



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 23.03.2016 № 23/33/00288

На № _____ от _____

Начальнику департамента
земельных и имущественных
отношений мэрии города
Новосибирска

Жигульскому Г. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в
административный регламент осуществления муниципального
земельного контроля, утвержденный постановлением
мэрии города Новосибирска от 05.07.2016 № 2994»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент осуществления муниципального земельного контроля, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 05.07.2016 № 2994» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент осуществления муниципального земельного контроля, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 05.07.2016 № 2994 (далее – административный регламент). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент осуществления муниципального земельного контроля, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.4, 1.5, 1.11 проекта муниципального правового акта предложено признать утратившими силу и исключить ряд положений административного регламента. Так, подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта из перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, определенного пунктом 1.5 административного регламента, исключается постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489» (далее – Правила). В соответствии с подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта из пункта 3.1.2 административного регламента, определяющего процедуру разработки

ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ежегодный план), исключаются слова «При разработке ежегодных планов проведения плановых проверок на 2017 и 2018 годы начальник отдела обязан с использованием межведомственного информационного взаимодействия проверить информацию об отнесении включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства.». Согласно подпункту 1.5 проекта муниципального правового акта признается утратившим силу абзац 3 пункта 3.1.4 административного регламента, которым установлено право юридического лица, индивидуального предпринимателя подать в департамент заявление об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении их, если полагают, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок в нарушение положений статьи 26.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ). Подпунктом 1.11 проекта муниципального правового акта предложено признать утратившим силу абзац 2 пункта 3.3.1 административного регламента, согласно которому должностные лица департамента перед проведением плановой проверки в 2016 – 2018 годах обязаны разъяснить руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю содержание положений статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ; в случае представления должностным лицам департамента при проведении плановой проверки документов, подтверждающих отнесение юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится плановая проверка, к лицам, указанным в части 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, и при отсутствии оснований, предусмотренных частью 2 указанной статьи, проведение плановой проверки прекращается, о чем составляется соответствующий акт. Правила были утверждены в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, установившей особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при осуществлении муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, и определяют порядок подачи заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана, перечень прилагаемых к нему документов, порядок рассмотрения этого заявления, обжалования включения проверки в ежегодный план, а также исключения соответствующей проверки из ежегодного плана. Предусмотренные подпунктами 1.1, 1.4, 1.5, 1.11 изменения внесены разработчиком с учетом периода, на который распространяются требования статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, и направлены на актуализацию административного регламента, исключение неприменяемых норм.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 1.7 административного регламента, определяющий права должностных лиц департамента при осуществлении мероприятий по

муниципальному земельному контролю. В частности, абзац 2 излагается в новой редакции, согласно которой у должностных лиц есть право требовать от субъекта проверки предоставления документов и (или) информации, необходимых для рассмотрения в ходе проведения проверки; абзац 4, предусматривающий право знакомиться с документами на земельные участки и расположенные на них объекты недвижимого имущества, признается утратившим силу. Предложенные разработчиком изменения соответствуют требованиям подпункта 1 пункта 39 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-п (далее – Порядок), устанавливающим права должностных лиц органа муниципального земельного контроля при осуществлении муниципального земельного контроля. Указанное регулирование обеспечивает возможность исполнения должностными лицами своих обязанностей в рамках муниципального земельного контроля, исключает фактическое дублирование норм, поскольку предусмотренное право требовать от субъекта проверки предоставления документов и (или) информации, необходимых для рассмотрения в ходе проведения проверки, предполагает право знакомиться с документами на земельные участки и расположенные на них объекты недвижимого имущества.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта предложено признать утратившим силу абзац 6 пункта 1.8 административного регламента, предписывающего проводить выездную проверку только в присутствии субъекта проверки (его уполномоченного представителя), в отношении которого проводится проверка. Данное изменение соответствует пункту 18 Порядка, части 2 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, предусматривающим исключения, при которых проверка возможна в отсутствие гражданина или его уполномоченного лица, руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а именно, в случае причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предлагаемое регулирование позволит органу муниципального земельного контроля оперативно провести внеплановую проверку, предупредить или минимизировать негативные последствия в указанных случаях.

Пунктом 1.9 административного регламента установлены права субъекта проверки (его уполномоченного представителя) при проведении проверки, в том числе право осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации (абзац 8). Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта предложено признать утратившим силу указанный абзац, что исключит возможность произвольного толкования перечня прав субъектов проверки (их уполномоченных лиц). При этом разработчиком не учтено предусмотренное подпунктом 2.2 пункта 43 Порядка право субъекта представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного

информационного взаимодействия, в орган муниципального земельного контроля по собственной инициативе, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования и может привести к нарушению прав субъектов проверки при осуществлении муниципального земельного контроля.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта также предложено признать утратившим силу абзац 6 пункта 2.2 административного регламента, в соответствии с которым при устном обращении заявителя лично содержание устного обращения заносится в карточку личного приема заявителя; в случае если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия заявителя может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема заявителя. Предусмотренное проектом муниципального правового акта регулирование направлено на оптимизацию работы специалиста отдела контроля, поскольку исключает излишнее административное действие по заполнению карточки личного приема, при этом обязанность устного информирования обратившегося за информацией заявителя (лично или по телефону) закреплена в абзаце 5 пункта 2.2 административного регламента.

Подпунктами 1.6, 1.7.3, 1.10, 1.15 проекта муниципального правового акта предложено исключить слова «музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда» из абзацев 2, 3 подпункта 3.2.2.2, абзаца 3 подпункта 3.2.3.2, пункта 3.2.11, абзацев 2, 3 пункта 3.4.2 административного регламента. Данные изменения направлены на приведение административного регламента в соответствие с Порядком, поскольку в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Новосибирской области, осуществляется региональный государственный контроль в соответствии с Порядком организации осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2017 г. № 366-п.

В соответствии с подпунктом 1.7.1 проекта муниципального правового акта предусмотрено изменение основания для начала административной процедуры по принятию решения о проведении внеплановой проверки и подготовке к проведению внеплановой проверки в отношении граждан, предусмотренного абзацем 1 подпункта 3.2.3.2 административного регламента. Так, вместо поступления в орган муниципального земельного контроля заявлений и обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации об определенных фактах основанием является мотивированное представление должностного лица департамента по результатам рассмотрения или предварительной проверки

поступивших в орган муниципального земельного контроля заявлений и обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации об определенных фактах. Предложенное разработчиком изменение направлено на приведение административного регламента в соответствие с требованиями подпункта 2 пункта 13 Порядка, обеспечит проведение проверки при наличии достаточных и обоснованных оснований.

Подпунктом 1.7.2 проекта муниципального правового акта разработчиком предложено заменить в абзаце 2 подпункта 3.2.3.2 административного регламента слова «федеральных законов и законов Новосибирской области» словом «законодательства» в целях приведения в соответствие с абзацем «в» подпункта 2 пункта 13 Порядка. Однако данное регулирование является недостаточным, поскольку в пункте 2 Порядка вводится сокращение понятия «требований законодательства Российской Федерации и законодательства Новосибирской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Новосибирской области предусмотрена административная и иная ответственность», тогда как административным регламентом оно не предусмотрено, в связи с чем предлагаемое регулирование может привести к правовой неопределенности.

Подпунктами 1.8.1, 1.9, 1.13, 1.14 проекта муниципального правового акта разработчиком предложено заменить в абзаце 3 пункта 3.2.4, абзаце 1 пункта 3.2.10, абзаце 6 пункта 3.3.9, 3.3.14.1 административного регламента слова «юридических лиц, индивидуальных предпринимателей», «юридическое лицо, индивидуальный предприниматель», «руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю», «индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица» понятиями «субъекты проверки», «субъекты проверки (его уполномоченного представителя)». Данное регулирование направлено на соблюдение единообразия используемых формулировок, понятие субъектов проверок раскрыто в пункте 1.3 административного регламента.

Подпунктом 1.8.2 проекта муниципального правового акта абзацы 4, 5 пункта 3.2.4 административного регламента, регулирующие процедуру проведения предварительной проверки, в целях приведения их в соответствие с пунктом 14 Порядка, частью 3.2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, предложено изложить в новой редакции.

Согласно подпункту 1.12 проекта муниципального правового акта предложено дополнить пункт 3.3.8 административного регламента, устанавливающий порядок проведения выездной проверки положением о том, что осуществление выездной проверки в случае отсутствия при ее проведении субъекта проверки или его уполномоченного представителя запрещается, за исключением случаев проведения такой проверки по основаниям, предусмотренным абзацем третьим подпункта 3.2.2.2, абзацем четвертым подпункта 3.2.3.2 административного регламента, а также проверки соблюдения

требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. Данное правовое регулирование направлено на приведение процедуры проведения выездной проверки в соответствие с требованием подпункта 2 пункта 13 Порядка, части 2 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Подпункт 1.16 проекта муниципального правового акта, предусматривает дополнение подпункта 3.4.6 административного регламента нормой о том, что в случае выявления в ходе проведения проверки (плановой, внеплановой) самовольной постройки не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки уведомление о выявлении самовольной постройки и документы, подтверждающие наличие признаков самовольной постройки, предусмотренные пунктом 1 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации, направляются в комиссию по рассмотрению вопросов, связанных с самовольным строительством на территории города Новосибирска. Предложенные разработчиком изменения направлены на приведение административного регламента в соответствие с пунктом 37.1 Порядка, согласно которому в случае выявления факта размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельных участков, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки направляется уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт, в орган местного самоуправления городского округа по месту нахождения данного земельного участка.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.3 проекта муниципального правового акта в части, касающейся абзаца 8 пункта 1.9 административного регламента, подпункт 1.7.2 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова