



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«08» октября 2020 г.

№ 39

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа министерства природных ресурсов и экологии
Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства
природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.10.2018 № 1447
и приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской
области от 10.12.2018 № 1935»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.10.2018 № 1447 и приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 10.12.2018 № 1935» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, МПР НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в следующие административные регламенты МПР НСО:

- административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденный приказом МПР НСО от 04.10.2018 № 1447 (далее – Административный регламент № 1);

- административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, строительство, реконструкция которого осуществлялась в границах особо

охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденный приказом МПР НСО от 10.12.2018 № 1935 (далее – Административный регламент № 2).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/0ced5dd5-178f-4eab-8e82-e3cd604fefb7>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Административных регламентов № 1 и № 2 нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Градостроительному Кодексу РФ.

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Административные регламенты № 1 и № 2. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Административных регламентов № 1 и № 2 в соответствие с Градостроительным Кодексом РФ (далее – ГрК РФ).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с Положением о МПР НСО, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, МПР НСО предоставляет в том числе государственные услуги:

- по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, строительство, реконструкция которого осуществлялась в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона №210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны их предоставлять в соответствии с административными регламентами. Порядок предоставления вышеуказанных государственных услуг определен в Административных регламентах № 1 и № 2.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Административных регламентов № 1 и № 2 в соответствие с ГрК РФ. Проект акта состоит из трех пунктов: в пункте 1 – два подпункта, в пункте 2 – три подпункта. Пункт 3 определяет порядок вступления в силу абзаца «б» подпункта 1 пункта 2 проекта акта.

1. Пункт 1 проекта акта направлен на приведение Административного регламента № 1 в соответствие с пунктами 1 и 4 части 7 статьи 51 ГрК РФ в настоящее время действующими в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 254-ФЗ).

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта вносятся изменения в подпункт 2 и подпункт 4 пункта 18 Административного регламента № 1:

- подпункт 2 дополняется ссылкой на часть 7.3 статьи 51 ГрК РФ, которой предусмотрено, что в случае, если земельный участок или земельные участки для строительства, реконструкции объекта федерального значения, объекта регионального значения или объекта местного значения образуются из земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной либо муниципальной собственности, либо из земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, выдача разрешения на строительство такого объекта допускается до образования указанных земельного участка или земельных участков в соответствии с земельным

законодательством на основании утвержденного проекта межевания территории и (или) выданного градостроительного плана земельного участка и утвержденной в соответствии с земельным законодательством схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории. В этом случае предоставление правоустанавливающих документов на земельный участок для выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства не требуется. Вместо данных правоустанавливающих документов к заявлению о выдаче разрешения на строительство прилагаются реквизиты утвержденного проекта межевания территории либо схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории.

- подпункт 4 излагается в новой редакции, соответствующей по содержанию пункту 4 части 7 статьи 51 ГрК РФ, который Федеральным законом № 254-ФЗ дополнен ссылкой на необходимость приложения к заявлению на выдачу разрешения на строительство положительного заключения экспертизы проектной документации в части соответствия проектной документации требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ.

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта подпункт 5 пункта 26 Административного регламента № 1 также предлагается изложить в новой редакции в соответствии с пунктом 4 части 7 статьи 51 ГрК РФ.

2. Пункт 2 проекта акта направлен на приведение Административного регламента № 2 в соответствие с пунктами 6, 7, 9 части 3, пунктами 3, 4 части 6 статьи 55 ГрК РФ, в настоящее время действующими в редакции Федерального закона № 254-ФЗ и Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 522-ФЗ).

Абзацем «а» подпункта 1 пункта 2 и абзацем «а» подпункта 2 пункта 2 проекта акта подпункт 3 пункта 18 и подпункт 5 пункта 24 Административного регламента № 2 предлагается привести в соответствие с пунктом 6 части 3 статьи 55 ГрК РФ, который Федеральным законом № 254-ФЗ дополнен ссылкой на необходимость предоставления в пакете документов для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в том числе акта, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации в части соответствия проектной документации требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ.

Абзацем «б» подпункта 1 пункта 2 проекта акта подпункт 4 пункта 18 Административного регламента № 2 предлагается привести в соответствие с пунктом 7 части 3 статьи 55 ГрК РФ в редакции статьи 3 Федерального закона № 522-ФЗ и дополнить положением о необходимости предоставления документов, подтверждающих передачу гарантирующим поставщикам электрической энергии в эксплуатацию приборов учета электрической энергии многоквартирных домов и помещений в многоквартирных домах, подписанные представителями гарантирующих поставщиков электрической энергии. Кроме того, вступление в силу подпункта 4 пункта 18 Административного регламента № 2 в обновленной

редакции предполагается с 01.01.2021 (**пункт 3 проекта акта**) согласно требованиям статьи 5 Федерального закона № 522-ФЗ.

Абзацем «б» подпункта 2 пункта 2 проекта акта подпункт 8 пункта 24 Административного регламента № 2 предлагается привести в соответствие с пунктом 9 части 3 статьи 55 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 254-ФЗ в части предоставления в числе прилагаемых к заявлению на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию документов заключения органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора в соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ требованиям проектной документации.

Абзац «а» подпункта 3 пункта 2 проекта акта направлен на приведение подпункта 3 пункта 30 Административного регламента № 2 в соответствие с требованиями пункта 3 части 6 статьи 55 ГрК РФ в настоящее время действующего в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 202-ФЗ). Проектом акта предлагается дополнить основание для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, указанное в подпункте 3 пункта 30 Административного регламента № 2, а именно – несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство, исключением в виде случаев изменения площади объекта капитального строительства в соответствии с частью 6.2 статьи 55 ГрК РФ.

Абзацем «б» подпункта 3 пункта 2 проекта акта приводится в соответствие с пунктом 4 части 6 статьи 55 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 202-ФЗ подпункт 4 пункта 30 Административного регламента № 2. Проектом акта предлагается дополнить основание для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, указанное в подпункте 3 пункта 30 Административного регламента № 2, а именно – несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, исключением в виде случаев изменения площади объекта капитального строительства в соответствии с частью 6.2 статьи 55 ГрК РФ.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы.

Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	_____
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	_____
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	_____
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	_____
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	_____
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	_____

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак