

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:
Министерство экономического развития Новосибирской области,
Бочкарева Екатерина Александровна, тел. 238 67 33, e-mail: beal@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: 07.02.2020 – 28.02.2020

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/a09e89fc-a6c1-4cb8-81f1-4178276d448e>

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

| № п/п | Проблема (сущность проблемы) | Характер проблемы | Негативные эффекты | Обоснование негативных эффектов |
|-------|--|---|--------------------|---------------------------------|
| 1. | Несоответствие норм действующего законодательства Новосибирской области федеральному законодательству и законодательству Новосибирской области | отрицательные последствия существующего регулирования | | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| <p>отношении:</p> <p>1) полномочия органа государственной власти на утверждение порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам (п. 7 ст. 3 закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – закон 75-ОЗ), что противоречит п. 6 ст. 1 Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования</p> | | <p>1) областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере инвестиционной деятельности, не вправе осуществлять полномочия по установлению порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам;</p> | <p>1) с момента вступления в силу Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере инвестиционной деятельности, не вправе осуществлять полномочия по установлению порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам, установленные п. 7 ст. 3 закона 75-ОЗ;</p> |
|--|--|--|--|

| | | | |
|---|--|---|--|
| <p>специальных инвестиционных контрактов»;</p> <p>2) формулировок ст. 5 закона 75-ОЗ, противоречащих формулировкам закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»;</p> <p>3) соотношения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора с величиной прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской</p> | | <p>2) некорректная формулировка закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ</p> <p>3) несоответствие уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора установленному федеральным законом Российской Федерации</p> | <p>2) ст. 5 закона 75-ОЗ</p> <p>3) величина прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области, с которой, в соответствии с действующим законодательством, соотносится уровень среднемесячной</p> |
|---|--|---|--|

| | | | | |
|----|--|--|---|--|
| | <p>области, что противоречит положениям ст. 133.1 ТК РФ</p> | | <p>минимальному размеру оплаты труда</p> | <p>заработной платы в расчете на одного работника инвестора, может быть ниже установленного федеральным законом Российской Федерации минимального размера оплаты труда, что может привести к нарушению положений ст. 133.1 ТК РФ</p> |
| 2. | <p>Статьей 133.1 ТК РФ установлено, что размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации не может быть ниже установленного федеральным законом Российской Федерации минимального размера оплаты труда. Для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городских округах Новосибирской области и городе Новосибирске (п.6 ст. 7 закона 75-ОЗ) уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника должен</p> | <p>отрицательные последствия существующего регулирования</p> | <p>занижение значений среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора в городских округах Новосибирской области и городе Новосибирске</p> | <p>уровень значений заработной платы в расчете на одного работника инвестора, обратившегося с заявлением на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, не соответствует уровню значений средней заработной платы по городу Новосибирску и Новосибирской области согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области</p> |

| | | | | |
|----|--|---|--|---|
| | устанавливаться на уровне, не ниже средней заработной платы по городу Новосибирску и Новосибирской области согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области. | | | |
| 3. | Жесткие требования в отношении снижения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора по отношению к установленному как основания для прекращения государственной поддержки | отрицательные последствия существующего регулирования | негативное влияние на инвестиционную привлекательность Новосибирской области | прекращение предоставления государственной поддержки инвесторам, снизившим уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника, может привести к прекращению реализации проекта |

Устранение внутренних противоречий путем внесения изменений уточняющего и редакционного характера в ст. 8, 13, 15, 16 закона 75-ОЗ.

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Способ решения заявленных проблем | | Наименование субъекта РФ (страны) | Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта) |
|---|-----------------------------------|------------------|-----------------------------------|---|
| | № способа | Описание способа | | |
| | | | | |

| | | | | |
|--|----|--|--------------------------|-------------|
| Проблема № 1 Проблема № 2 Проблема № 3 | 1. | Разработка нормативно- правового акта | Новосибирская область | отсутствует |
|--|----|--|--------------------------|-------------|

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

| Наименование проблемы с указанием номера (из <u>таблицы 1</u>) | Способ решения заявленных проблем | | Примечания |
|--|-----------------------------------|------------------|------------|
| | № способа | Описание способа | |
| отсутствует | - | отсутствует | - |

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

1) В целях приведения в соответствие норм действующего законодательства Новосибирской области федеральному законодательству и законодательству Новосибирской области в отношении:

полномочия органа государственной власти на утверждение порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам требуется замена на полномочие по осуществлению контроля за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам;

формулировок ст. 5 закона 75-ОЗ, противоречащих формулировкам закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» необходимо изложить ст. 5 закона 75-ОЗ в новой редакции;

соотношения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора с величиной прожиточного минимума для трудоспособного

населения Новосибирской области, что противоречит положениям ст. 133.1 ТК РФ, необходимо прожиточный минимум для трудоспособного населения Новосибирской области заменить минимальным размером оплаты труда.

2) В целях установления уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора, обратившегося с заявлением на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, не ниже средней заработной платы по городу Новосибирску и Новосибирской области необходимо установить условия предоставления мер государственной поддержки в части превышения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора по отношению к МРОТ:

для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городе Новосибирске, – не менее чем в три раза;

для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городе Барабинске, городе Бердске, городе Искитиме, городе Куйбышеве, городе Оби, городе Татарске, рабочем поселке Кольцово, – не менее чем в 2 раза.

3) В целях исключения жестких требований в отношении снижения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора по отношению к установленному как основания для прекращения государственной поддержки необходимо исключить указанное основание из ст. 9 закона 75-ОЗ.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Положения об установлении порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам, о соотношении уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора с прожиточным минимумом для трудоспособного населения Новосибирской области, основания для прекращения государственной поддержки содержатся в законе Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

5. Цели регулирования

Таблица 4

| № п/п | Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1) | Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов | Прогнозируемые значения индикаторов |
|-------|--|--|-------------------------------------|
| 1. | Приведение в соответствие норм действующего | Закон №75-ОЗ не соответствует | Закон №75-ОЗ соответствует |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | законодательства Новосибирской области федеральному законодательству и законодательству Новосибирской области | требованиям федерального законодательства и законодательства Новосибирской области. | требованиям федерального законодательства и законодательства Новосибирской области. |
| 2. | Установление уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора, обратившегося с заявлением на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, не ниже средней заработной платы по городу Новосибирску и Новосибирской области | Уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора, имеющего право на меры государственной поддержки по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за отчетный квартал. Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за 4 квартал 2019 года 11 713 руб. Размер среднемесячной заработной платы работников за IV квартал 2019 года - в г. Новосибирск 56 407,1 руб. - в муниципальных районах НСО 34 832,7 руб. | Уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора, имеющего право на меры государственной поддержки по отношению к установленной величине МРОТ. В 2020 году МРОТ равен 12130 рублей согласно Федеральному закону от 27.12.2019 № 463-ФЗ. |

| | | | |
|----|---|---|---|
| 3. | Исключение жестких требований в отношении снижения уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника инвестора по отношению к установленному как основания для прекращения государственной поддержки | - | - |
|----|---|---|---|

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4 рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: данные, представленные инвесторами в заявлении на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: нет.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

| Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности | Обоснование необходимости представления документов |
|---|--|
| - | - |

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

| Наименование групп субъектов | Оценка количества на стадии разработки проекта | Источники данных |
|------------------------------|--|------------------|
| | | |

| | | |
|---|---------------|---|
| предпринимательской и инвестиционной деятельности | акта | |
| Инвесторы | не ограничена | - |

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

| Содержание новой (изменяемой) обязанности | Порядок организации исполнения | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
|---|--|--|
| Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6 | | |
| <p>Предоставление в министерство экономического развития Новосибирской области сведений о среднемесячной заработной плате в расчете на одного работника инвестора, превышающей МРОТ:</p> <p>для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городе Новосибирске, - не менее чем в 3 раза;</p> <p>для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в городе Барабинске, городе Бердске, городе Искитиме, городе Куйбышеве, городе Оби, городе Татарске, рабочем поселке Кольцово, - не менее чем в 2 раза;</p> <p>для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в иных муниципальных образованиях Новосибирской области, - не менее установленной величины МРОТ.</p> | <p>Представление заявления на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области»</p> | <p>Расходы на бумагу, время работника на подготовку информации</p> |

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

| № п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов (включая периодичность, если применимо) |
|-------|---|--------------|---|
| | отсутствует | отсутствует | отсутствует |

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

Таблица 9

| Полномочие | Характер воздействия (установление/изменение/отмена) | Предполагаемый порядок реализации | Расходы областного/муниципального бюджета |
|---|--|---|---|
| министерство экономического развития Новосибирской области | | | |
| Установление порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам | отмена | Порядок, установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 18.5 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике Российской Федерации» | Отсутствуют |

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

Таблица 10

| № п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо) |
|-------|---|--------------|---|
| | отсутствует | отсутствует | отсутствуют |

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области

Таблица 11

| Уровень бюджета бюджетной системы | Источник поступлений | Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет |
|--|--|--|
| Областной бюджет Новосибирской области | Налоговые поступления от получателей государственной поддержки | Оценить объем налоговых поступлений не представляется возможным |

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

| № п/п | Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта | |
|-------|--|----------------------------------|---------------------|
| | | Есть /нет | Ссылка на положение |
| 1 | Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности | | |
| 1.1 | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | Нет | Нет |
| 1.2 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | Нет | Нет |
| 1.3 | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | Нет | Нет |

| | | | |
|-----|---|-----|-----|
| 1.4 | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | Нет | Нет |
| 2 | Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию | | |
| 2.1 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | Нет | Нет |
| 2.2 | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | Нет | Нет |

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): приведение закона Новосибирской области от 29 июня 2016 года № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

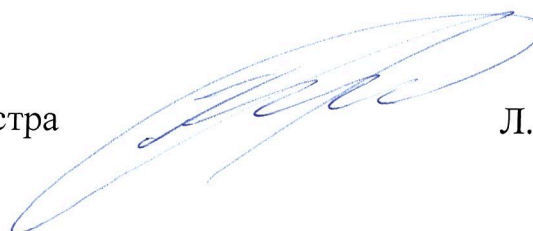
Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

| Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета | Степень риска отрицательного воздействия | | |
|---|--|---------|--------|
| | Высокая | Средняя | Низкая |
| менее 50 % | | | |
| от 50 до 80 % | | | |
| более 80 % | | | + |

Исполняющий обязанности министра



Л.Н. Решетников