



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 25.01.2023 № 23/3.3/0099  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного  
комплекса мэрии города  
Новосибирска

К. А. Васильеву

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города**  
**Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат,**  
**связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий**  
**и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной**  
**инфраструктур»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 01.11.2017 № 4927 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур».

Целью правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/41daed1a-bbf9-4ce0-9706-40583c9a3ab6/history>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 04.10.2022 по 17.10.2022, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/41daed1a-bbf9-4ce0-9706-40583c9a3ab6/history>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 09.11.2022 по 29.11.2022. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, проект муниципального правового акта необходимо привести в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования). Так, пункт 1.7 Порядка необходимо привести в соответствие с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований, установив срок размещения информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. В пункте 2.4 Порядка установить дату начала подачи или окончания приема заявок в объявлении о проведении отбора, которая не может быть ранее 10-го календарного дня для данного вида субсидий, на основании подпункта «б» пункта 4 Общих требований. Также раздел 5 Порядка предлагается привести в соответствие с подпунктом «д» пункта 2 Общих требований, который не предусматривает осуществление контроля за соблюдением целей предоставления субсидий.

По поступившим в ходе проведения публичных консультаций предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой разработчик согласился с предложениями Уполномоченного, соответствующие изменения будут внесены в проект муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 5), что соответствует структуре Общих требований.

В разделе 1 Порядка, определяющем общие положения, указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), определены предмет регулирования (пункт 1.2), цели предоставления субсидий (пункт 1.3), круг лиц, которым предоставляются субсидии (пункт 1.4), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (пункт 1.5), способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (пункт 1.6), место размещения информации о субсидиях (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги, однако в нарушение подпункта «ж» пункта 3

Общих требований пункт 1.7 Порядка не содержит срок размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о размещении сведений о субсидиях.

Разделом 2 определены правовые акты, которыми утверждаются решения для проведения отбора (пункты 2.1, 2.3), этапы отбора (пункт 2.2), срок, содержание и место размещения объявления о проведении отбора (пункт 2.4), требования к участникам отбора (пункт 2.5), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.6 - 2.9), сроки регистрации заявок департаментом и их передачи в комиссию по проведению отбора (пункт 2.10), правила рассмотрения заявок участников отбора комиссией по проведению отбора (пункт 2.11), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения заявок (пункт 2.12), правила отзыва и внесения изменений в заявку участником отбора (пункт 2.13), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.14). Выбранное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за предоставлением субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на объектах дорожной и инженерной инфраструктур. Однако пункт 2.4 Порядка не соответствует подпункту «б» пункта 4 Общих требований в части исчисления даты начала подачи или окончания приема заявок участников отбора, отсутствия доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора. Также в нарушение абзаца 6 подпункта «в» пункта 4 Общих требований в пункте 2.5 Порядка не установлены требования к участникам отбора, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав участников отбора на информирование о содержании объявления о проведении отбора, требованиях к участникам отбора.

Разделом 3, регламентирующим условия и порядок предоставления субсидий, определены требования к получателям субсидий, предоставляемой ими информации (пункт 3.1), срок и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с победителем отбора (пункт 3.2), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.3), порядок отказа от получения субсидии, признания победителя отбора, уклонившимся от заключения соглашения (пункты 3.4, 3.5), процедура заключения соглашения в случае отказа или уклонения от заключения соглашения (пункт 3.6), содержание и форма соглашения (пункт 3.7), размер субсидии (пункт 3.8), порядок перечисления субсидии (пункт 3.9), результат предоставления субсидии (пункт 3.10). Правовое регулирование позволит обеспечить открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также упорядочить действия участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях предоставления отчетности об использовании субсидии в разделе 4 установлено, что форма, сроки и порядок предоставления получателем субсидии отчетности определяются соглашением. Правовое регулирование обеспечит недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности

получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

В разделе 5 Порядка установлены требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение. Так, определены порядок осуществления контроля департаментом, органами муниципального финансового контроля (пункты 5.1 – 5.3), основания для возврата субсидии в бюджет города (пункт 5.4), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункт 5.5), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 5.6), а также положения, касающиеся возврата субсидии (пункты 5.7, 5.8). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска, совершенствование процедуры предоставления субсидии, вместе с тем является избыточным, поскольку осуществление контроля за соблюдением целей предоставления субсидий, предусмотренное наименованием раздела 5, пунктами 5.1 – 5.3 Порядка, не соответствует подпункту «д» пункта 2, пункту 7 Общих требований, определяющим предметом контроля соблюдение условий и порядка предоставления субсидий, по сути, вводит дополнительный вид контроля, налагает необоснованные обязанности на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.7, 2.4, 2.5, раздел 5, пункты 5.1 – 5.3 Порядка). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085

