



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»

26.09.2023 № 28

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее - Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее - сводный отчет), сводки замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводки замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленных министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик акта, Минсельхоз НСО), сообщает следующее.

Проектом акта предлагается внести изменения в отдельные Порядки предоставления субсидий, являющиеся приложениями к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее – Постановление № 37-п), в том числе:

1) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета) (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

2) Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 3, далее – Порядок № 3);

3) Порядок предоставления субсидии садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам в Новосибирской области (за исключением

садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, расположенных на территории города Новосибирска) (приложение № 4, далее – Порядок № 4);

4) Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, переработчику, зарегистрированным на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 8, далее – Порядок № 8);

5) Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 9, далее – Порядок № 9);

6) Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере товарного рыбоводства и промышленного рыболовства на территории Новосибирской области (приложение № 11, далее – Порядок № 11);

7) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на стимулирование увеличения производства масличных культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 12, далее – Порядок № 12);

8) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям муки из зерновых культур на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 13, далее – Порядок № 13);

9) Порядок предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 14, далее – Порядок № 14);

10) Порядок предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 15, далее – Порядок № 15);

11) Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие сельского туризма (грантов в форме субсидий «Агротуризм») (приложение № 17, далее – Порядок № 17);

12) Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное

хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 18, далее – Порядок № 18).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/404d5e86-ab24-4f3c-b403-7fb38a4b0366>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 03.05.2023 по 15.05.2023 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 22.08.2023 по 11.09.2023 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и

органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации разработчика акта за период проведения публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта замечания и предложения по уведомлению не поступили.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от двух участников публичных консультаций поступило четыре предложения по проекту акта, которые были учтены разработчиком акта, а именно:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области	1. Постановлением Правительства Новосибирской области «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Новосибирской области» от 10.07.2023 № 293-п введен с 11 июля 2023 года режим чрезвычайной ситуации. В ряде районов области с трудом ведется заготовка кормов для сельскохозяйственных животных в сельхозтоваропроизводстве, что значительно затруднит прохождение зимне-стойлового периода 2023 - 2024 г.г. Нагрузка на сельскохозяйственных товаропроизводителей, возникшая в результате чрезвычайной ситуации при аномальной природно-климатической засухе, снижения закупочной цены на молоко и введения дополнительных	1. Предложение учтено в абзаце «д» подпункта 5 пункта 1 Проекта: по направлению «Возмещение части затрат на доставку приобретенных грубых, сочных и концентрированных кормов» увеличивается требование к средней кормовой обеспеченности с учетом переходящих остатков кормов с 14 до 25 центнеров кормовых единиц на одну условную голову крупного рогатого скота по причине того, что норма в 14 центнеров кормовых единиц не достаточна для обеспечения сохранения уровня молочной продуктивности более 6500 кг молока на одну корову и была установлена в 2020 году, когда уровень средней молочной продуктивности крупного

требований по побочным продуктам животноводства, может привести к значительному снижению рентабельности производства продукции животноводства и ликвидации производства.

В связи со значительным увеличением затрат на ГСМ, автотранспортные услуги по доставке приобретаемых кормов и значительным расстоянием по их доставки из соседних регионов РФ, предлагаем предусмотреть в данном проекте постановления размер возмещения части затрат на доставку приобретенных грубых, сочных и концентрированных кормов увеличить с 70 % до 95 %, что позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям приобрести недостающие корма в полном объеме и обеспечить население Новосибирской области молоком и молочными продуктами в полном объеме.

2. В 2022 году внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» по направлению «Возмещение части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства» исключая сельскохозяйственные предприятия, занимающиеся мясным скотоводством, что способствует ежегодному снижению производства высококачественной говядины.

Принимая во внимание, что государственная аграрная политика в Новосибирской области является составной частью государственной социально-экономической политики, учитывая необходимость обеспечения продовольственной безопасности предлагаем предусмотреть в данном проекте возможность финансирования

рогатого скота в среднем по Новосибирской области составлял 5357 килограмм молока. Увеличение возмещение части затрат до 95% по данному направлению по нашей оценке позволит предприятиям Новосибирской области сохранить необходимый уровень рентабельности и не допустить процедуры банкротства.

2. Предложение учтено в абзаце «а» подпункта 5 пункта 1 Проекта: включение сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, занимающихся мясным скотоводством, в группы на возмещение части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства в зависимости от наличия маточного поголовья: маточное поголовье крупного рогатого скота мясного направления свыше 800 голов, от 400 до 800 голов и от 200 до 400 голов.

При введении государственной поддержки на возмещение части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств в зависимости от наличия мясных коров, дополнительно ежегодно будет производится более 2,8 тыс. тонн высококачественной говядины.

3. Предложение учтено в подпункте 3 пункта 2 Проекта: условия предоставления субсидии субъектам государственной поддержки в соответствии с приложением № 8 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и

сельскохозяйственных предприятий, занимающихся мясным скотоводством.

3. В 2023 году были внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предлагаем предусмотреть в данном проекте приложения № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» соответствующие изменения федерального законодательства в части направлений на возмещение части затрат на закладку многолетних насаждений и на проведение работ по уходу за многолетними насаждениями.

С точки зрения распоряжения государственными финансами такие изменения будут способствовать повышению эффективности мер государственной поддержки

2 Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области

Проект предусматривает внесение в ряд приложений к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п изменений, предусматривающих возможность частичного финансирования заявки на предоставление субсидии в случае превышения заявленного размера субсидии над лимитом бюджетных обязательств.

Считаем необходимым внести аналогичные изменения в приложение № 4 и приложение № 8 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2025 № 37-п.

развитие малых форм хозяйствования» к Постановлению Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Предложение учтено в подпункте 2 пункте 3, подпункте 3 пункта 4 Проекта.

Проектом устанавливается, что в случае превышения заявленных к возмещению размера субсидии над лимитом бюджетных обязательств, предусмотренным законом об областном бюджете Новосибирской области, заявка, которая не может быть принята к финансированию в полном объеме в текущем финансовом году, финансируется в текущем году в пределах остатка лимита бюджетных обязательств при наличии письменного согласия

Указанные изменения направлены субъекта государственной на защиту интересов малых форм поддержки хозяйствования в АПК при получении государственной поддержки

Министерство поддерживает предложения участников публичных консультаций и позицию разработчика акта по их учету в условиях введенного постановлением Правительства Новосибирской области от 10.07.2023 № 293-п режима чрезвычайной ситуации на территории Новосибирской области.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта:

1. Несоответствие отдельных положений Порядков №№ 2, 3, 4, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, установленных Постановлением № 37-п положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, а именно:

- отдельные положения Порядков №№ 2, 3, 4, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18 не соответствуют подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

- отдельные положения приложения к Порядку № 3 о размерах, условиях предоставления, результатах предоставления субсидии и перечне документов для их получения» не соответствуют отдельным положениям приложения № 8¹ к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717;

- отдельные положения Порядка № 12 не соответствуют положениям приложения № 11 (1)² к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717;

- отдельные положения Порядка № 15 не соответствуют Общим требованиям³;

- отдельные положения приложения к Порядку № 18 о размерах, условиях предоставления, результатах предоставления субсидии и перечне документов для их получения» не соответствуют отдельным положениям приложения № 12 (1)⁴ к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков

¹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (установлены приложением № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717-п «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»)(далее – Правила № 8, Постановление № 717).

² Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур (установлены приложением № 11 (1) к Постановлению № 717-п «) (далее – Правила № 11 (1)).

³ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492 (далее – Общие требования).

⁴ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (установлены приложением № 12 (1) к Постановлению № 717-п «) (далее – Правила № 12 (1)).

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением № 717.

2. Наличие в Порядках № 2 и № 8 положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, а именно:

- в перечнях документов на предоставление субсидий, являющихся приложением к Порядку № 2, не указаны данные приказа Минсельхоза России, утверждающие форму акта расхода семян и посадочного материала; отсутствует указание на документ, подтверждающий статус налогоплательщика налога на профессиональный доход для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и получающих субсидию при соблюдении условия применения указанного специального налогового режима; в перечне документов по направлению затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота вместо копии универсального приемного акта ошибочно указана копия акта расхода семян;

- в абзацах «е», «ж» подпункта 4 пункта 13 Порядка № 8 необходимо перечислить наименования закупаемой продукции по виду затрат, предусмотренному абзацем «г» подпункта 1 пункта 6 Порядка № 8 - овощи открытого грунта, картофель, молоко, мясо (кроме мяса свиней) в целях исключения неоднозначности толкования указанных абзацев (действующей редакцией абзаца «г» подпункта 1 пункта 6 Порядка № 8 предусмотрено возмещение затрат только на указанные виды сельскохозяйственной продукции).

Проблемы № 1 и № 2 могут привести к следующим негативным эффектам:

1) Наличие в Порядках №№ 2, 3, 4, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18 положений, которые противоречат требованиям нормативных правовых актов большей юридической силы, что может привести к риску несоблюдения Минсельхозом НСО, а также получателями субсидий таких требований, и, следовательно, либо к невозможности реализации мер государственной поддержки, либо к отказам в предоставлении мер государственной поддержки (возвратам средств субсидии в бюджет Новосибирской области).

2) наличие в Порядках № 2 и № 8 положений, содержащих избыточные обязанности для заявителей по предоставлению документов, вследствие чего у заявителей возникают дополнительные трудозатраты на подготовку документов в составе заявки, в которых у Минсельхоза НСО отсутствует необходимость. Кроме этого, отсутствие в составе заявки на отбор требуемых документов может привести к отклонению заявки.

3. Снижение темпов развития отдельных подотраслей АПК (животноводство, мясное и молочное скотоводство, сельхозтоваропроизводство) ввиду сложного финансово-экономического положения сельхозтоваропроизводителей, в том числе снижение кормообеспеченности у сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате сложных метеорологических условий, возникших на территории Новосибирской области в весенне-летний период, и не сумевших подготовить достаточное количество кормов для благополучного проведения зимнего стойлового периода в условиях введенного постановлением Правительства Новосибирской области от 10.07.2023 № 293-п режима чрезвычайной ситуации на территории Новосибирской области. Указанное не позволяет увеличивать объемы производимой сельскохозяйственной продукции, повышать эффективность её производства, в том числе обеспечивать интенсивное развитие агропромышленного комплекса как базовой отрасли экономики в районах Новосибирской области.

Так, объем производства говядины сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, занимающимися мясным скотоводством в 2021 году составил

6,1 тыс. тонн говядины, в 2022 году – 4,2 тыс. тонн (что на 31,2 % меньше чем в 2021 году), а по состоянию на 01.09.2023 года – 3,4 тыс. тонн. Снижение производственных мощностей сельхозтоваропроизводителей Новосибирской области связано в том числе и с их сложным финансово-экономическим положением. Так снижение доходов сельхозтоваропроизводителей, занимающихся мясным скотоводством, делает невозможным приобретение ими высокопроизводительной и, как следствие, дорогостоящей сельскохозяйственной техники. Указанные негативные эффекты приводят к снижению обеспеченности населения Новосибирской области говядиной.

Кроме того, сократилось поголовье крупного рогатого скота мясного и молочного направлений продуктивности. Так, в 2022 году поголовье составляло 340 863 голов, в том числе маточное поголовье - 141 888 голов, а в 2023 году (по состоянию на 01.09.2023) сократилось на 4 % – 326 961 голов, в том числе маточное поголовье крупного рогатого скота - 136 232 голов.

К сокращению поголовья крупного рогатого скота мясного и молочного направлений приводит также снижение их кормообеспеченности. Так, в результате сложных метеорологических условий, возникших на территории Новосибирской области в весенне-летний период 2023 года, постановлением Правительства Новосибирской области от 10.07.2023 № 293-п введен режим чрезвычайной ситуации в регионе. Высокий температурный режим и дефицит влаги негативно отразился на формировании травостоя и урожайности кормовых культур. В ряде районов области с трудом ведется заготовка кормов для сельскохозяйственных животных в сельхозтоваропроизводстве, что значительно затруднит прохождение зимне-стойлового периода 2023-2024. В связи со значительным увеличением затрат на ГСМ, автотранспортных услуг по доставке приобретаемых кормов и значительным расстоянием по их доставке из соседних регионов РФ, сельскохозяйственные товаропроизводители не имеют возможности приобрести недостающие корма в полном объеме и обеспечить население Новосибирской области молоком и молочными продуктами в полном объеме.

В связи с вышеизложенным, Минсельхозом НСО предлагается принять ряд мер государственной поддержки, в число которых входят меры по:

- расширению перечня субъектов мер государственной поддержки в условиях введенного постановлением Правительства Новосибирской области от 10.07.2023 № 293-п режима чрезвычайной ситуации на территории Новосибирской области по направлению затрат «возмещение части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства» (включение сельскохозяйственных организаций с небольшим маточным поголовьем от 200 голов, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей - производителей продукции животноводства; сельскохозяйственных товаропроизводителей; крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей - производителей продукции животноводства), в связи с ухудшением их финансово-экономического состояния в условиях указанного режима чрезвычайной ситуации;

- увеличению размера возмещения части затрат на доставку приобретенных грубых, сочных и концентрированных кормов с 70 % до 95 %, что позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям приобрести недостающие корма в полном объеме и обеспечить население Новосибирской области молоком и молочными продуктами в полном объеме.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленных проблем являются:

1. Приведение отдельных положений Порядков №№ 2, 3, 4, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, установленных Постановлением № 37-п в соответствии с положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, а именно:

- с подпунктом 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

- с отдельными положениями Правил № 8, № 11 (1) и № 12 (1);

- с отдельными положениями Общих требований.

2. Устранение в Порядках № 2 и № 8 положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, а именно:

- в перечнях документов на предоставление субсидий, являющихся приложением к Порядку № 2, предлагается: указать данные приказа Минсельхоза России, утверждающие форму акта расхода семян и посадочного материала; указать наименование документа, подтверждающего статус налогоплательщика налога на профессиональный доход для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и получающих субсидию при соблюдении условия применения указанного специального налогового режима; указать в перечне документов по направлению затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота вместо указанной ошибочно копии универсального приемного акта - копию акта расхода семян;

- в абзацах «е», «ж» подпункта 4 пункта 13 Порядка № 8 перечислить наименования закупаемой продукции по виду затрат, предусмотренному абзацем «г» подпункта 1 пункта 6 Порядка № 8 - овощи открытого грунта, картофель, молоко, мясо (кроме мяса свиней).

3. Повышение темпов развития отдельных подотраслей АПК (животноводство, мясное и молочное скотоводство, сельхозтоваропроизводство) в условиях введенного постановлением Правительства Новосибирской области от 10.07.2023 № 293-п режима чрезвычайной ситуации на территории Новосибирской области и увеличение кормообеспеченности у сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате сложных метеорологических условий, возникших на территории Новосибирской области в весенне-летний период, и не сумевших подготовить достаточное количество кормов для благополучного проведения зимнего стойлового периода, путем расширения мер государственной поддержки на возмещение части затрат на доставку приобретенных грубых, сочных и концентрированных кормов и расширения перечня субъектов мер государственной поддержки. Указанное будет способствовать увеличению объемов производимой сельскохозяйственной продукции, повышать эффективность её производства, в том числе обеспечивать интенсивное развитие агропромышленного комплекса как базовой отрасли экономики в районах Новосибирской области.

Так, в 2024 году прогнозируется повышение объема производства говядины сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, занимающимися мясным скотоводством до 5,8 тыс. тонн и сохранение поголовья крупного рогатого скота мясного и молочного направлений продуктивности в условиях чрезвычайной ситуации в объемах 2023 года - 326 961 голов, в том числе маточное поголовье - 136 232 голов.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО, согласно пункту 8 Положения, осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области;

организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 11 Положения Минсельхоз НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области, в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

В целях реализации указанных полномочий Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в Постановление № 37-п, а именно.

1. Привести в соответствие с требованиями подпункта 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации») положения Порядков №№ 2, 3, 4, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, устанавливающих требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах у субъектов государственной поддержки, участвующих в отборе, *по состоянию на дату предоставления в Министерство документов для участие в отборе*. Согласно подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации в обязанности налогового органа входит предоставление такой справки на дату *«по состоянию на дату формирования справки»*.

Таким образом, пункт 10 Порядка № 2 (**подпункт 1 пункта 1 проекта акта**), пункт 9 Порядка № 3 (**подпункт 1 пункта 2 проекта акта**), пункт 10 Порядка № 4 (**подпункт 1 пункта 3 проекта акта**), пункт 12 Порядка № 8 (**подпункт 1 пункта 4 проекта акта**), пункт 13 Порядка № 9 (**пункт 5 проекта акта**), пункт 11 Порядка № 11 (**подпункт 1 пункта 6 проекта акта**), пункт 12 Порядка № 12 (**подпункт 1 пункта 7 проекта акта**), пункт 12 Порядка № 13 (**пункт 8 проекта акта**), пункт 12 Порядка № 14 (**пункт 9 проекта акта**), пункт 11 Порядка № 15 (**подпункт 1 пункта 10 проекта акта**), подпункт 2 пункта 13 Порядка № 17 (**пункт 11 проекта акта**) и пункт 9 Порядка № 18 (**подпункт 1 пункта 12 проекта акта**) предлагается изложить

в новой редакции, которая предусматривает, что у заявителя *на дату формирования справки из налогового органа* об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, *но не ранее даты начала приема заявок на участие в отборе* должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Иные требования к заявителю перенесены из действующей редакции указанных пунктов Порядков №№ 2, 3, 4, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 17, 18 без изменений, в том числе с указанием о соответствии указанным требованиям на дату представления в Минсельхоз НСО документов, подтверждающих соответствие требованиям.

2. Привести в соответствие с требованиями Правил № 8, № 11 (1) и № 12 (1) Порядки № 3, № 12 и № 18 соответственно.

Так, отдельные пункты приложения к Порядку № 3⁵ предлагается привести в соответствие со следующими требованиями Правил № 8 (**подпункт 3 пункта 2 проекта акта**):

1) в пункте 2 в подпункте 1 в графе «Размеры субсидий» предлагается:

- слова «для плодовых питомников» заменить словами «для питомников, за исключением маточных насаждений плодовых и ягодных культур, заложенных базисными растениями,», что соответствует требованиям абзаца второго подпункт «б» пункта 5 Правил № 8;

- слова «ГОСТ 30106-94 и ГОСТ Р 53135-2008 при производстве конкретного вида продукции растениеводства или закладки многолетних насаждений» заменить словами «ГОСТ Р 30106-94, ГОСТ Р 70191-2022, ГОСТ Р 55758-2013 и ГОСТ Р 59653-2021 (за исключением культур многолетних насаждений, на которые не распространяется действие указанных государственных стандартов), при производстве конкретного вида продукции растениеводства или закладки многолетних насаждений в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса», что соответствует требованиям абзаца четвертого подпункт «б» пункта 6 Правил № 8;

- слова «отчетном году результата, в целях достижения которого предоставляется субсидия» заменить словами «году, предшествующем году получения субсидии, результатов в рамках соответствующей приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса к ставке применяется коэффициент», что соответствует абзацу второму пункт 8 Правил № 8;

- слова «году результата, в целях достижения которого предоставляется субсидия, - в размере, равном среднему отношению фактических значений за отчетный год к установленным» заменить словами «финансовом году результатов, предусмотренных в рамках соответствующей приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса к ставке применяется коэффициент в размере, равном среднему отношению фактических значений за отчетный год к установленным, *но не менее 0,5*», что соответствует абзацу третьему пункта 8 Правил № 8;

2) в пункте 2 в подпункте 1 в графе «Условия предоставления субсидии» предлагается:

⁵ Размеры, условия предоставления, результаты предоставления и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области субъектам государственной поддержки за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, и перечень документов для их получения

- в абзаце втором слова «ГОСТ Р 53135-2008 при производстве конкретного вида продукции растениеводства» изложить в следующей редакции «ГОСТ Р 52325-2005, ГОСТ Р 32592-2013, ГОСТ Р 30106-94, ГОСТ Р 70191-2022, ГОСТ Р 55758-2013 и ГОСТ Р 59653-2021 (за исключением культур многолетних насаждений, на которые не распространяется действие указанных государственных стандартов), при производстве конкретного вида продукции растениеводства или закладке многолетних насаждений в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса, что соответствует абзацу четвертому подпункта «б» пункта 8 Правил № 8;

3) в пункте 2 в подпункте 2 в графе «Размеры субсидий» предлагается:

- слова «отчетном году результата, в целях достижения которого предоставляется субсидия» заменить словами «году, предшествующем году получения субсидии, результатов в рамках соответствующей приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса к ставке применяется коэффициент», что соответствует абзацу второму пункта 8 Правил № 8;

- слова «году результата, в целях достижения которого предоставляется субсидия, - в размере, равном среднему отношению фактических значений за отчетный год к установленным» заменить словами «финансовом году результатов, предусмотренных в рамках соответствующей приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса к ставке применяется коэффициент в размере, равном среднему отношению фактических значений за отчетный год к установленным, но не менее 0,5», что соответствует абзацу третьему пункта 8 Правил № 8.

Подпунктом 3 пункта 7 проекта акта предлагается привести в соответствие с требованиями пункта 10 Правил № 11 (1) пункт 23 Порядка № 12, изложив в новой редакции формулу, по которой рассчитывается субсидия:

$$C_m = (O_{\text{тг}} - O_6) \times H \times K_1 \times K_2,$$

где:

C_m – сумма начисленной субсидии на стимулирование увеличения производства масличных культур, рублей;

$O_{\text{тг}}$ – валовый сбор масличных культур в текущем году (в весе после доработки), тонн;»;

O_6 – валовый сбор масличных культур (средний показатель за 5 лет, предшествующих соответствующему финансовому году, или исходя из фактического периода деятельности по производству масличных культур, при этом берется число лет, за которое рассчитывается средний объем производства масличных культур) (в весе после доработки) тонн;

H - ставка на 1 тонну прироста объема масличных культур, утверждаемая приказом министерства, рублей;

K_1 - коэффициент достижения значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, который применяется начиная с 1 января 2021 года и рассчитывается как отношение фактического значения результата за отчетный год к установленному значению, но не более 1,2 в случае выполнения субъектом государственной поддержки условия по достижению в отчетном финансовом году значения результата, предусмотренного подпунктом 2 пункта 22 настоящего Порядка;

K_2 - коэффициент исполнения условий предоставления государственной поддержки, который применяется в случае неисполнения субъектом государственной поддержки условий, предусмотренных подпунктами 3, 4 пункта 22 настоящего Порядка, равный 0,5, начиная с 1 января 2022 года коэффициент равен 0,25; с 1 января 2023 года коэффициент равен 0.

В действующей редакции формулы в произведение множителей вместо показателя « $(O_{\text{тг}} - O_{\text{б}})$ » был включен показатель « $O_{\text{пт}}$ », под которым подразумевался «объем прироста объема производства масличных культур в текущем финансовом году по отношению к базовому (2019) году, тонн;».

Пунктом 10 Правил № 11 (1) указанный показатель заменен на «долю неотрицательного прироста планового объема производства масличных культур на соответствующий финансовый год к среднему показателю по валовому сбору масличных культур в i -м субъекте Российской Федерации за 5 лет, предшествующих соответствующему финансовому году, в i -м субъекте Российской Федерации в общем приросте планового объема производства масличных культур на соответствующий финансовый год», в связи с чем формула, указанная в пункте 23 Порядка № 12 подлежит корректировке.

Кроме того, отдельные пункты приложения к Порядку № 18⁶ предлагается привести в соответствие со следующими требованиями Порядка № 12 (1) (**подпункт 3 пункта 12 проекта акта**):

1) в пункте 1:

- в графе «Условия предоставления субсидии» после слов «ГОСТ 30106-94» предлагается дополнить словами «, ГОСТ 32917-2014», что соответствует требованиям подпункта «а» пункта 7 Правил № 12 (1);

- в графе «Результаты, в целях достижения которых предоставляется субсидия, с показателями, необходимыми для достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия» слова «размер посевных площадей, занятых картофелем и овощами открытого грунта (в га).» предлагается заменить словами «размер посевных площадей, занятых картофелем (в га); размер посевных площадей, занятых овощами открытого грунта (в га).», что соответствует пункту 24 Правил № 12 (1);

2) в пункте 2:

- в подпункте 1 графу «Результаты, в целях достижения которых предоставляется субсидия, с показателями, необходимыми для достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия» предлагается изложить в следующей редакции: «объем высева элитного и (или) оригинального семенного картофеля и овощных культур» (в тоннах);», что соответствует подпункту «е» пункта 24 Правил № 12 (1);

- в подпункте 2 графу «Результаты, в целях достижения которых предоставляется субсидия, с показателями, необходимыми для достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия» предлагается изложить в следующей редакции: «объем высева элитного и (или) оригинального семенного картофеля и овощных культур» (в тоннах);», что соответствует подпункту «е» пункта 24 Правил № 12 (1);

3) в пункте 3:

- в подпункте 1 графу «Результаты, в целях достижения которых предоставляется субсидия, с показателями, необходимыми для достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия» предлагается изложить в следующей редакции: «объем производства картофеля (в тоннах); объем

⁶ Размеры, условия предоставления, результаты предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, и перечень документов для их получения

производства овощей открытого грунта (в тоннах)», что соответствует пункту 24 Правил № 12 (1);

- в подпункте 2 графу «Результаты, в целях достижения которых предоставляется субсидия, с показателями, необходимыми для достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия» предлагается изложить в следующей редакции: «объем реализованного картофеля (в тоннах); объем реализованных овощей открытого грунта (в тоннах)», что соответствует пункту 24 Правил № 12 (1).

Помимо указанных изменений в графе «Размер субсидии» пункт 1 предлагается изложить в новой редакции формулу расчета субсидии ошибкой в ее формулировании ранее. Корректировки связаны с тем, что при расчете размера субсидии в сам расчет не берутся посевные площади, занятые зерновыми культурами, а действующая редакция формулы как раз включает расчет, связанный с ними, а не овощами. Таким образом, в предлагаемой редакции формула будет выглядеть следующим образом:

$$P1 = Z \times Q1,$$

где:

P1 - размер субсидии (рублей);

Z - показатели фактически произведенных затрат (га);

Q1 - ставка на 1 гектар посевной площади, занятой картофелем и овощными культурами открытого грунта (рублей), утверждаемая приказом Минсельхоза НСО, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Министерство поддерживает разработчика.

3. Разработчик также предлагает привести в соответствие с положениями Общих требований отдельные положения Порядка № 15, а именно:

1) подпункт 4 пункта 11 Порядка № 15 привести в соответствие с абзацем девятым подпункта «б» пункта 4 Общих требований, указав, что в объявлении о проведении отбора указывается в том числе «доменное имя и (или) указатель страниц системы «Электронный бюджет» или иного сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора;» (**абзац «а» подпункта 1 пункта 10 проекта акта**);

2) абзац первый пункта 21 Порядка № 15 предлагается привести в соответствие с абзацем семнадцатым подпункта «б» пункта 4 Общих требований, установив, что «информация о результатах рассмотрения заявок размещается на едином портале и на официальном сайте не позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора» (**подпункт 3 пункта 10 проекта акта**).

Министерство поддерживает разработчика относительно предлагаемых проектом акта изменений.

4. Помимо приведения в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, Минсельхоз НСО устранить в Порядках № 2 и № 8 положения, затрудняющие получение субсидий предпринимателями, в том числе которые могут быть неоднозначно истолкованы субъектами господдержки, что может повлечь как отказ в предоставлении субсидии, так и ее возврат, а именно:

1) в приложение к Порядку № 2⁷ (**подпункт 5 пункта 1 проекта акта**) предлагается внести следующие изменения:

- в строке 2 в графе «Условия предоставления субсидии» в пункте 4 предлагается уточнить дату предоставления отчета о движении скота *молочного или мясного направлений* (на первое число месяца обращения в министерство);

- в подстроке 1 строки 2 в графе «Перечень документов для предоставления субсидий» в пункт 10 уточнить дату предоставления отчета о движении скота и птицы на ферме (на первое число месяца обращения в министерство), что коррелирует с изменениями, предлагаемыми выше;

- в строке 4 в графе «Перечень документов для предоставления субсидий» в пункте 5 предлагается уточнить реквизиты формы акта расхода семян и посадочного материала - копия акта расхода семян и посадочного материала, применяемого в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.01.2003 № 26 «Об утверждении Методических рекомендаций по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов в сельскохозяйственных организациях»;

- в строке 5 в графе «Перечень документов для предоставления субсидий» в пункт 4 предлагается заменить ошибочно указанный документ (копия акта расхода семян и посадочно материала) на копию счета-фактуры (товарной накладной) либо универсального передаточного документа, поскольку указанный перечень документов распространяет свое действие получения субсидий на возмещение части стоимости молодняка крупного рогатого скота, приобретенного личными подсобными хозяйствами;

- в строке 5 «Перечень документов для предоставления субсидий» предлагается указанный перечень дополнить документом «справка о постановке на учет физического лица в качестве плательщика налога на профессиональный доход». Указанное дополнение связано с тем, что согласно графе «Условия предоставления субсидии», мера господдержки «на возмещение части стоимости молодняка крупного рогатого скота, приобретенного личными подсобными хозяйствами» предоставляется гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

2) абзацы «е», «ж» подпункта 4 пункта 13 Порядка № 8 (**подпункт 2 пункта 4 проекта акта**) предлагается изложить в новой редакции, которой предусматривается перечисление видов закупаемой продукции (овощи открытого грунта, картофель, молоко, мясо (кроме мяса свиней)). Указанное изменение необходимо для расчета получателями субсидии ее размера по видам затрат, предусмотренным абзацем «г» подпункта 1 пункта 6 Порядка № 8 (в настоящее время в указанных подпунктах не содержатся конкретные наименования закупаемой продукции), что влечет неверное определение возмещаемых затрат и отказ в предоставлении субсидии.

Кроме указанных изменений проектом акта предусматриваются юридико-технические правки, которые также направлены на устранение неоднозначного толкования положений следующих Порядков:

1) в пункте 34 Порядка № 2 (**подпункт 4 пункта 1 проекта акта**) уточняется направление затрат, по которому в соответствии с положениями пункта 7 (1) Общих требований осуществляется проведение мониторинга достижения результатов

⁷ Размеры, условия предоставления, результаты предоставления и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области, и перечень документов для их получения

предоставления субсидии. Указанный пункт дополняется отсылочной нормой на подпункт 3 пункта 4 Порядка, № 2;

2) в подпункте 8 пункта 11 Порядка № 15 (**абзац «б» подпункта 1 пункта 10 проекта акта**) устраняется неверная отсылочная норма на пункт 14 Порядка, поскольку в нем не установлены порядок отзыва заявок, порядок возврата заявок, определяющий в том числе основания для возврата заявок порядок внесения изменений в заявки участников отбора. Указанные положения установлены только пунктом 15 Порядка № 15;

3) в абзаце восьмом пункта 26 Порядка № 15 (**подпункт 4 пункта 10 проекта акта**) предлагается установить корректную отсылочную норму на пункт 5 Порядка, вместо пункта 3. Так, указанным абзацем предусмотрено, что в соглашении устанавливается условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения министерству как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в *пункте 3 Порядка*, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, тогда как лимиты бюджетных обязательств Минсельхоза НСО установлены в пункте 5 Порядка № 15.

Министерство поддерживает разработчика и соглашается с необходимостью устранения в вышеперечисленных порядках положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы субъектами государственной поддержки.

5. В целях решения проблемы № 3, указанной разработчиком в сводном отчете, а именно в целях повышения темпов развития отдельных подотраслей АПК в условиях введенного постановлением Правительства Новосибирской области от 10.07.2023 № 293-п режима чрезвычайной ситуации на территории Новосибирской области и увеличения кормообеспеченности у сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате сложных метеорологических условий, возникших на территории Новосибирской области в весенне-летний период, и не сумевших подготовить достаточное количество кормов для благополучного проведения зимнего стойлового периода, разработчиком в Порядке № 2 предлагается внести следующие изменения:

1) расширить перечень затрат, направления и объемы государственной поддержки сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям - производителям продукции животноводства, имеющим по состоянию на 1 января текущего года не только маточное поголовье крупного рогатого скота *молочного направления*, но и мясного (**абзац «а» подпункта 5 пункта 1 проекта акта**).

Так, разработчик предлагает в строку 2 направления государственной поддержки «Возмещение части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства» приложения к Порядку № 2⁸ внести следующие изменения:

- дополнить графы «Размеры субсидий» и «Условия предоставления субсидий» следующими направлениями затрат, размерами и условиями возмещения их части:

«е) маточное поголовье крупного рогатого скота мясного направления свыше 800 голов, - 9,0 млн. рублей;

⁸ Размеры, условия предоставления, результаты предоставления и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области, и перечень документов для их получения

ж) маточное поголовье крупного рогатого скота мясного направления от 400 до 800 голов, - 7,0 млн. рублей;

з) маточное поголовье крупного рогатого скота мясного направления от 200 до 400 голов, - 5,0 млн. рублей;

2) крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям - производителям продукции животноводства, имеющим по состоянию на 1 января планируемого года:

а) маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления от 100 до 300 голов, - 4,0 млн руб.;

б) маточное поголовье крупного рогатого скота мясного направления от 70 до 200 голов, - 4,0 млн. рублей;».

При этом, сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим по состоянию на 1 января текущего года, маточное поголовье крупного рогатого скота молочного и мясного направлений, устанавливается наибольший предельный объем (размер) государственной поддержки от установленных предельных объемов (размеров) для данного сельскохозяйственного товаропроизводителя.

2) по направлению государственной поддержки, указанному в строке 8 «государственная поддержка племенного животноводства, в том числе крупного рогатого скота мясного и молочного направлений» приложения к Порядку № 2 (**абзац «г» подпункта 5 пункта 1 проекта акта**) предлагается в числе условий предоставления субсидии установить, что «выплата субсидии по направлению государственной поддержки, определенному настоящим пунктом, производится с учетом предельного максимального размера средств государственной поддержки в течение одного финансового года, установленного субъекту государственной поддержки настоящим пунктом. Субсидия в размере, превышающем предельный объем (размер) государственной поддержки в течение одного финансового года, подлежит перечислению в очередном финансовом году (годах) в порядке очередности включения заявителей в реестр получателей». Таким образом, сельхозтоваропроизводители, не получившие в текущем финансовом году субсидию, смогут получить ее в очередном финансовом году в пределах установленных предельных максимальных размеров.

При этом, предельный максимальный размер средств государственной поддержки по направлению, определенному в строке 8, за исключением покупки племенного молодняка крупного рогатого скота, составляет 10,0 млн рублей на одного субъекта государственной поддержки в течение одного финансового года, а при покупке племенного молодняка крупного рогатого скота устанавливается следующий предельный максимальный размер средств государственной поддержки на одного получателя:

при покупке от 500 голов и более - 20,0 млн рублей;

при покупке от 250 голов до 500 голов - 10,0 млн рублей;

при покупке от 125 голов до 250 голов - 5,0 млн. рублей;

при покупке до 125 голов - 3,0 млн рублей.

3) по направлению государственной поддержки, указанному в строке 20 «Возмещение части затрат на доставку приобретенных грубых, сочных и концентрированных кормов» приложения к Порядку № 2 (**абзац «д» подпункта 5 пункта 1 проекта акта**) предлагается увеличить размеры предоставления субсидий с 70 % возмещения фактически произведенных затрат на 95 %. При этом, предельный размер государственной поддержки на одну корову по состоянию на первое число месяца обращения в министерство с заявлением об участии в отборе будет составлять не 5000 рублей, а 7000.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом мнений и предложений участников публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, изложенных в сводке замечаний и предложений, представленных разработчиком, Министерство поддерживает разработчика и полагает расширение мер государственной поддержки в условиях введенной на территории Новосибирской области чрезвычайной ситуации необходимым и обоснованным. Предлагаемые разработчиком изменения будут способствовать увеличению объемов производимой сельскохозяйственной продукции, повышать эффективность её производства, в том числе обеспечивать интенсивное развитие агропромышленного комплекса как базовой отрасли экономики в районах Новосибирской области.

6. Помимо изложенного проектом акта предлагается ввести в отдельные порядки механизм расходования остатков лимитов бюджетных обязательств даже в случае, если указанные остатки не покрывают полностью весь объем предъявленных к возмещению затрат. В действующих редакциях порядков такие механизмы отсутствуют и в случае недостаточности бюджетных средств на предоставление субсидии в полном объеме, заявитель не вправе претендовать на получение ее части.

Так, **подпунктом 3 пункта 1 проекта акта** (пункт 27 Порядка № 2), **подпунктом 2 пункта 2 проекта акта** (пункт 25 Порядка № 3), **подпунктом 2 пункта 3 проекта акта** (пункт 25 Порядка № 4), **подпунктом 3 пункта 4 проекта акта** (пункт 30 Порядка № 8), **подпунктом 2 пункта 7 проекта акта** (пункт 28 Порядка № 12), **подпунктом 5 пункта 10 проекта акта** (пункт 27 Порядка № 15), **подпунктом 2 пункта 12 проекта акта** (пункт 25 Порядка № 18) предлагается указанные выше пункты Порядков №№ 2, 3, 4, 8, 12, 15 и 18 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случае превышения заявленных к возмещению размера субсидии над лимитом бюджетных обязательств, предусмотренным законом об областном бюджете Новосибирской области, заявка, которая не может быть принята к финансированию в полном объеме в текущем финансовом году, финансируется в текущем году в пределах остатка лимита бюджетных обязательств *при наличии письменного согласия субъекта государственной поддержки по форме, утверждаемой приказом министерства.*

В случае письменного отказа субъекта государственной поддержки от получения части субсидии в пределах остатка лимита бюджетных обязательств в текущем финансовом году финансированию в пределах остатка лимита бюджетных обязательств подлежит заявка в порядке очередности (с получением письменного согласия соответствующего субъекта государственной поддержки).

Субъекты государственной поддержки, которые не могут быть профинансированы в текущем финансовом году в связи с отсутствием лимитов (в том числе заявка, финансирование которой в текущем финансовом году произведено в пределах остатка лимита бюджетных обязательств), не подлежат финансированию за счет предусмотренного на данные цели лимита бюджетных обязательств в очередном финансовом году.»

Указанные условия распределения остатков лимитов бюджетных обязательств Министерство полагает целесообразным.

Обобщая вышеизложенное, Министерство отмечает, что разработчиком обоснованно определены способы решения обозначенных в настоящем заключении проблем. Альтернативные способы решения указанных проблем в Новосибирской области отсутствуют, а без введения предлагаемого регулирования негативные

эффекты, обозначенные Минсельхозом НСО в сводном отчете, усилятся, что будет отрицательно влиять на развитие агропромышленного комплекса региона и на экономический потенциал Новосибирской области в целом. Министерство поддерживает предлагаемое регулирование.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

