1. Противоречие и неточность в описании формы предоставления имущественной поддержки (мероприятие программы отраженное в пункте 2.5 Приложения № 2 к Муниципальной программе не соответствует описанию данного вида поддержки в разделе V Муниципальной программы. Формулировка мероприятия содержит отсылку к неопределенному документу).</p> <p>2. Приложение № 2 к Муниципальной программе и раздел VII Муниципальной программы определяют разные структурные подразделения в качестве исполнителей мероприятий по оказанию имущественной поддержки.</p>
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют.
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	1. Критерий оценки заявок на получения пяти видов финансовой поддержки не дает представления о параметрах оценки заявки на получение финансовой поддержки. Критерии оценки при отборе заявок, содержащиеся в Порядке, не соответствуют критериям оценки, указанным в

		<p>приложении № 4 к Порядку.</p> <p>2. В п.2.2 Порядка, приложении № 1, № 4 даны разные понятия определения «безубыточности». При этом обеспечение безубыточности деятельности является одним из условий оказания финансовой поддержки СМиСП.</p> <p>3. Приложение № 1 к Порядку содержит требования к категориям получателей финансовой поддержки, в том числе требование об осуществлении основной деятельности в определенных сферах. Понятие «основной» деятельности в документе не содержится.</p>
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют.
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют.
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют.

3. Выводы.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган пришел к следующим выводам:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден;
- в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Уполномоченный орган полагает возможным рекомендовать разработчику:

1. В пункт 2.5 приложения № 2 к Муниципальной программе изложить формулировку мероприятия в редакции:

«2.5 Оказание имущественной поддержки:

- предоставление в аренду муниципального имущества Карасукского района Новосибирской области включенного в перечень муниципального имущества

Карасукского района Новосибирской области свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утверждаемого в соответствии с решением Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 18.05.2017 г. № 117.

- предоставление в аренду муниципального имущества города Карасука Карасукского района Новосибирской области включенного в перечень муниципального имущества города Карасука Карасукского района Новосибирской области свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утверждаемого в соответствии с решением Совета депутатов города Карасука Карасукского района Новосибирской области от 13.04.2017 г. № 211.»

2. Определить структурное подразделение, ответственное за оказание имущественной поддержки СМиСП.

3. Абзац одиннадцатый пункта 1.4 Порядка изложить в редакции:
«осуществление основного вида деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)), в зависимости от раздела ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2))».

4. Устранить разночтения по критериям оценки заявок на получение финансовой поддержки, содержащимся в п. 1.4 Порядка и в приложении № 4 к Порядку.

5. Исключить дублирование определений понятия «безубыточности деятельности», используемого в Порядке и приложениях к Порядку.

6. В приложении № 1 к Порядку при описании категорий получателей финансовой поддержки вместо понятия «основная деятельность» использовать понятие «основной вид деятельности», либо раскрыть понятие «основная деятельность».

7. В приложении № 1 к перечню документов для оказания финансовой поддержки СМиСП в форме резюме бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя) после слов «М.П.» дополнить словам «(при наличии)».

Первый заместитель главы администрации
Карасукского района Новосибирской области

И.Э.Слютина