



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 22.11.2018 № 23/3.3/01142
На № _____ от _____

Начальнику департамента энергетики,
жилищного и коммунального
хозяйства города

Перязеву Д. Г.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления мэрии города Новосибирска
«Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги
по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных
отходов»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов (далее – проект административного регламента).

Целью предлагаемого правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по согласованию создания места

(площадки) накопления твердых коммунальных отходов (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска, а также проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Согласно статье второй Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» под муниципальной услугой понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав.

Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» участие в

организации деятельности по накоплению (в том числе разделенному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов отнесено к вопросам местного значения, согласно Уставу города Новосибирска на решение указанного вопроса местного значения уполномочена мэрия города Новосибирска. Разработанные в соответствии со статьей 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, включают порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Согласно пункту 4 указанных Правил в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах (не на органах местного самоуправления), такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом местного самоуправления. Поскольку деятельность мэрии города Новосибирска по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов соответствует понятию муниципальной услуги, процедура ее реализации подлежит регулированию в рамках административного регламента – нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт ее предоставления. Утверждение проекта муниципального правового акта позволит сделать процедуру согласования создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов прозрачной и доступной, обеспечит возможность получения заявителем муниципальной услуги в электронной форме.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, административные процедуры предоставления муниципальной услуги, формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих. Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требованиям, предусмотренным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613. Детальная регламентация административных процедур позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Раздел 1 проекта административного регламента определяет нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он был разработан, содержание административного регламента, а также круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (физические и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели).

Разделом 2 проекта административного регламента определены наименование муниципальной услуги, наименование предоставляющего ее органа (мэрия города Новосибирска), а также структурного подразделения, непосредственно осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги (администрации районов (округа по районам) города Новосибирска), результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения, предусмотренные Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613.

Исходя из анализа предусмотренных проектом административного регламента административных процедур результатом предоставления муниципальной услуги будет не принятие решения о согласовании (отказе в согласовании) создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, как это предусмотрено в пункте 2.3 проекта административного регламента, а направление заявителю соответствующего уведомления, содержащего информацию о принятом решении. Предусмотренное проектом административного регламента регулирование влечет неопределенность в понимании заявителем, в том числе субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности, конечного результата предоставления муниципальной услуги.

Необходимо также отметить, что абзацем первым пункта 2.4 проекта административного регламента установлено, что срок предоставления муниципальной услуги составляет 10 календарных дней, при этом согласно абзацу второму срок предоставления муниципальной услуги может быть увеличен до 20 календарных дней по решению главы администрации, указанные сроки соответствуют срокам, предусмотренным Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, однако, предлагаемое регулирование не содержит указания на то, что увеличение срока возможно только в случае обращения органа, предоставляющего муниципальную услугу, с запросом в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Полагаем, что отсутствие однозначного определения случаев продления срока предоставления муниципальной услуги может привести к нарушению прав заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на своевременное предоставление муниципальной услуги.

Срок уведомления заявителя о продлении десятидневного срока определен как «не позднее трех календарных дней со дня принятия решения о продлении».

Такая формулировка соответствует норме абзаца третьего пункта 6 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039. Вместе с тем установление дополнительно срока, не позднее которого принимается решение о продлении, позволит обеспечить соблюдение прав заявителей на их уведомление о продлении срока до истечения срока предоставления муниципальной услуги, предусмотренного по общему правилу. При этом урегулировать данные отношения достаточно в пункте, регулирующем проведение соответствующей административной процедуры.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, определяет их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенности их выполнения в электронной форме. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием заявки на получение муниципальной услуги; рассмотрение заявки, принятие решения о согласовании либо об отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов; направление заявителю решения о согласовании либо об отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов; исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах.

При анализе проекта административного регламента было отмечено, что административная процедура по направлению заявителю решения о согласовании либо об отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов не отражена в перечне административных процедур, предусмотренном пунктом 3.1 проекта административного регламента, что влечет неопределенность правового регулирования.

Административная процедура по приему заявки на получение муниципальной услуги осуществляется в день поступления заявки, при этом специалистом, ответственным за прием заявки, осуществляется регистрация, а также направление заявки должностному лицу, ответственному за ее рассмотрение.

При регулировании процедуры по рассмотрению заявки и принятию решения о согласовании (об отказе в согласовании) создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов предусмотрено, что специалист, ответственный за рассмотрение заявки, в течение двух рабочих дней осуществляет проверку заявки на соответствие установленной форме, а также соответствие сведений, указанных в заявке, фактическим обстоятельствам; в случае соответствия заявки указанным требованиям, специалист в течение одного рабочего дня направляет ее в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Такое регулирование предусматривает обращение в указанный орган во всех случаях, когда заявка соответствует установленной форме и указанные в ней сведения соответствуют фактическим обстоятельствам. Однако исходя из норм пункта 2.4 проекта административного

регламента, пунктов 5, 6 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, требуется установление дифференцированного подхода в определении необходимости обращения в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзор, что обеспечит прозрачность административной процедуры для заявителя.

При определении сроков в подпунктах 3.3.2.1, 3.3.2.2, 3.3.2.6 не указано с какого дня производится их исчисление, что позволяет администрации осуществлять действия в рамках административной процедуры по своему усмотрению. При регулировании отношений, предусмотренных проектом административного регламента, разработчиком допускается различное исчисление сроков (в календарных или рабочих днях). Кроме того, в пункте 3.3 проекта административного регламента не определены общие сроки осуществления административной процедуры по рассмотрению заявки и принятию решения о согласовании (об отказе в согласовании) создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. Полагаем, что наличие неоднозначности определения сроков, отсутствие единообразия при их исчислении влечет неопределенность правового регулирования отношений, в которых заинтересован заявитель, и не обеспечивает полной прозрачности урегулированных процедур.

Пунктом 3.4 проекта административного регламента урегулирована административная процедура по направлению заявителю решения о согласовании (об отказе в согласовании) создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. Проектом административного регламента предусмотрено представление муниципальной услуги, в том числе, в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», однако, регулирование пункта 3.4 фактически не обеспечивает право заявителя на получение муниципальной услуги в электронной форме, норма о направлении электронного образа решения о согласовании (об отказе в согласовании) создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) отсутствует.

Административная процедура по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах регламентирована пунктом 3.5 проекта административного регламента, правовое регулирование указанных отношений позволяет обеспечить защиту прав и законных интересов заявителей в случае обнаружения опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, а также их оперативное устранение в установленные регламентом сроки.

Также проектом административного регламента предусмотрено установление форм контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), регулирование досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц и муниципальных служащих (раз-

дел 5), предусмотрены формы заявки о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и решения о согласовании (об отказе в согласовании) создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.3, 2.4, 3.1, 3.3, 3.4 проекта административного регламента). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова