

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:
Министерство экономического развития Новосибирской области,
Бочкарева Екатерина Александровна, тел. 238 67 33, e-mail: beal@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: 07.02.2020 – 28.02.2020

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/a09e89fc-a6c1-4cb8-81f1-4178276d448e>

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Несоответствие норм действующего законодательства Новосибирской области федеральному законодательству и законодательству Новосибирской области	отрицательные последствия существующего регулирования		

<p>отношении:</p> <p>1) полномочия органа государственной власти на утверждение порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам (п. 7 ст. 3 закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – закон 75-ОЗ), что противоречит п. 6 ст. 1 Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования</p>		<p>1) федеральным законом от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» не предусмотрено полномочий органа государственной власти на утверждение порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам, которые предусмотрены законом Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на</p>	<p>1) с момента вступления в силу Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере инвестиционной деятельности, не вправе осуществлять полномочия по установлению порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам, установленные п. 7 ст. 3 закона 75-ОЗ;</p>
--	--	--	--

	<p>специальных инвестиционных контрактов»;</p> <p>2) формулировок ст. 5 закона 75-ОЗ, противоречащих формулировкам закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов».</p>		<p>территории Новосибирской области»</p> <p>2) в соответствии со ст. 5 закона 75-ОЗ инвесторам могут быть представлены земельные участки, собственность на которые не разграничена, что противоречит положениям закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ</p>	<p>2) ст. 5 закона 75-ОЗ</p>
<p>2.</p>	<p>Пунктом 6.2.2 ст. 7 закона 75-ОЗ предусмотрено условие, исполнение которого предоставляет право на государственную поддержку инвесторам, заработная плата работников которых может быть ниже</p>	<p>отрицательные последствия существующего регулирования</p>	<p>соотношение уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора с величиной прожиточного минимума для трудоспособного населения</p>	<p>величина прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области, с которой, в соответствии с действующим законодательством, соотносится уровень среднемесячной</p>

	<p>минимального размера оплаты труда. Статьей 133 ТК РФ установлено, что размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации не может быть ниже установленного федеральным законом Российской Федерации минимального размера оплаты труда.</p>		<p>Новосибирской области может привести к установлению значения среднемесячной заработной платы ниже установленного федеральным законом Российской Федерации минимального размера оплаты труда, и нарушению положений ст. 133 ТК РФ; установление уровня среднемесячной заработной платы, не соответствующего уровню средней заработной платы, сложившейся по соответствующему виду экономической деятельности по городу Новосибирску и Новосибирской области может привести к снижению уровня и качества жизни населения региона.</p>	<p>заработной платы в расчете на одного работника инвестора, может быть ниже установленного федеральным законом Российской Федерации минимального размера оплаты труда;</p> <p>предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности инвесторам, устанавливающим значения заработной платы в расчете на одного работника ниже уровня значений средней заработной платы, сложившейся по соответствующему виду экономической деятельности по городу Новосибирску и Новосибирской области, будет способствовать снижению уровня и качества жизни населения региона</p>
3.	<p>Жесткие требования в отношении снижения уровня среднемесячной</p>	<p>отрицательные последствия существующего регулирования</p>	<p>негативное влияние на инвестиционную привлекательность</p>	<p>прекращение предоставления государственной поддержки</p>

	заработной платы в расчете на одного работника инвестора по отношению к установленному как основания для прекращения государственной поддержки		Новосибирской области	инвесторам, снизившим уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника, может привести к прекращению реализации проекта
4.	Отсутствие возможности замены (дополнения) мер государственной поддержки инвестиционной деятельности инвесторам, получающим государственную поддержку	отрицательные последствия существующего регулирования	негативное влияние на инвестиционную привлекательность Новосибирской области	невозможность замены (дополнения) мер государственной поддержки инвестиционной деятельности может привести к прекращению реализации проекта

Устранение внутренних противоречий путем внесения изменений уточняющего и редакционного характера в ст. 8, 13, 15, 16 закона 75-ОЗ.

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из <u>таблицы 1</u>)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		

Проблема № 1 Проблема № 2 Проблема № 3 Проблема № 4	1.	Разработка нормативно- правового акта	Новосибирская область	отсутствует
--	----	--	--------------------------	-------------

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из <u>таблицы 1</u>)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
отсутствует	-	отсутствует	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

1) В целях приведения в соответствие норм действующего законодательства Новосибирской области федеральному законодательству и законодательству Новосибирской области в отношении:

полномочия органа государственной власти на утверждение порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам требуется замена на полномочие по осуществлению контроля за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам;

формулировок ст. 5 закона 75-ОЗ, противоречащих формулировкам закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» необходимо изложить ст. 5 закона 75-ОЗ в новой редакции;

соотношения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора с величиной прожиточного минимума для трудоспособного

населения Новосибирской области, что противоречит положениям ст. 133.1 ТК РФ, необходимо прожиточный минимум для трудоспособного населения Новосибирской области заменить минимальным размером оплаты труда.

2) В целях установления уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора, обратившегося с заявлением на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, не ниже средней заработной платы по городу Новосибирску и Новосибирской области необходимо установить условия предоставления мер государственной поддержки в части превышения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора по отношению к МРОТ:

для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городе Новосибирске, – не менее чем в три раза;

для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городе Барабинске, городе Бердске, городе Искитиме, городе Куйбышеве, городе Оби, городе Татарске, рабочем поселке Кольцово, – не менее чем в 2 раза.

3) В целях исключения жестких требований в отношении снижения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора по отношению к установленному как основания для прекращения государственной поддержки необходимо исключить указанное основание из ст. 9 закона 75-ОЗ.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Положения об установлении порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам, о соотношении уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора с прожиточным минимумом для трудоспособного населения Новосибирской области, основания для прекращения государственной поддержки содержатся в законе Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

5. Цели регулирования

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1.	Приведение в соответствие норм действующего	Закон №75-ОЗ не соответствует	Закон №75-ОЗ соответствует

	законодательства Новосибирской области федеральному законодательству и законодательству Новосибирской области	требованиям федерального законодательства и законодательства Новосибирской области.	требованиям федерального законодательства и законодательства Новосибирской области.
2.	Включение в п. 6.2.2 ст. 7 закона 75-ОЗ условия, в соответствии с которым заработная плата на одного работника инвестора не может быть меньше минимального размера оплаты труда	Уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора, имеющего право на меры государственной поддержки по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за отчетный квартал. Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за 4 квартал 2019 года 11 713 руб. Размер среднемесячной заработной платы работников за IV квартал 2019 года - в г. Новосибирск 56 407,1 руб. - в муниципальных районах НСО 34 832,7 руб.	Уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора, имеющего право на меры государственной поддержки по отношению к установленной величине МРОТ. В 2020 году МРОТ равен 12130 рублей согласно Федеральному закону от 27.12.2019 № 463-ФЗ.

3.	Исключение жестких требований в отношении снижения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора по отношению к установленному как основания для прекращения государственной поддержки	В 2019 году государственная поддержка в форме субсидий предоставлена 10 инвесторам, 37 инвесторов имели право на получение налоговых льгот.	Оценить прогнозируемые значения показателя не представляется возможным ввиду того, что количество инвесторов, получающих государственную поддержку, носит заявительный характер
4.	Обеспечение возможности замены (дополнения) мер государственной поддержки инвестиционной деятельности инвесторам, получающим государственную поддержку	В 2019 году государственная поддержка в форме субсидий предоставлена 10 инвесторам, 37 инвесторов имели право на получение налоговых льгот.	Оценить прогнозируемые значения показателя не представляется возможным ввиду того, что количество инвесторов, получающих государственную поддержку, носит заявительный характер

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4 рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: данные, представленные инвесторами в заявлении на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: нет.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и	Обоснование необходимости представления документов
---	--

инвестиционной деятельности	
-	-

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Инвесторы	не ограничена	-

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6		
Предоставление в министерство экономического развития Новосибирской области сведений о среднемесячной заработной плате в расчете на одного работника инвестора, превышающей МРОТ: для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городе Новосибирске, - не менее чем в 3 раза; для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городе Барабинске, городе Бердске, городе Искитиме, городе Куйбышеве, городе Оби, городе	Представление заявления на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в	Расходы на бумагу, время работника на подготовку информации

Татарске, рабочем поселке Кольцово, - не менее чем в 2 раза; для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в иных муниципальных образованиях Новосибирской области, - не менее установленной величины МРОТ.	форме капитальных вложений на территории Новосибирской области»	
--	---	--

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
министерство экономического развития Новосибирской области			
Установление порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам	отмена	Порядок, установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 18.5 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»	Отсутствуют

		Федерации»	
--	--	------------	--

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствуют

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области	Налоговые поступления от получателей государственной поддержки	Оценить объем налоговых поступлений не представляется возможным

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		

1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	Нет
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	Нет
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	Нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	Нет

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): приведение закона Новосибирской области от 29 июня 2016 года № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц,	Степень риска отрицательного воздействия
-----------	--

указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

Исполняющий обязанности министра



Л.Н. Решетников