

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

6 июня 2023 г.

№ 1

Об экспертизе постановления администрации Чулымского района от 17.04.2014 № 327 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов»»

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением решением Совета депутатов Чулымского района от 18.12.2015 №3/39, а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденного постановлением администрации Чулымского района от 27.12.2022 № 916, начальником управления экономического развития администрации Чулымского района Бударинной В.В. (далее – начальник УЭР) проведена экспертиза постановления администрации Чулымского района от 17.04.2014 № 327 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов»» (далее – постановление, Регламент соответственно).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование, распоряжаться муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Указанные полномочия осуществляются в соответствии с п. 2 ст. 24 Устава Чулымского района администрацией Чулымского района.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги обязаны предоставлять такие услуги в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, администрация Чулымского района (далее – Администрация) обладает необходимыми полномочиями по принятию Постановления.

Регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов (далее – муниципальная услуга), в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, порядок и формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Для получения муниципальной услуги юридические лица и индивидуальные, предприниматели, перечень которых содержит пункт 1.2 Регламента, подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов (пункт 2.6.1 Регламента), а именно:

1) копия документа, подтверждающего полномочия руководителя (для юридического лица);

2) справка о наличии расчетного счета в банке и отсутствии требований к нему;

3) для заявителей - субъектов малого и среднего предпринимательства - копия устава (с учетом последних изменений), заверенная печатью заявителя (с указанием даты заверения), для обществ с ограниченной ответственностью - список участников общества, для закрытого и открытого акционерных обществ - выписка из реестра акционеров;

4) для заявителей - субъектов малого и среднего предпринимательства - документы, подтверждающие статус субъекта малого и среднего предпринимательства (справка "Форма N ПМ" (для общества с ограниченной ответственностью, закрытого акционерного общества, открытого акционерного общества), утвержденная приказом Росстата от 20.07.2010 N 256 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за численностью и оплатой труда работников"), за предшествующий год.

В случае если документы подает представитель заявителя дополнительно предоставляются:

5) документ, удостоверяющий личность представителя заявителя (копия и оригинал для сличения);

6) надлежащим образом оформленный документ, подтверждающий полномочия представителя (копия).

Пунктом 2.6.4 Регламента определены услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, документы, необходимые для получения данных услуг, а также документы, получаемые в результате оказания данных услуг, которые предоставляются заявителем:

- получение справки о наличии расчетного счета в банке и отсутствии требований к нему;

- для заявителей - субъектов малого и среднего предпринимательства - документы, подтверждающие статус субъекта малого и среднего предпринимательства (справка "Форма N ПМ" (для общества с ограниченной ответственностью, закрытого акционерного общества, открытого акционерного общества), утвержденная приказом Росстата от 20.07.2010 N 256 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за численностью и оплатой труда работников"), за предшествующий год.

Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

При этом Администрация отказывает в предоставлении муниципальной услуги в случаях:

1) если в представленных документах или информации, в том числе полученных по каналам межведомственного взаимодействия, не содержится сведений, необходимых для оказания услуги, либо в полученных сведениях содержится информация о несоответствии Заявителя требованиям и условиям предоставления услуги;

2) отсутствия на момент обращения заявителя муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, которое может быть передано в аренду;

3) если в отношении указанного в заявлении муниципального имущества принято решение о проведении торгов;

4) если в отношении указанного в заявлении муниципального имущества принято решение о предоставлении его государственным органам, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям;

5) подачи заявителем письменного заявления об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

Помимо вышеперечисленных Регламент содержит ряд положений определяющих, в том числе:

1) требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальная услуга, к месту ожидания и приёма заявителей, времени ожидания в очереди, размещению и оформлению визуальной и текстовой информации о порядке предоставления таких услуг;

2) показатели доступности и качества муниципальной услуги;

3) иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления муниципальной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились с 13 апреля по 16 мая 2023 года. Уведомление о проведении экспертизы Постановления, опросный лист и Постановление были размещены на официальном сайте Чулымского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1664> и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/401abefd-d19d-4f89-bcee-d4282b4ac563>. Уведомление о проведении публичных консультаций

было направлено департаменту имущества и земельных отношений Новосибирской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, арендаторам муниципального имущества – ООО «Автотранс», ООО «Нео-Дент».

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения.

№	Участник	Замечания (предложения)	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области	1. Частью 2 статьи 12 Закона № 210-ФЗ установлены требования к структуре административных регламентов, статьей 14 – требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги, единому стандарту. Раздел, устанавливающий требования к стандарту предоставления государственных или муниципальных услуг включает, в том числе, порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в исправлении таких опечаток и ошибок, а также порядок выдачи дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в выдаче этого дубликата (в Административном регламенте отсутствуют эти требования).	Предложение учтено полностью
		2. Административный регламент не приведен в соответствие в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления, комплексного запроса.	Предложение учтено полностью
		3. В связи с вступлением в действие с 01.07.2020 изменений, внесенных в часть 9 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995	Предложение учтено полностью

		№ 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», касающихся обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, необходимо отразить установленные нормы, которые предусматривают выделение на всех парковках общего пользования мест для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На граждан из числа инвалидов III группы распространяются эти нормы в порядке, определенном Правительством Российской Федерации от 10.02.2020 № 115 «О порядке распространения на граждан из числа инвалидов III группы норм части девятой статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».	
	Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области	Административный регламент не соответствует некоторым другим положениям, установленными федеральными законами, внесшие изменения в Закон №210-ФЗ (от 19.07.2018 № 204-ФЗ, от 29.12.2020 № 479-ФЗ, от 30.12.2020 № 509-ФЗ).	Предложение учтено полностью
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	1. Перечень получателей муниципальной услуги не соответствует статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;	Предложение учтено полностью
		2. Требуется дополнение Регламента в части применения системы идентификации и аутентификации получателей муниципальной услуги на основании части 10, 11 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».	Предложение учтено полностью

Кроме этого, считаю необходимым обратить внимание на следующее.

Во-первых, согласно подпункту «м» статьи 5 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью Чулымского района, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 21.06.2012 №10/142 (далее – Положение), администрация Чулымского района определяет порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества. Согласно статьи 29 Положения имущество, входящее в состав муниципальной

казны, может быть отчуждено, сдано в аренду, наем, внесено в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ, передано в залог, передано в хозяйственное ведение (оперативное управление) предприятиям и учреждениям района в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами Чулымского района.

Постановлением администрации Чулымского района от 16.12.2016 № 754 утвержден Порядок предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Чулымского района (далее – Порядок), который содержит условия и сроки рассмотрения вопроса о предоставлении в аренду муниципального имущества, в том числе, составляющего муниципальную казну.

Отмечаю, что условия предоставления в аренду имущества муниципальной казны, в части перечня предоставляемых документов, причин отказа в предоставлении в аренду, результат предоставления муниципальной услуги, изложенные в Регламенте, не соответствуют условиям и срокам, содержащихся в Порядке.

Во-вторых, Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 №1228 утверждены Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг (далее – Правила), которые вступили в силу с 1 декабря 2021 года. В разделе II Правил установлены требования к структуре (разделы, подразделы) и содержанию административных регламентов (разделов, подразделов).

Учитывая, что последние изменения в Регламент внесены постановлением администрации Чулымского района от 09.01.2019 № 8, структура и содержание Регламента не соответствует требованиям, установленными Правилами.

3. Выводы по результатам экспертизы

По результатам проведения экспертизы постановление администрации Чулымского района от 17.04.2014 № 327 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов»» выявлены ограничения для субъектов предпринимательской деятельности при обращении за получением муниципальной услуги, создающие условия, необоснованно затрудняющие осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают
----------	----------	--

		необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Условия предоставления в аренду имущества муниципальной казны, в части перечня предоставляемых документов, причин отказа в предоставлении в аренду, результат предоставления муниципальной услуги, изложенные в Регламенте, не соответствуют условиям и срокам, содержащихся в Порядке.
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных процедур	1. В административном регламенте не предусмотрена возможность получения заявителем результата муниципальной услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», что создает условия, необоснованно затрудняющие осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающейся в увеличении срока получения заявителем результата предоставления муниципальной услуги, и подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством 2. Структура и содержание Регламента не соответствует требованиям, установленными Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг,

		утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228, а отсутствие в Регламенте подразделов, регламентирующих порядок обжалования отдельных решений, прав заявителей, способы информирования заявителей, ограничивает права субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся за предоставлением муниципальной услуги.
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Чулымского района установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района

По итогам проведенного начальником УЭР анализа Регламента сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях устранения указанных положений разработчику муниципального нормативного правового акта необходимо:

1) Перечень получателей муниципальной услуги привести в соответствие со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Условия предоставления в аренду имущества муниципальной казны, в части перечня предоставляемых документов, причин отказа в предоставлении в аренду, результат предоставления муниципальной услуги, привести в соответствие с Порядком.

3) Раздел, устанавливающий требования к стандарту предоставления муниципальных услуг дополнить следующими положениями: порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в исправлении таких опечаток и ошибок, а также порядок выдачи дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги, в том числе исчерпывающий перечень оснований для отказа в выдаче этого дубликата.

4) Соответствующий раздел Регламента дополнить нормой о возможности получения заявителем результата муниципальной услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ).

5) Дополнить Регламент в части применения системы идентификации и аутентификации получателей муниципальной услуги на основании части 10, 11 статьи 7 Закона № 210-ФЗ.

6) Регламент привести в соответствие с положениями, установленными федеральными законами, внесшие изменения в Закон № 210-ФЗ (от 19.07.2018 № 204-ФЗ, от 29.12.2020 № 479-ФЗ, от 30.12.2020 № 509-ФЗ).

7) В связи с вступлением в действие с 01.07.2020 изменений, внесенных в часть 9 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», касающихся обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, в Регламенте необходимо отразить установленные нормы, которые предусматривают выделение на всех парковках общего пользования мест для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На граждан из числа инвалидов III группы распространяются эти нормы в порядке, определенном Правительством Российской Федерации от 10.02.2020 № 115 «О порядке распространения на граждан из числа инвалидов III группы норм части девятой статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

8) Регламент вести в соответствие с Законом № 210-ФЗ в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления муниципальных услуг нескольких муниципальных услуг посредством подачи заявителем единого заявления, комплексного запроса.

9) Структуру и содержание Регламента привести в соответствие с требованиями, установленными Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина