

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановление Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Беркульская Ольга Ивановна

Должность: консультант отдела развития транспорта и инфраструктуры министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: 222-50-71, moi@nso.ru.

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие механизма оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

Негативный эффект состоит в низком уровне пассажиропотока по субсидируемым региональным воздушным перевозкам пассажиров в связи с отсутствием в регионе мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2011 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной

сети Российской Федерации».

Субсидии из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации предоставляются на основании заключенного договора с Федеральным агентством воздушного транспорта.

Для заключения договора авиаперевозчик представляет в Федеральное агентство воздушного транспорта заявление о готовности осуществлять воздушную перевозку, а также прилагается копия соответствующего нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии авиаперевозчикам в отношении субсидируемого маршрута и (или) письмо авиаперевозчика, подписанное генеральным директором и главным бухгалтером, о намерении авиаперевозчика осуществлять воздушную перевозку по этому маршруту.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

В ряде субъектов Российской Федерации уже разработаны и приняты соответствующие нормативные правовые акты, к примеру:

постановление Правительства Приморского края от 17.06.2016 № 368-п «Об утверждении правил предоставления субсидий из бюджета Приморского края организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»;

постановление Правительства Брянской области от 06.06.2016 № 292-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров»

постановление Правительства Свердловской области от 20.03.2015 № 193-ПП «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в 2015 – 2017 годах»

постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развития транспортной системы»

Указанные способы сводятся к следующим:

Установление порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагаемое регулирование сводится к установлению порядка заключения с организациями воздушного транспорта соглашения на оказание государственной поддержки организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2011 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1	Разработка порядка предоставления мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области	Увеличение количества авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым из областного бюджета Новосибирской области маршрутам в 2017 году по сравнению с 2016 годом	До конца 2017 года планируется увеличить количество авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым маршрутам, утвержденным Федеральным агентством воздушного транспорта в сравнении, с 2016 годом с 0 до 100 000 человек.

В 2016 году предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров не осуществлялось. Таким

образом, количество авиапассажиров перевезенных по субсидируемым из областного бюджета Новосибирской области маршрутам в 2016 году составило 0 человек.

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования:

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться на основании отчетных данных отчетности, сложившихся за отчетный период, по итогам реализации мер государственной поддержки.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования: отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2011 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области».

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием: организации

воздушного транспорта – юридические лица (за исключением государственных учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярную перевозку пассажиров воздушными судами в салонах экономического класса по субсидированным маршрутам, осуществляемым с территории Новосибирской области.

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		
Представление документов, о возможности заключения соглашения о предоставлении субсидий	Документы представляются в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области	Затраты на подготовку обоснований и расчетов. Затраты на копирование документов, формирование заявки и доставку ее уполномоченному органу.

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение / Изменения / Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы¹ консолидированного бюджета Новосибирской области
Уполномоченный областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области			
Проверка организация воздушного транспорта – претендентов на соответствие критерием и условиям, установленных порядком, расчет	введение	в порядке, устанавливаемом проектом постановления	отсутствуют

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

размера субсидий, проверка предоставляемых документов на полноту и правильность составления и соответствия Порядку			
--	--	--	--

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объем финансирования
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области: отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствуют	отсутствуют

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода:

В законе Новосибирской области от 28.12.2016 № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год предусмотрены средства в размере 54 132,0 тыс. рублей на предоставление государственной поддержки организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области. Необходимости в установлении переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования нет.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Отсутствие необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения обуславливается отсутствием заключенных ранее специальных инвестиционных контрактов на территории Новосибирской области.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 27 ноября 2017 года.

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствие механизма оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области	Отрицательные последствия существующего регулирования	Негативный эффект состоит в низком уровне пассажиропотока по субсидируемым региональным воздушным перевозкам пассажиров в связи с отсутствием в регионе мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства	Проект постановления Новосибирской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров» разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».

		<p>Предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров позволит увеличить количество авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым маршрутам, утвержденным Федеральным агентством воздушного транспорта в сравнении, с 2016 годом с 0 до 100 000 человек.</p>
	<p>Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».</p>	

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Отсутствие механизма оказания государственной поддержки в виде предоставления	1	Утверждение правил предоставления субсидий из бюджета Приморского края	Приморский край	Постановление Правительства Приморского края от 17.06.2016 № 368-п «Об утверждении правил предоставления субсидий из бюджета Приморского края организациям воздушного транспорта на осуществление региональных

субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров территории Новосибирской области	Утверждение порядка предоставления субсидий на территории Брянской области	Брянская область	воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»
			Постановление Правительства Брянской области от 06.06.2016 № 292-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров»
	Утверждение порядка предоставления субсидий на территории Свердловской области	Свердловская область	Постановление Правительства Свердловской области от 20.03.2015 № 193-ПП «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в 2015 – 2017 годах»
	Утверждение мероприятия государственной программы по предоставлению субсидий	Пермский край	Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2017 № 1323-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)²: отсутствуют

Таблица 3

² Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
-	-	-	-

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящих Решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
-	-	-	-

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 30.03.2017 и доступно в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/ef555f92-d625-420c-8ac9-7de3a9302159>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 31.03.2017 по 10.04.2017.

1.3. В указанный период поступило одно предложение.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
1	акционерного общества «Аэропорт Толмачево» (письмо и.о. генерального директора Сизякина П.А. от 11.04.2017 № 29/166).	Предлагается предусмотреть выделение средств на финансирование региональных воздушных перевозок на 2018-2021 годы в рамках государственной программы «Обеспечение доступности общественного транспорта для населения Новосибирской области на 2014-2021 годы».

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились с 18.10.2017 по 08.11.2017.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Молчанова О.В., заместитель Председателя Правительства Новосибирской области - министр экономического развития Новосибирской области;

Вязовых В.А., уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Соколов С.Л., председатель Новосибирского областного отделения «ОПОРА РОССИИ»;

Янкилевич Е.Я., генеральный директор акционерного общества «Аэропорт Толмачево».

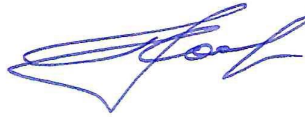
2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций по проекту постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров» и сводному отчету предложений и замечаний по данному проекту в министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области не поступало

3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	–	отсутствуют	–

Министр транспорта и
дорожного хозяйства
Новосибирской области



А.В. Костылевский

09.11.2017