



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«14» ноября 2017 г.

№ 38

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка
предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области
организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных
доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок
пассажиров с территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области» (далее – проект акта, проект Порядка), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу:
<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/ef555f92-d625-420c-8ac9-7de3a9302159>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 31.03.2017 по 10.04.2017 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- АО «Аэропорт Толмачево»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило одно замечание (предложение).

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
1	АО «Аэропорт Толмачево»	Предусмотреть выделение средств на финансирование региональных воздушных перевозок на 2018-2021 годы в рамках государственной программы «Обеспечение доступности общественного транспорта для населения Новосибирской области на 2014-2021 годы»

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 18.10.2017 по 08.11.2017 (16 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу:
<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/ef555f92-d625-420c-8ac9-7de3a9302159>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- АО «Аэропорт Толмачево»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: отсутствие механизма оказания государственной поддержки организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

По результатам проведенного Министерством анализа было установлено следующее.

Согласно проекту акта субсидия из областного бюджета Новосибирской области предоставляется перевозчикам, зарегистрированным на территории Новосибирской области и осуществляющим региональные регулярные воздушные перевозки пассажиров воздушными судами в салонах экономического класса по субсидируемым маршрутам, которые утверждены приказом Росавиации от 22.12.2016 №1026 «Об утверждении перечня субсидируемых в 2017 году маршрутов» (далее – Приказ №1026). Перевозки пассажиров воздушным транспортом из Новосибирской области должны осуществляться по тарифу, не превышающему размер специального тарифа на перевозку одного пассажира в одном направлении в салоне экономического класса воздушного судна в зависимости от протяженности маршрута, установленного приложением № 2 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 (далее – постановление Правительства РФ №1242). Одним из документов, представляемым перевозчиком для получения субсидии из областного бюджета Новосибирской области, является копия договора о предоставлении субсидии, заключенного с Федеральным агентством воздушного транспорта в соответствии с постановлением Правительства РФ №1242. Указанный нормативный правовой акт регламентирует порядок предоставления субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации. Для заключения договора о предоставлении субсидии из федерального бюджета перевозчики не позднее 1 декабря года, предшествующего году предоставления субсидии, представляют в Федеральное

агентство воздушного транспорта пакет документов с заявлением о готовности осуществлять воздушную перевозку по определенному маршруту. По результатам рассмотрения заявлений Федеральное агентство воздушного транспорта утверждает перечень субсидируемых маршрутов на соответствующий финансовый год (на 2017 год такой перечень был утвержден Приказом №1026) и заключает договор о предоставлении субсидии. В указанный перечень маршруты включаются в порядке очередности.

В первую очередь - маршруты, в которых хотя бы один из аэропортов расположен в населенном пункте по перечню согласно приложению № 3 к Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ №1242, а также маршруты, предусмотренные приложением № 2(2) к тем же Правилам. Это весьма ограниченный список маршрутов.

Во вторую очередь - софинансируемые маршруты. Согласно пункту 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ №1242, софинансируемый маршрут - это:

1) маршрут, в отношении которого субъектом Российской Федерации принято решение о предоставлении авиаперевозчику из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии на осуществление воздушной перевозки с территории этого субъекта Российской Федерации и (или) на его территорию в размере не менее 50 процентов предельного размера субсидии, приведенного в приложении № 1 к постановлению Правительства РФ №1242;

2) маршрут, в отношении которого авиаперевозчиком принято решение об осуществлении воздушной перевозки при условии предоставления субсидии из федерального бюджета в размере не более 50 процентов предельного размера субсидии, приведенного в приложении № 1 к постановлению Правительства РФ №1242.

В третью очередь - маршруты, которые в году, предшествующем году предоставления субсидии, были включены в перечень субсидируемых маршрутов, по которым осуществлялись воздушные перевозки и среднее значение комплексного показателя эффективности фактического пассажирооборота за период осуществления воздушных перевозок не превышало предельные значения этого показателя, приведенные в приложении № 4 к Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ №1242.

В четвертую очередь - маршруты, по которым в году, предшествующему году предоставления субсидии, было выполнено не более 30 регулярных рейсов.

В пятую очередь - маршруты, по которым в году, предшествующему году предоставления субсидии, было выполнено более 30 регулярных рейсов.

В случае если авиаперевозчик указал в заявлении софинансируемый маршрут, к заявлению также прилагается копия соответствующего нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии авиаперевозчикам в отношении этого маршрута и (или) письмо авиаперевозчика, подписанное генеральным директором и главным бухгалтером, о намерении авиаперевозчика осуществлять воздушную перевозку по этому маршруту.

Таким образом, софинансирование маршрута субъектом Российской Федерации значительно повышает шансы авиаперевозчиков на получение субсидии из федерального бюджета.

В настоящее время в Новосибирской области отсутствует порядок предоставления организациям воздушного транспорта субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам. Подготовленный разработчиком проект акта направлен на решение данной проблемы.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство считает возможным согласиться с предложенной разработчиком формулировкой проблемы регулирования.

Негативный эффект заявленной проблемы, по мнению разработчика, заключается в наличии затрат (недополученных доходов) у перевозчиков при осуществлении воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области по ряду маршрутов, а также в низком уровне пассажиропотока по данным маршрутам.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Согласно сводного отчета целью предлагаемого регулирования является разработка порядка предоставления мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

Индикатором достижения цели будет являться увеличение количества авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым из областного бюджета Новосибирской области маршрутам в 2017 г. по сравнению с 2016 г.

Так, согласно информации, представленной разработчиком, до конца 2017 года планируется увеличить количество авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым маршрутам, утвержденным Федеральным агентством воздушного транспорта, в сравнении с 2016 г. до 100 000 человек. В 2016 году предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров не осуществлялось, соответственно, не было авиапассажиров по таким маршрутам.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

Согласно проекту Порядка получателями субсидий являются организации воздушного транспорта – юридические лица (за исключением государственных учреждений) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Новосибирской области и осуществляющие региональную регулярную перевозку пассажиров воздушными судами в салонах экономического класса по субсидированным маршрутам, осуществляемым с территории Новосибирской области.

В пояснительной записке к проекту акта указано о том, что предоставление субсидий организациям воздушного транспорта по субсидируемым маршрутам, определенным Приказом №1026, является разовым мероприятием, и предусмотрено только в 2017 году. В связи с этим разработчиком принято решение о подготовке данного порядка не в рамках государственной программы, а в виде отдельного постановления Правительства Новосибирской области.

Размер предоставляемой субсидии в соответствии с проектом акта для каждого получателя определяется Минтрансом НСО пропорционально количеству выполненных авиaperевозчиком рейсов по каждому субсидируемому маршруту (из числа указанных в Приказе № 1026) по формуле:

$$C_i = \sum_{i=1}^n 0,5 \times C_{i\text{пр}} \times K_{\text{ва}}$$

C_i - размер субсидии на текущий финансовый год для i -го получателя, но не более суммы, предусмотренной на реализацию соответствующего мероприятия в году предоставления субсидии;

n - количество маршрутов;

$i=1$ - в отношении одного субсидируемого маршрута субсидия предоставляется только одному получателю;

0,5 - 50 процентов предельного размера субсидии, установленного в приложении № 1 к Правилам предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1242;

$C_{i\text{пр}}$ - предельный размер субсидии, предоставляемой получателю на один рейс в одном направлении по i -му маршруту, установленный приложением № 1 к Правилам предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1242;

$K_{\text{ва}}$ - количество выполненных авиарейсов получателя в одном направлении, произведенных с территории Новосибирской области.

Получатели, претендующие на получение субсидии, в подтверждение соответствия критериям и требованиям, предусмотренным пунктами 4 и 6 проекта Порядка, не позднее 1 декабря текущего финансового года представляют в Минтранс НСО:

1) заявление о предоставлении субсидии и заключении соглашения о предоставлении субсидии в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам и копию договора о предоставлении субсидии, заключенного с Федеральным агентством воздушного транспорта;

2) документ, подтверждающий осуществление региональных регулярных рейсов воздушных перевозок пассажиров воздушными судами в салонах экономического класса по субсидируемым маршрутам;

3) документ, подтверждающий осуществление перевозки пассажиров воздушным транспортом с территории Новосибирской области по тарифу, не превышающему размер специального тарифа на перевозку одного пассажира в одном направлении в салоне экономического класса воздушного судна в зависимости от протяженности маршрута, установленного в приложении № 2 к Правилам предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1242;

4) реестр выполненных авиарейсов и перевезенных пассажиров, являющийся документом, подтверждающим фактически недополученные доходы;

5) расчет размера субсидии из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

По мнению Министерства, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу,	отсутствуют

	заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

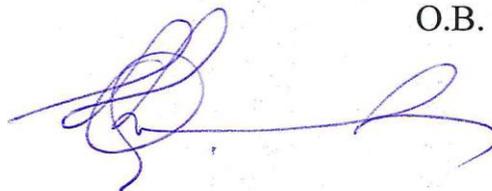
По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) при проведении оценки регулирующего воздействия разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в

Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.В. Молчанова