



# МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

### I. Общая информация

#### 1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

Проект постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения на территории Новосибирской области публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании их проведения, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

#### 2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Ф.И.О.: Литовская Элина Александровна

Должность: консультант – юрист юридического отдела управления лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-62-21, lea@nso.ru.

### II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

#### 1. Публичные консультации проводились.

(проводились/не проводились <\*>).

#### 2. Даты проведения публичных консультаций: с 13.04.2021 по 21.04.2021.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились):  
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/5a3a2524-54c0-42b8-b2d4-990a425cd490>.

### III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

#### 1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

**Таблица 1**

N п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
№1	Отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего территории, прилегающие к местам массового скопления граждан в период проведения на территории Новосибирской области публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании их проведения, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	Отрицательные последствия существования которого регулирования	Нарушение прав и свобод граждан и организаций, в период проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования, в случае не приостановления осуществления розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, что может привести к нарушению общественного порядка. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции и в сфере розничной продажи алкогольной	Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляют розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях муниципальных образований Новосибирской области, в период проведения массовых мероприятий при отсутствии нормативного правового акта об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения на территории Новосибирской области публичных мероприятий.

			продукции при оказании услуг общественного питания, не имеют информации о границах территорий, на которых не допускается оборот алкогольной продукции в период проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в границах муниципальных образований и городских округов.	
--	--	--	---	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

**Таблица 2**

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Проблема № 1	1	Принятие распоряжения	Московская область	Распоряжение Минпотребрынка МО от 24.01.2018 № 17РВ-5 «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	N способа	Описание способа		
				питания, при согласовании Главным управлением территориальной политики Московской области проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»// Официальный Интернет-портал Правительства Московской области <a href="http://www.mosreg.ru">http://www.mosreg.ru</a> , 24.01.2018
		Принятие постановления	Республика Бурятия	Постановление Правительства РБ от 03.04.2013 № 172 «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности и установлении границ прилегающих территорий к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»// «Бурятия», № 39, 09.04.2013,

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
				Официальный вестник № 36.
		Принятие постановления	Чувашская республика	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.05.2017 № 201 «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности и установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Чувашской Республики»// Портал органов власти Чувашской Республики в сети «Интернет» <a href="http://www.cap.ru">http://www.cap.ru</a> , 25.05.2017, «Вести Чувашии», № 20, 27.05.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> , 29.05.2017, «Собрание законодательства ЧР», 2017, « 6, ст. 526

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	N способа	Описание способа		
		Принятие постановления	Забайкальский край	Постановление Правительства Забайкальского края от 19.12.2017 № 535 «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Забайкальского края»// Официальный интернет-портал правовой информации <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> , 22.12.2017
		Принятие постановления	Архангельская область	Постановление Минагропромторга Архангельской области от 27.12.2017 № 43-п «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах,

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
				демонстрациях, шествиях и пикетированиях", на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»// Официальный интернет-портал правовой информации <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> , 28.12.2017
		Принятие приказа	Вологодская область	Приказ Департамента экономического развития Вологодской области от 11.02.2020 № 0034/20-о «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», на территории которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
				продукции при оказании услуг общественного питания»// Официальный интернет-портал правовой информации <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> , 12.02.2020
		Принятие приказа	Курганская область	Приказ Департамента экономического развития Курганской области от 12.12.2018 № 224-ОД «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Курганской области»// Официальный интернет-портал правовой информации <a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> , 13.12.2018

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.



Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

**Таблица 3**

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Проблема № 1	1	отсутствуют	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования: принятие постановления Правительства Новосибирской области

Проектом постановления Правительства Новосибирской области предлагается установить границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения на территории Новосибирской области публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании их проведения, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания: 1) для городских округов на расстоянии не менее 100 метров от границ места массового скопления граждан; 2) для муниципальных районов на расстоянии не менее 50 метров от границ места массового скопления граждан.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1:

Выбран способ решения проблемы путем принятия постановления Правительства Новосибирской области, так как подпунктом 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не допускается в местах массового скопления граждан в период проведения

публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

5. Цели регулирования:

**Таблица 4**

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	<p>Принятие постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения на территории Новосибирской области публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании их проведения, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания». (проблема № 1)</p>	Отсутствует	Отсутствует

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Отсутствуют

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Отсутствуют.

**IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)**

**Таблица 5**

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Отсутствует	Отсутствует

**V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования**

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

**Таблица 6**

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную	По состоянию на 14 мая 2021 года в Новосибирской области действует 5411 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих	Ведомственная информация

продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новосибирской области	продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.	
--	---	--

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

**Таблица 7**

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
<u>Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6</u> <b>Субъекты предпринимательской деятельности</b>		
Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новосибирской области в пределах границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения на территории Новосибирской области публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»: 1) для городских округов на расстоянии не менее 100	В соответствии с проектом постановления Правительства Новосибирской области	Отсутствуют

метров от границ места массового скопления граждан; 2) для муниципальных районов на расстоянии не менее 50 метров от границ места массового скопления граждан.		
---	--	--

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

**Таблица 8**

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

**Таблица 9**

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
<b>Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области</b>			
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в	Установление	Проведение плановых и внеплановых проверок объектов торговли и общественного питания	Отсутствуют

соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»			
---	--	--	--

Проектом постановления Правительства Новосибирской области не вводятся новые, не изменяются и не отменяются функции, полномочия, обязанности, права органов местного самоуправления. Расходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области отсутствуют.

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

**Таблица 10**

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

**Таблица 11**

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и
-----------------------------------	----------------------	-------------------------

		периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет:

Количественную оценку определить невозможно.

**VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности**

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

**Таблица 12**

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер,	нет	

	ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги		
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

Урегулировать деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в границах территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения на территории Новосибирской области публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Тем самым снизить темпы роста потребления населением алкогольной продукции, снизить рост заболеваний и смертности населения, устранить причины к созданию криминогенной обстановки, содействовать в реализации прав граждан, на безопасное участие в мероприятиях и полноценный отдых.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет всего 5411, из них: 893 - юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) (источник: Государственный сводный реестр лицензий) + 4518 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (не имеющих лицензии) (источник: Единая государственная автоматизированная информационная система учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 5411 (100% от указанного количества).

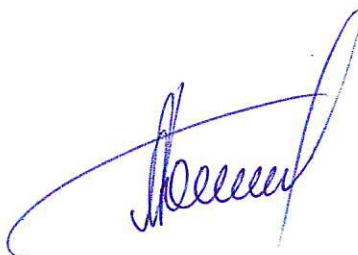


Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

**Таблица 13**

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
<b><u>более 80%</u></b>			<b><u>±</u></b>

Министр промышленности  
торговли и развития  
предпринимательства  
Новосибирской области



А.А. Гончаров

