

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«29» декабря 2017 г.

№ 7-э

об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»

В соответствии с пунктом 14 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на второе полугодие 2017 года, министерством экономического развития Новосибирской области (далее – министерство, Минэкономразвития НСО) проведена экспертиза постановления Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (далее – постановление Правительства НСО № 303-п). Постановление Правительства НСО № 303-п было разработано министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно пункту «а» статьи пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

Правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ). Так, в соответствии с частью 6 статьи 11 Закона № 381-ФЗ требования к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований.

В Новосибирской области действует Закон Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области». Согласно пункту 3 статьи 2 вышеуказанного закона, к полномочиям Правительства Новосибирской области относится установление порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень), выполнения работ и оказания услуг на ярмарках.

В рамках реализации положений федерального и регионального законодательства в Новосибирской области принято постановление Правительства НСО № 303-п. Этим постановлением установлен Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (далее – Порядок). Согласно данному Порядку, ярмарки в зависимости от реализуемых на них товаров подразделяются на два типа:

- универсальная (менее 80% торговых мест от их общего количества предназначено для продажи товаров одного класса);
- специализированная (80% и более торговых мест от их общего количества предназначено для продажи товаров одного класса).

Участником ярмарки может быть юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, а также гражданин, реализующий товары потребителям по договору купли-продажи, выполняющий работы, оказывающий услуги, которому предоставлено торговое место на ярмарке.

Ярмарки организуются на земельных участках, в зданиях, сооружениях, а также их частях, находящихся в государственной или муниципальной

собственности либо принадлежащих на праве собственности (пользования, владения) гражданам или юридическим лицам. Перечень мест проведения ярмарок (далее - Перечень мест) утверждается органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, уполномоченными в области управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, применительно к территории соответствующего муниципального образования.

При этом из содержания Порядка (пункт 27) следует что, возможно проведение ярмарки на территории, не включенной в Перечень мест.

Организатором ярмарки может являться как орган государственной власти, так и юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. Организатор ярмарки определяет тип ярмарки, дату (период), место ее проведения и режим работы, порядок организации ярмарки, порядок предоставления торговых мест, а также разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

При этом в случае, если организатором ярмарки выступает юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, предусмотрена процедура согласования проведения ярмарки. Она включает в себя этапы подачи организатором заявления о согласовании проведения ярмарки, рассмотрения администрацией муниципального образования данного заявления и принятия решения о его согласовании, либо об отказе в согласовании.

Контроль за соблюдением требований, установленных Порядком, осуществляется организатором ярмарки, уполномоченными в области регулирования торговой деятельности органами государственной власти и местного самоуправления, а также иными контролирующими органами в пределах их компетенции и полномочий.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации по постановлению Правительства НСО № 303-п проводились в период с 04.10.2017 по 07.11.2017.

Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист, постановление Правительства Новосибирской области № 303-п были размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по следующей гиперссылке:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/5e7b1608-597c-4461-a762-a9840e832518>. Ссылка на указанную информацию была также размещена на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» (<http://www.nso.ru/page/19370>).

В рамках проведения публичных консультаций министерство направило соответствующие уведомления (письма) 47 органам и лицам:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
2. Некоммерческому фонду Культурно-просветительского и

- выставочного центра художественных ремесел «Сибирский Вернисаж»;
3. Некоммерческому фонду «Центр народной ремесленной культуры»;
 4. ИП Ковалевой О.А.
 5. ООО «ЭкспоНск»;
 6. Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
 7. Союзу «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
 8. Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
 9. Новосибирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
 10. Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 11. Департаменту имущества и земельных отношений Новосибирской области;
 12. Мэрии города Новосибирска;
 13. Администрации города Оби;
 14. Администрации города Бердска;
 15. Администрации рабочего поселка Кольцово;
 16. Администрации города Искитима;
 17. Администрации Баганского района;
 18. Администрации Барабинского района;
 19. Администрации Болотнинского района;
 20. Администрации Венгеровского района;
 21. Администрации Доволенского района;
 22. Администрации Здвинского района;
 23. Администрации Искитимского района;
 24. Администрации Карасукского района;
 25. Администрации Каргатского района;
 26. Администрации Колыванского района;
 27. Администрации Коченевского района;
 28. Администрации Кочковского района;
 29. Администрации Краснозёрского района;
 30. Администрации Куйбышевского района;
 31. Администрации Купинского района;
 32. Администрации Кыштовского района;
 33. Администрации Маслянинского района;
 34. Администрации Мошковского района;
 35. Администрации Новосибирского района;
 36. Администрации Ордынского района;
 37. Администрации Северного района;
 38. Администрации Сузунского района;
 39. Администрации Татарского района;
 40. Администрации Тогучинского района;
 41. Администрации Убинского района;
 42. Администрации Усть-Таркского района;

43. Администрации Чановского района;
44. Администрации Черепановского района;
45. Администрации Чистоозерного района;
46. Администрации Чулымского района;
47. Минпромторгу НСО.

В министерство поступили замечания и предложения от 6 участников:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
2. Некоммерческого фонда Культурно-просветительского и выставочного центра художественных ремесел «Сибирский Вернисаж»;
3. ИП Ковалевой О.А.
4. ООО «ЭкспоНск»;
5. Мэрии города Новосибирска;
6. Администрации Новосибирского района.

На запрос министерства от разработчика поступил ответ, что нормы постановления № 303-п являются достаточными для регулирования отношений, связанных с организацией ярмарок на территории Новосибирской области, и не нуждаются в изменении и дополнении.

Свод замечаний и предложений участников публичных консультаций представлен в таблице 1.

Замечания и предложения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций

Таблица 1

Замечания	Предложения
1	2
<i>1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</i>	
<p>1. Из пункта 21 Порядка следует, что внесение изменений и дополнений в части включения земельных участков, зданий, сооружений либо их частей в Перечень мест оформляется правовым актом органов местного самоуправления. При этом сроки оформления указанного правового акта не определены.</p> <p>2. Порядком предусмотрена необходимость согласования проведения ярмарки с администрацией муниципального образования, в границах которого планируется проведение ярмарки, в случае, если организатором ярмарки является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (пункты 25-32 Порядка). Также из Порядка следует необходимость включения земельных участков, зданий, сооружений, а также их частей, принадлежащих на праве собственности</p>	<p>1. Дополнить пункт 21 Порядка сроком утверждения изменений и дополнений Перечня мест.</p> <p>2. Изменить процедуру согласования проведения ярмарок, установленную в пунктах 25-32 Порядка, на процедуру уведомления об организации и проведении ярмарок.</p>

<p>(пользования, владения) гражданам или юридическим лицам, в Перечень мест проведения ярмарок, утверждаемый органами местного самоуправления (пункты 12-18, 21 Порядка). В данном случае происходит «двойное согласование» проведения ярмарок.</p>	
<p>2. Некоммерческий фонд Культурно-просветительского и выставочного центра художественных ремесел «Сибирский Вернисаж»</p>	
<p>1. Появление Перечня мест проведения ярмарок (пункт 6 Порядка) ухудшило положение частных ярмарок.</p> <p>2. Согласно пункту 26 Порядка заявление о согласовании места проведения ярмарки подается не ранее чем за 6 месяцев и не позднее, чем за тридцать календарных дней до начала проведения ярмарки. Такого срока не достаточно для качественной организации ярмарки. Организатор не может инвестировать оборудование ярмарки, если у него нет графика ярмарок на весь предстоящий сезон. Данное положение не позволяет готовить ежегодные ярмарки, проходящих в рамках брендовых фестивалей. Регистрация культурных событий (фестивалей), имеющих в своем составе торговую зону поставлена в зависимость от регистрации ярмарки.</p> <p>3. Согласование земельного участка/ярмарки в двух департаментах мэрии: в Департаменте имущественных и земельных отношений (ДИиЗО) и в Управлении потребительского рынка Департамента промышленности, торговли и инноваций мэрии города Новосибирска (УПР) на практике оборачивается согласованием в УПР, что свидетельствует об избыточности согласования в департаменте земельных и имущественных отношений. В данном случае при согласовании реализуется принцип «двойного окна». При этом процесс согласования по ярмаркам в городах Новосибирской области по этому же постановлению №303-п проходит по принципу «одного окна», когда в общую канцелярию одновременно сдается обращение о согласовании муниципального земельного участка и заявление по форме о согласовании ярмарки на этом же участке.</p> <p>4. Многократное согласование места</p>	<p>1. Упразднить Перечень мест для проведения ярмарок, утверждаемый органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.</p> <p>2. Дать однозначные определения понятий «ярмарка», «торговая зона фестиваля». Определить последовательность оформления фестиваля, включающего торговую зону.</p> <p>3. Увеличить заявительный срок согласования ярмарки, являющейся частью культурного события (фестиваля), до 12 месяцев.</p> <p>4. Процесс согласования ярмарок должен стать более прозрачным. На сайте УПР мэрии города Новосибирска должен вестись реестр ярмарок, которым не отказано в согласовании (информация на сайте пополняется крайне редко, реестр ярмарок не ведется).</p> <p>5. Постановление на проведение ярмарки должно готовиться не более 30 дней.</p> <p>6. Предусмотреть режим работы и отдыха площадок. Ярмарка должна быть событием. Перерыв между ярмарками на одной площадке должен быть не менее двух недель в сезон проведения ярмарок (апрель-сентябрь), месяц (октябрь-март).</p> <p>7. В случае продолжения регистрации фестивалей с крупными торговыми зонами по постановлению №303-п мэрии следует усовершенствовать и разнообразить постановление №99 центральными площадками города, приемлемыми для проведения культурных событий, содержащих торговую зону (ярмарку). Учитывать при разработке перечня не только мнение администрации районов, но и мнение организаторов ярмарок и фестивалей с торговой зоной.</p> <p>8. Ввести ответственность для сотрудников УПР администраций муниципальных районов за организацию ярмарки без регистрации по постановлению Правительства №303-п – «за отсутствие контроля на муниципальной территории за организацией незаконной торговли», а также за необоснованный отказ в</p>

<p>проведения ярмарки на одни и те же даты и непрозрачность заявительного процесса. При подаче заявлений на ярмарочные площадки, пришлось столкнуться с отказами, причиной которых явились ранее поданные заявки других организаторов. Информация о поданных заявках отсутствует. Организатор может получить информацию о существовании других претендентов только в письменном отказе, спустя 7 рабочих дней после подачи заявления. Кроме того, ввиду непрозрачности заявительного процесса образуется искусственный переизбыток заявок на проведение ярмарок на одних и тех же муниципальных площадках.</p> <p>5. На практике при реализации постановления Правительства НСО №303-п существует мертвая зона с 01 июля по 01 февраля следующего года (7 месяцев). Например, гипотетически можно заявить рождественскую ярмарку с 1 января 2018 года уже 1 июля 2017. Но в данном случае мэрия отказывает в согласовании, пока не будет утвержден список муниципальных, так называемых социальных ярмарок, имеющих приоритет.</p> <p>6. Неопределенность сроков выпуска постановления о проведении ярмарки сокращает время подготовки к ярмарке. Выпуск постановления на площадки из Перечня мест занимает не меньше времени, чем на площадки, требующие согласования по земельному участку. Зачастую постановление выпускается за сутки до организации ярмарки. Практика выпуска постановления за несколько дней до начала ярмарки или накануне, оставляет высокую степень неопределенности и не дает возможность качественно организовать ярмарки (см. реестр ярмарок за 2015-2016 годы на сайте Минпромторга НСО).</p>	<p>согласовании земельного участка для проведения ярмарки.</p> <p>9. Отменить название «социальная» у городских и районных ярмарок, поскольку реализуются они за счет бюджета</p>
--	---

3. ИП Ковалева О.А.

<p>1. Перечень мест для проведения ярмарок (на муниципальных территориях) сильно ограничен. Перечень мест сократил свободу выбора площадки для проведения ярмарки. Именно выбор места проведения ярмарки повлиял на ярмарочную деятельность сильнее всего и привел к тому, что половина ярмарочных операторов ушла с рынка. В результате</p>	<p>1. Необходимо пересмотреть Перечень мест и расширить количество муниципальных площадок для проведения ярмарок, а именно добавить в Перечень:</p> <p>А. пл. Ленина – сквер перед Оперным театром. Б. Первомайский сквер В. Ул. Ильича,4, Ильича,6 Г. пл. Гарина Михайловского – Шамшурина, 43</p>
--	--

<p>сокращения Перечня мест для проведения ярмарок возросла несанкционированная торговля.</p> <p>2. Процесс согласования мест проведения ярмарок проходит очень медленно.</p> <p>3. Процедура получения дополнительных разрешений от мэрии для частных территорий затрудняет работу, повышает риски срыва мероприятий.</p>	<p>Д.пл. Калинина – Красный проспект, 157/1 Е. пл. Карла Маркса, 1 Ж. Красный проспект, 15, возле ККК «Маяковский» 3. Красный проспект, 18/1, на пл. Свердлова И добавить в Перечень мест для ярмарок все площадки перед муниципальными Домами Культуры. Добавить в перечень территорию ДК «Горького», на Богдана Хмельницкого, 40. При этом, для мест: Сквер перед Оперным театром, Первомайский сквер, Красный проспект, 15, Красный проспект, 18/1, а также для всех площадок перед ДК - как для знаковых культурных мест Новосибирска ввести доп. требования для организаторов: - Оборудование для ярмарок использовать: только домики (палатки и шатры любого вида запретить). - Ярмарочный период для этих площадок только с 1 мая по 31 августа. - Кроме торговли организатор должен устроить обязательную культурную программу (выступления артистов, мастер-классы) - Специализация ярмарок на данных территориях должна быть ограничена – специализированные «Ремесленные» либо специализированные «По продаже продукции пчеловодства».</p> <p>2. Организовать подачу заявлений о согласовании места проведения ярмарки централизованно в мэрии г. Новосибирска.</p> <p>3. Отменить согласование на проведение ярмарки для частных территорий.</p>
<p>4. ООО «ЭкспоНск»</p>	
<p>1. Перечень мест крайне неразнообразен. Ограничение площадок побуждает организаторов ярмарок подавать несколько заявлений о согласовании на разные даты. Это побуждает переизбыток заявок, нездоровую конкуренцию и невозможность планирования мероприятия.</p> <p>2. Отсутствует нормативная база по разграничению владельцев киосков, уличных торговцев и организаторов ярмарочных событий.</p> <p>3. Перечень площадок крайне неинтересен. Торговые места на окраинах не решают проблему несанкционированной уличной торговли. Торговля стремится туда, где есть постоянный поток людей. Включение площадки в центре города около цирка,</p>	<p>1. Увеличить сроки подачи заявления о согласовании с 6 месяцев до 1 года. Это даёт возможность подготовить необычное мероприятие.</p> <p>2. Создать орган по управлению ярмарочными событиями и поставить правила проведения одинаковыми для всех, и для частных организаторов и государственных органов.</p>

<p>превратило это место в постоянно действующий рынок, на котором, за редким исключением, торгуют одни и те же люди, с одним и тем же товаром.</p>	
<p>5. Мэрия города Новосибирска</p>	
<p>1. Согласно пункту 8 Порядка органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области утверждают перечни мест проведения ярмарок. Вместе с тем определение сроков проведения ярмарок на данных площадках не предусмотрено, что может привести к злоупотреблению организаторов ярмарок своими правами, к ограничению конкуренции в виде оформления заявок на длительный срок (до года и более)</p> <p>2. Действующая редакция не предусматривает возможности аннулирования выданного согласования проведения ярмарки. При этом довольно часто при проведении ярмарок выявляются факты их несоответствия заявленной специализации, когда вместо универсальных и ремесленных ярмарок фактически проводятся продовольственные и медовые. Кроме того, выявляются нарушения требований действующего законодательства, санитарных и эпидемиологических норм, что создает угрозу здоровья покупателей. Введение оснований для возможного аннулирования согласований позволит обеспечить соответствие проводимых ярмарок заявленной специализации, а также пресекать факты нарушения действующего законодательства.</p> <p>3. Большинство заявлений о согласовании проведения ярмарок поступает на организацию и проведение ярмарок на земельных участках, находящихся в государственной неразграниченной собственности или муниципальной собственности. При этом, зачастую данные площадки являются знаковыми для города Новосибирска (Монумент Славы, территория у здания Новосибирского академического театра оперы и балета, Первомайский сквер и др.) и не подразумевают их использование под организацию ярмарок. Кроме того, проведение ярмарочных мероприятий на</p>	<p>1. Закрепить за органом государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области право определять срок (период) проведения ярмарок и срок «отдыха» площадки между ярмарками.</p> <p>2. Дополнить следующими пунктами действующую редакцию Порядка: п. 31 «Основаниями для отказа в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки являются» дополнить подпунктами в следующей редакции: 5) выявление фактов привлечения организатора ярмарки к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства, санитарных и эпидемиологических норм в сфере торговой деятельности по результатам ранее проводимых ярмарок по данным организатором в течение предыдущих 6 календарных месяцев; 6) если дата начала ярмарки заявлена менее чем через 14 календарных дней после даты окончания предыдущей ярмарки, проводимой на этой же площадке.</p> <p>3. Дополнить действующую редакцию Порядка основаниями для аннулирования согласования проведения ярмарки: 1) несоответствие специализации ярмарки, указанной в согласовании о проведении ярмарки; 2) выявление фактов привлечения организатора ярмарки к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства, санитарных и эпидемиологических норм в сфере торговой деятельности в ходе проведения ярмарки; 3) несоответствие границ размещения торговых объектов схеме, предусмотренной перечнем мест проведения ярмарок на территории города Новосибирска.</p> <p>4. Передача части полномочий по установлению порядка согласования проведения ярмарок органам местного самоуправления позволит упорядочить проведение ярмарок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности. Возможно, такими полномочиями следует</p>

таких площадках приводит к ухудшению внешнего облика города Новосибирска. Вместе с тем, в настоящее время у мэрии города Новосибирска как у публичного собственника отсутствуют правовые основания для введения ограничений по их использованию.	наделить только муниципальные образования с численностью населения более 1 млн. чел. В качестве примера можно привести постановление администрации Тульской области от 16.07.2007 №367 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».
6. Администрация Карасукского района	
	<p>1. Дополнить пункт 15 Порядка абзацем следующего содержания: «Документы, указанные в пункте 14 настоящего Порядка, предоставляются собственником самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости»</p> <p>2. Пункт 27 Порядка дополнить подпунктом 4 следующего содержания: «Копии документов, подтверждающих право собственности (пользования, владения) организатора ярмарки на земельный участок, здание, сооружение, либо их часть, в пределах территории которых предполагается проведение ярмарки, заверенные подписью и печатью (при наличии) организатора ярмарки (в случае если организатор ярмарки является правообладателем земельного участка, здания, сооружения либо их части, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости)».</p>

3. Выводы по результатам экспертизы

Как уже было отмечено ранее, постановлением Правительства НСО №303-п утвержден порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области.

В пункте 2 Порядка даны определения понятий универсальной и специализированной ярмарки. Участник публичных консультаций – Некоммерческий Фонд «Культурно-просветительский выставочный центр художественных ремесел «Сибирский Вернисаж» (далее – НФ «Сибирский Вернисаж») предложил включить в Порядок также определения понятий «ярмарка» и «торговая зона фестиваля». Другой участник публичных консультаций ООО «ЭкспоНск» отметил, что нормативно не разграничены статусы владельцев киосков, уличных торговцев и организаторов ярмарочных событий. Это, по его мнению, приводит к развитию несанкционированной уличной торговли, не относящейся к ярмарочному мероприятию. В связи с этим, участниками публичных консультаций было предложено включить в Порядок вышеуказанные понятия.

Министерство считает возможным не поддерживать участников публичных консультаций. Определение понятия «ярмарка» дано в пункте 89 ГОСТа Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения»: «ярмарка – это форма торговли, организуемая в установленном месте и на установленный срок с предоставлением торговых мест с целью продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров купли-продажи и договоров бытового подряда цен». Представляется, что дублирование данного понятия в Порядке, излишне. Что касается понятия «торговая зона фестиваля», то, по мнению министерства, порядок проведения фестивалей не попадает под регулирование Порядка, в связи с чем включение в него данного понятия не является необходимым.

Мэрия города Новосибирска обратила внимание на то, что ярмарка - это временное мероприятие, однако, максимальный срок ее проведения не определен. По мнению данного участника публичных консультаций, это может привести к злоупотреблению организаторов ярмарок своими правами, к ограничению конкуренции ввиду оформления заявок на длительный срок (до года и более). Мэрией было внесено предложение о закреплении за органом государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области права определять срок проведения ярмарок и срок «отдыха» площадки между ярмарками. На отсутствие регламентации данного аспекта в Порядке указала также ИП Ковалева О.А. НФ «Сибирский Вернисаж» также высказался о необходимости определения режима работы и «отдыха» площадок. По мнению указанного участника публичных консультаций, перерыв между ярмарками на одной площадке должен быть не менее двух недель в сезон проведения ярмарок (апрель-сентябрь), и месяц в период с октября по март.

Действительно, из определения понятия «ярмарка», приведенного выше, следует, что ярмарка – это ограниченное по времени событие. При этом, по мнению министерства, четкая регламентация максимальных сроков проведения ярмарки может привести к ущемлению прав ряда ее организаторов и участников. В первую очередь тех, которые осуществляют торговлю на территории бывших рынков. В связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации в сфере розничных рынков, некоторые рынки прекратили свою деятельность и на их территории осуществляется ярмарочная деятельность.

Также министерство считает возможным не поддерживать участников публичных консультаций в том, что в Порядке необходимо регламентировать режим работы и «отдыха» площадок. Представляется, что введенный перерыв ограничит доступ к местам проведения ярмарки. При этом ранее участники публичных консультаций, отмечали, что перечень мест, согласуемых муниципальными образованиями для проведения ярмарки, и так весьма ограничен.

В пункте 6 Порядка предусмотрено, что органы местного самоуправления ежегодно утверждают Перечень мест проведения ярмарок. НФ «Сибирский Вернисаж» отметил, что «данный Перечень на практике

локализовал проведение ярмарок на нескольких городских площадках, превращая праздничное и временное явление в постоянно действующий рынок, а также способствовал созданию условий, неприемлемых для проведения частных ярмарок». Данный участник публичных консультаций внес предложение об упразднении Перечня. Аналогичное предложение направило ООО «ЭкспоНск». ИП Ковалева О.А предложила расширить Перечень.

НФ «Сибирский Вернисаж» в обоснование своей позиции по упразднению Перечня привел сложившуюся практику взаимоотношений с мэрией города Новосибирска. Перечень проведения ярмарок на территории города Новосибирска утвержден постановлением мэрии города Новосибирска от 16.01.2017 №99. В него включено 15 земельных участков. Участник публичных консультаций указал на то, что мэрия города Новосибирска не согласовывает проведение ярмарки в местах, не включенных в указанный Перечень.

По мнению министерства, Перечень упрощает процедуру согласования места проведения ярмарки и способствует привлечению организаторов и предпринимателей для участия в ярмарочных мероприятиях. Как уже было отмечено ранее, из содержания Порядка (пункт 27) следует, что проведение ярмарки возможно и на территориях, не включенных в Перечень. Следовательно, отсутствие места проведения ярмарки в Перечне не является основанием для отказа в согласовании иного (не включенного в Перечень) места проведения ярмарки. Возможно, сложившаяся в городе Новосибирске практика применения Порядка в части невозможности согласования проведения ярмарки на территории мест, не включенных в Перечень, основывается на следующем. Из содержания пункта 27 Порядка следует, что если место проведения ярмарки не включено в Перечень мест, организатору необходимо представить в администрацию муниципального образования согласие собственника данного объекта (земельного участка, здания). Далее, администрация в течение 7 рабочих дней должна рассмотреть заявление и дать организатору ответ. В случае, если заявленное место проведения ярмарки не включено в Перечень, то администрация, исходя из логики Порядка, должна также проверить данное место на соответствие его требованиям, определенным в пункте 5 Порядка. Если по результатам проведенного обследования будет установлено, что заявленное место проведения ярмарки не соответствует требованиям вышеназванного пункта Порядка, администрация муниципального образования обязана отказать в согласовании проведения ярмарки. Однако, в пункте 31 Порядка нет такого основания для отказа.

Принимая во внимание вышеизложенное, министерство предлагает разработчику **включить в пункт 31 Порядка такое основание для отказа в согласовании ярмарки как несоответствие места проведения ярмарки требованиям, установленным в пункте 5 Порядка.**

Что касается расширения Перечня для проведения ярмарок, то министерство согласно с тем, что в него должны быть включены привлекательные места с высокой проходимостью. При формировании Перечня должен соблюдаться баланс интересов всех ее участников. В Перечень включаются места, на территории которых ярмарки могут быть заявлены в

любое время года. **Считаем возможным предложить разработчику расширить Перечень за счет включения в него мест, на территории которых возможно проведение ярмарок в ограниченный период времени (с указанием в Перечне конкретных периодов). Форму приложения №1 к Порядку необходимо дополнить графой «Период».**

Пунктом 21 Порядка предусмотрено внесение изменений в Перечень в течение года, на протяжении которого он действует. В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный по защите прав предпринимателей) высказал замечание о том, что внесение изменений и дополнений в части включения земельных участков, зданий, сооружений либо их частей в Перечень, оформляется правовым актом органа местного самоуправления. При этом сроки оформления правового акта не определены. Вышеуказанный участник публичных консультаций предложил в пункте 21 Порядка указать срок, в течение которого утверждаются изменения и дополнения в Перечень мест.

Министерство считает возможным согласиться с участником публичных консультаций и предлагает разработчику **в пункте 21 Порядка установить срок, в течение которого издается акт о внесении изменений в Перечень мест.**

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ходе публичных консультаций отметил, что если организатором ярмарки выступает юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, то необходимо согласование проведения ярмарки с администрацией муниципального образования (пункты 25-32 Порядка). Это необходимо и при условии, если место ярмарки включено в Перечень (даже если организатором ярмарки выступает собственник места). По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в данном случае происходит «двойное согласование» проведения ярмарок. Он предложил заменить процедуру согласования проведения ярмарок, установленную в пунктах 25-32 Порядка, на процедуру уведомления об организации и проведении ярмарок. Аналогичное предложение поступило и от другого участника публичных консультаций – ИП Ковалёвой О.А., которая придерживается мнение о том, что частные территории необходимо полностью освободить от согласовательного процесса.

Министерство считает возможным не согласиться с вышеназванными участниками публичных консультаций. Первоначально собственник земельного участка, здания сооружения, а также их частей подает документы для включения в Перечень (пункты 12-18, 21 Порядка). При принятии им решения о проведении ярмарки необходимо согласовать время ее проведения. Согласование необходимо для выявления возможности проведения ярмарки на конкретном месте в заявленный организатором период времени. Таким образом, первая процедура направлена на формирование Перечня, а вторая процедура направлена на согласование конкретного места проведения ярмарки на определенные даты и формирование реестра ярмарок. Следовательно, двойного согласования не происходит.

В рамках проведения публичных консультаций НФ «Сибирский Вернисаж» также затронул вопрос «двойного согласования» места проведения ярмарки, являющегося муниципальной собственностью и не включенного в Перечень. В данном случае, в соответствии с пунктом 27 Порядка, для согласования проведения ярмарки необходимо получить согласие собственника, полномочия которого осуществляет одно из структурных подразделений администрации конкретного муниципального образования (например, в мэрии города Новосибирска это департамент имущественных и земельных отношений). Затем необходимо подать документы для согласования проведения ярмарки в конкретный период времени в другое структурное подразделение муниципального образования (в мэрии города Новосибирска это управление потребительского рынка). По мнению вышеуказанного участника публичных консультаций, «множественное согласование возможно избежать посредством реализации принципа «единого окна»».

Министерство считает возможным поддержать предложение НФ «Сибирский Вернисаж». Предлагаем **включить в Порядок следующий механизм.**

Организатор подает заявление о согласовании и прилагаемый к нему пакет документов в уполномоченное на согласование проведение ярмарки структурное подразделение администрации муниципального образования. При этом согласие собственника (органа местного самоуправления, органа государственной власти Новосибирской области, федерального органа исполнительной власти) не прилагается. Далее, структурное подразделение органа местного самоуправления, уполномоченное на согласование проведения ярмарки, направляет запрос в уполномоченный орган (структурное подразделение), осуществляющий полномочия в сфере земельных и имущественных отношений, для получения разрешения на проведение ярмарки в указанном организатором в заявлении месте. При получении положительного ответа структурное подразделение органа местного самоуправления, уполномоченное на согласование проведения ярмарки, (при условии соблюдения организатором ярмарки пунктов 26, 27 Порядка) принимает решение о согласовании места проведения ярмарки.

В случае получения отрицательного ответа структурное подразделение органа местного самоуправления, уполномоченное на согласование проведения ярмарки, принимает решение об отказе в согласовании ярмарки.

С учетом изложенного, министерство считает необходимым **разработчику внести соответствующие изменения в Порядок.** Так, например, указать в пункте 27 Порядка, что согласие собственника не прилагается в случаях, если место проведения ярмарки находится в **федеральной собственности, в государственной собственности Новосибирской области, земельный участок, расположен в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена, в муниципальной собственности.** Кроме того, как уже предлагалось ранее в настоящем заключении, необходимо дополнить пункт 31 Порядка таким основанием для отказа в согласовании проведении ярмарки, как несоответствие места

проведения ярмарки требованиям, установленным в пункте 5 Порядка.

По мнению министерства, в корректировке также нуждается пункт 30 Порядка в части срока принятия решения о согласовании, либо об отказе в согласовании проведения ярмарки. НФ «Сибирский Вернисаж» указал на то, что на практике в мэрии города Новосибирска положение пункта 30: *«администрация муниципального образования Новосибирской области рассматривает заявление о согласовании проведения ярмарки в течение семи рабочих дней со дня его поступления и принимает решение о согласовании заявления либо об отказе в согласовании данного заявления»*, трактуется следующим образом. В течение 7 дней рассматривается заявление о согласовании проведения ярмарки и в течение неопределенного срока (обычно 30 дней и более) принимается решение о согласовании.

Так, НФ «Сибирский Вернисаж» в ходе публичных консультаций привел следующий пример: «Заявление на проведение ярмарки было подано 10.02.2017, постановление о согласовании вышло 05.04.2017. Таким образом, от регистрации заявления на проведение ярмарки до принятия постановления прошло 55 дней». Данный участник публичных консультаций внес предложение ограничить срок принятия официального решения до 30 дней.

Министерство считает возможным согласиться с участником публичных консультаций и рекомендует разработчику **в пункте 30 Порядка четко определить срок рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки и принятия по нему решения.**

В соответствии с **пунктом 26 Порядка**, для согласования проведения ярмарки организатор ярмарки - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель не ранее чем за шесть месяцев и не позднее, чем за тридцать календарных дней до начала проведения ярмарки направляет в администрацию соответствующего муниципального образования Новосибирской области заявление о согласовании проведения ярмарки. НФ «Сибирский Вернисаж» отметил, что такого срока (6 месяцев) недостаточно для качественной организации ярмарки. Аналогичное замечание было внесено и другим участником публичных консультаций – ООО «ЭкспоНск». Участниками публичных консультаций было предложено увеличить максимальный срок подачи заявления о согласовании ярмарки до 12 месяцев. По информации, представленной участниками публичных консультаций, при подаче заявления за 6 месяцев до даты начала проведения ярмарки, организатор ярмарки официально узнает о ее согласовании, в среднем спустя 37 дней. Например, в мэрии города Новосибирска в течение 7 дней рассматривается заявление о согласовании ярмарки и организатор уведомляется о ее согласовании (предварительно, до принятия окончательного решения). Окончательное решение утверждается мэром и оформляется постановлением примерно в течение 30 дней. Таким образом, на подготовку ярмарочного мероприятия остается не 6 месяцев, а менее 5.

Министерство считает возможным поддержать предложение участников публичных консультаций в необходимости увеличения максимального срока подачи заявления о согласовании ярмарки. При этом полагает, что при установлении разработчиком в пункте 30 Порядка четкого срока рассмотрения

заявления о согласовании проведения ярмарки и принятия по нему решения, целесообразно увеличить максимальный срок подачи заявления о согласовании ярмарки до 7-8 месяцев. Представляется, что в течение указанного срока возможно подготовить качественное ярмарочное мероприятие.

НФ «Сибирский Вернисаж» также обратил внимание на то, что «ежегодно в течение 6 месяцев Порядок перестает действовать ... На практике при реализации постановления существует мертвая зона с 01 июля по 01 февраля следующего года (7 месяцев). Например, гипотетически можно заявить рождественскую ярмарку на 1 января 2018 года уже 1 июля 2017. Но в данном случае мэрия отказывает в согласовании, пока не будет утвержден список муниципальных, так называемых «социальных ярмарок», имеющих приоритет». В связи с чем НФ «Сибирский Вернисаж» предложил отменить название «социальная» у городских и районных ярмарок.

Министерство считает возможным отметить, что в Порядке отсутствует запрет на подачу организаторами (любыми) заявлений о согласовании проведения ярмарки в указанный участником публичных консультаций период. Единственным ограничительным сроком в действующей редакции Порядка является срок 6 месяцев, установленный в пункте 30 (разработчику в данном заключении предложено его увеличить).

В ходе публичных консультаций мэрия города Новосибирска внесла предложение о расширении перечня оснований для отказа в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки (пункт 31 порядка, далее – перечень оснований для отказа) следующими пунктами:

- выявление фактов привлечения организатора ярмарки к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства, санитарных и эпидемиологических норм в сфере торговой деятельности по результатам ранее проводимых ярмарок данным организатором в течение предыдущих 6 календарных месяцев с факта выявления правонарушения;

- если дата начала ярмарки заявлена менее чем через 14 календарных дней после даты окончания предыдущей ярмарки, проводимой на этой же площадке.

По мнению министерства, отказ в согласовании проведения ярмарки организаторам ярмарки по причине того, что ранее (в течение предыдущих 6 месяцев) они привлекались к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства, санитарных и эпидемиологических норм в сфере торговой деятельности, приводит к необоснованному ущемлению прав организаторов ярмарки. За совершенное ими административное правонарушение они уже понесли наказание в рамках законодательства об административных правонарушениях.

Второе основание для отказа (из числа предложенных участником публичных консультаций), министерство не может поддержать по основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении. Установление периодов работы и «отдыха» мест проведения ярмарок может негативно повлиять на ярмарочную деятельность.

НФ «Сибирский вернисаж» отметил, что «при подаче заявлений на ярмарочные площадки, зафиксированные постановлением мэрии города Новосибирска от 16.01.2016 № 99 «О перечне мест проведения ярмарок на территории города Новосибирска на 2017 год», пришлось столкнуться с отказами, причиной которых явились ранее поданные заявки других организаторов. Информация о поданных заявках отсутствует. Организатор может получить информацию о существовании других претендентов только в письменном отказе, спустя 7 рабочих дней после подачи заявления. Новую заявку может постигнуть эта же участь». Участник публичных консультаций указал на то, что информация по согласованным ярмаркам должна размещаться на сайте соответствующего муниципального образования в реестр предварительно согласованных заявлений о согласовании проведения ярмарки.

Согласно пункту 34 Порядка администрация муниципального образования Новосибирской области в срок не позднее двух рабочих дней после согласования проведения ярмарки направляет в Минпромторг НСО в письменной форме по почтовому адресу либо в форме электронного документа на адрес электронной почты уведомление об организации и проведении ярмарки. На основании полученной информации Минпромторг НСО формирует и ведет реестр ярмарок (пункт 35 Порядка). Данные сведения размещаются в информационно-телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Минпромторга НСО (пункт 37 Порядка).

Однако, как уже было отмечено ранее, на практике с момента подачи заявления о согласовании проведения ярмарки до принятия по нему окончательного решения может пройти около месяца. Представляется, что согласованные, но еще не включенные в реестр Минпромторга НСО ярмарки, и имеет ввиду участник публичных консультаций. В случае, если разработчиком (на основании вышеизложенных рекомендаций) будет принято решение об установлении короткого срока рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки и принятия по нему решения, например, равного 7 дням (пункт 30 Порядка), в ведении реестра предварительно согласованных заявлений о согласовании проведения ярмарки на сайте муниципального образования нет необходимости. В случае, если разработчик в пункте 30 Порядка установит более длительные сроки (7 дней на рассмотрение заявления о согласовании проведения ярмарки и 30 на принятия решения о согласовании ярмарки, как это происходит сейчас на практике), то министерство считает возможным рекомендовать разработчику **предусмотреть в Порядке норму, рекомендуемую муниципальным образования, вести реестр одобренных заявок на своем сайте.**

Мэрией города Новосибирска в ходе публичных консультаций было отмечено, что действующая редакция Порядка не предусматривает возможности аннулирования выданного согласования проведения ярмарки. При этом довольно часто при проведении ярмарок выявляются факты их несоответствия заявленной специализации, когда вместо универсальных и ремесленных ярмарок фактически проводятся продовольственные и медовые. Кроме того, выявляются нарушения требований действующего законодательства, санитарных и эпидемиологических норм, что создает угрозу

здоровья покупателей. Данный участник публичных консультаций предложил дополнить действующую редакцию Порядка основаниями для аннулирования согласования проведения ярмарки:

- 1) несоответствие специализации ярмарки, указанной в согласовании о проведении ярмарки;
- 2) выявление фактов привлечения организатора ярмарки к административной ответственности за нарушение требований действующего законодательства, санитарных и эпидемиологических норм в сфере торговой деятельности в ходе проведения ярмарки;
- 3) несоответствие границ размещения торговых объектов схеме, предусмотренной Перечнем мест.

Министерство считает возможным не согласиться с мэрией города Новосибирска, поскольку ответственность за нарушение правил организации и порядка работы ярмарок уже предусмотрена в пункте 1 статьи 9.2 Закона Новосибирской области от 14.03.2003 №99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

В рамках публичных консультаций мэрией города Новосибирска было отмечено также, что большинство заявлений о согласовании проведения ярмарки поступает на организацию и проведение ярмарок на земельных участках, находящихся в государственной неразграниченной собственности или муниципальной собственности. При этом зачастую данные площадки являются «знаковыми» для города Новосибирска (Монумент Славы, территория у здания Новосибирского академического театра оперы и балета, Первомайский сквер и др.) и не подразумевают их использование под организацию ярмарок. В настоящее время у мэрии города Новосибирска отсутствуют правовые основания для введения ограничений по их использованию. Участником публичных консультаций внесено предложение о передаче части полномочий по установлению порядка согласования проведения ярмарок органам местного самоуправления. Например, такими полномочиями по мнению мэрии города Новосибирска, следует наделить только муниципальные образования с численностью населения более 1 млн. чел. В качестве примера участник публичных консультаций приводит постановление администрации Тульской области от 16.07.2007 № 367 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

Министерство считает возможным не поддержать участника публичных консультаций. В пункте 5 Порядка определены критерии, которым должно соответствовать место проведения ярмарки. Представляется, что они являются достаточными. Установление дополнительного критерия для так называемых «знаковых мест», по мнению министерства, может привести к отказу в согласовании пригодных для проведения ярмарок мест, поскольку определение понятия «знаковые места» в действующем законодательстве отсутствует. Объединить все места, которые приводит в пример участник публичных консультаций, без включения иных мест, пригодных для проведения ярмарки, под какой-то единый критерий, по мнению министерства, не представляется возможным.

В рамках публичных консультаций администрацией Карасукского района Новосибирской области были внесены предложения:

- дополнить пункт 15 Порядка абзацем следующего содержания: «Документы, указанные в пункте 14 настоящего Порядка, предоставляются собственником самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в едином государственном реестре недвижимости»;
- пункт 27 дополнить подпунктом 4 следующего содержания: «Копии документов, подтверждающих право собственности (пользования, владения) организатора ярмарки на земельный участок, здание, сооружение, либо их часть, в пределах территории которых предполагается проведение ярмарки, заверенные подписью и печатью (при наличии) организатора ярмарки (в случае если организатор ярмарки является правообладателем земельного участка, здания, сооружения либо их части, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости)».

Министерство поддерживает вышеназванное предложение администрации Карасукского района и **рекомендует разработчику внести соответствующие изменения в Порядок.**

ООО «ЭкспоНск» в рамках публичных консультаций было внесено предложение о создании органа по управлению ярмарками и установлении единых правил проведения ярмарок. ИП Ковалева О.А. внесла предложение о централизованной организации подачи заявок в мэрию города Новосибирска, аргументировав это тем, что «порядок подачи заявок в муниципальных образованиях не унифицирован, а централизованная подача заявок на проведение ярмарок более справедливая и обезличенная».

По мнению министерства, единые правила организации и проведения ярмарок определяются Порядком, и нет необходимости в создании дополнительного органа для контроля за организацией ярмарок на территории Новосибирской области. При централизованной подаче заявлений на согласование проведения ярмарок в мэрию города Новосибирска организаторы ярмарок, находящиеся в отдаленных от областного центра муниципальных образованиях Новосибирской области, будут нести необоснованные временные и финансовые затраты.

Например, расстояние между городом Новосибирском и административным центром Татарского района составляет 473 км. При средней норме расхода бензина легкового автомобиля 8 л./100 км. расходы на топливо составят 2432 руб. (8 л. : 100 км x 473 км x 32 руб./л x 2 (в обе стороны)). При средней скорости 100 км/час временные затраты на поездку туда и обратно составят около 9 часов. Расходы на оплату труда водителя составят примерно 535 руб. (10462 руб.¹ : 22 раб. дня : 8 час. x 9 час.). Таким образом, оценочно затраты организатора ярмарки на подачу заявления о согласовании проведения ярмарки из Татарского района в мэрию города Новосибирска составит около

¹ Среднемесячная заработная плата работников Татарского района в сфере прочих услуг по данным бюллетеня «Основные статистические показатели по 490 муниципальным образованиям Новосибирской области» за Январь - июнь 2017 года»// <http://econom.nso.ru/page/208>.

3 тыс. руб.

В рамках проведения публичных консультаций НФ «Сибирский Вернисаж» предложил ввести ответственность за нарушение сотрудниками органов местного самоуправления муниципальных органов порядка согласования ярмарки, а также за необоснованный отказ в согласовании места проведения ярмарки.

Министерство не может согласиться с участником публичных консультаций, поскольку согласно статье 70 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами. Так, если речь идет об административных правонарушениях, то согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. В Новосибирской области действует Закон Новосибирской области от 14.03.2003 №99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области». В данном нормативном правовом акте предлагаемой участником публичных консультаций меры ответственности не предусмотрено. Что касается дисциплинарной ответственности муниципального служащего, она регулируется главой 7 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

По итогам анализа в соответствии с Порядком проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте следующих положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью	

	<p>создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности</p>	
3	<p>Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур</p>	<p>1. В Перечень мест в муниципальных образованиях включены места, на территории которых ярмарки могут быть заявлены в любое время года. При этом не определены места, на территории которых возможно проведение ярмарок в ограниченный период времени.</p> <p>2. В пункт 31 Порядка отсутствует такое основания для отказа в согласовании ярмарки как несоответствие места проведения ярмарки требованиям, установленным в пункте 5 Порядка. Это основание необходимо, если организатором ярмарки подается заявление на согласование проведения ярмарки в месте, не включенном в Перечень.</p> <p>3. В Пункте 21 Порядка отсутствует указание на срок, в течение которого администрацией муниципального образования оформляется акт о внесении изменений в перечень мест.</p> <p>4. Возложение в пункте 27 Порядка на организатора ярмарки обязанности по предоставлению для согласования проведения ярмарки согласия собственника, в случае, если заявленное место проведения ярмарки не включено в Перечень и при этом находится в областной или муниципальной собственности, является избыточным. Применительно к муниципальной собственности можно отметить, что</p>

		<p>структурные подразделения, отвечающие за распоряжение муниципальной собственностью и согласовывающие проведения ярмарок, могут находиться в пределах одного здания.</p> <p>5. Установленный в пункте 26 Порядка срок для подачи заявления на согласование проведения ярмарки в администрацию соответствующего муниципального образования Новосибирской области недостаточен для того, чтобы организовать и провести крупные ярмарки.</p> <p>6. Установленный в пункте 30 Порядка срок рассмотрения заявления о согласования проведения ярмарки и принятия по нему окончательного решения на практике неоднозначно трактуется, в связи с чем, необходимо его уточнить. При этом в случае, если указанный срок будет увеличен, необходимо обеспечить прозрачность рассмотрения заявлений (предварительно согласованных, но по которым еще не принят соответствующий правовой акт).</p> <p>7. В случае, если в едином государственном реестре недвижимости отсутствуют документы, подтверждающие право собственности (пользования, владения) организатора ярмарки на земельный участок, здание, сооружение, либо их часть, в пределах территории которых предполагается проведение ярмарки, они должны предоставляться организатором ярмарки.</p>
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

1. В связи с вышеизложенным, министерство предлагает разработчику акта внести следующие изменения в Порядок:

1.1. Включить в пункт 31 Порядка дополнительное основание для отказа в согласовании ярмарки: несоответствие места проведения ярмарки требованиям, установленным в пункте 5 Порядка.

1.2. Расширить Перечень за счет включения в него мест, на территории которых возможно проведение ярмарок в ограниченный период времени (с указанием в Перечне конкретных периодов). Форму приложения №1 к Порядку дополнить графой «Период».

1.3. В пункте 21 Порядка установить срок, в течение которого издается акт о внесении изменений в Перечень мест.

1.4. В пункте 27 Порядка указать, что согласие собственника не прилагается в случаях, если место проведения ярмарки находится в государственной собственности Новосибирской области, земельный участок, расположен в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена, в муниципальной собственности.

1.5. В пункте 26 Порядка увеличить максимальный срок подачи заявления о согласовании проведения ярмарки, например, до 7-8 месяцев.

1.6. В пункте 30 Порядка четко определить срок рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки и принятия по нему решения.

1.7. Включить в Порядок норму, рекомендующую органам местного самоуправления муниципальных образований вести реестр предварительно согласованных заявлений о согласовании проведения ярмарки на сайте муниципального образования, либо в пункте 30 Порядка установить короткие сроки рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки и принятия по нему решения (например, 7 рабочих дней).

1.8. Дополнить пункт 15 Порядка абзацем следующего содержания: «Документы, указанные в пункте 14 настоящего Порядка, предоставляются собственником самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в едином государственном реестре недвижимости».

1.9. Дополнить пункт 27 Порядка подпунктом следующего содержания: «Копии документов, подтверждающих право собственности (пользования, владения) организатора ярмарки на земельный участок, здание, сооружение, либо их часть, в пределах территории которых предполагается проведение ярмарки, заверенные подписью и печатью (при наличии) организатора ярмарки (в случае если организатор ярмарки является правообладателем земельного участка, здания, сооружения либо их части, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости)».

6. Предложения и замечания органов государственной власти Новосибирской области и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения.

На проект заключения об экспертизе постановления Правительства НСО № 303-п поступило 6 отзывов, из них 3 с предложениями (от разработчика, ИП Ковалевой О.А. и НФ «Сибирский Вернисаж») и 3 об отсутствии замечаний и предложений (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей, департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска и администрации Карасукского района Новосибирской области).

Разработчик проекта акта в отзыве на проект заключения об экспертизе указал, что «в целом поддерживает предложения Минэкономразвития НСО и соответствующие изменения будут внесены в Порядок.». При этом по выводу, содержащемуся в подпункте 1.4 раздела 5 проекта заключения об экспертизе², отметил, что «целесообразно рассмотрение заявления о согласовании проведения ярмарки без приложения согласия собственника, если места проведения ярмарок находятся в *муниципальной собственности, в том числе в отношении земельных участков, расположенных в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена*» (из дальнейшего содержания письма следует, что разработчик имеет в виду только те земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, полномочия по распоряжению которыми осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области).

По мнению разработчика, согласие собственника в отношении мест проведения ярмарок, находящихся в федеральной собственности и государственной собственности Новосибирской области, должно прилагаться к заявлению организатором ярмарок. В обоснование своей позиции разработчик указал, что в случае, если орган местного самоуправления будет самостоятельно запрашивать такое согласие у федерального органа либо органа государственной власти Новосибирской области, то срок рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки необходимо увеличить на срок рассмотрения обращения (на 30 календарных дней). Что, по мнению разработчика, может привести к необоснованным затруднениям предпринимательской деятельности. Разработчик также указал на то, что в постановлении Правительства НСО №303-п не могут быть установлены сроки рассмотрения федеральным органом обращения о даче согласия на проведение ярмарок в местах, находящихся в федеральной собственности. Разработчик также отметил, что установление в Порядке срока рассмотрения областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере управления и распоряжения

² «1.4. В пункте 27 Порядка указать, что согласие собственника не прилагается, в случаях, если место проведения ярмарки находится в федеральной собственности, в государственной собственности Новосибирской области, земельный участок, расположен в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена, в муниципальной собственности».

государственным имуществом Новосибирской области – департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее – департамент), обращения о даче согласия на проведение ярмарок в местах, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, возможно только по согласованию с указанным департаментом. При этом, по мнению разработчика, исходя из общего срока рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки – семь рабочих дней, максимально возможный срок рассмотрения обращения о даче согласия на проведение ярмарки для департамента должен составлять не более пяти рабочих дней. В случае возложения новых обязанностей на департамент и установления сроков рассмотрения обращения, разработчик предложил направить копию настоящего заключения об экспертизе также в адрес департамента.

Министерство считает возможным согласиться с разработчиком в части сохранения действующего порядка представления организатором ярмарок вместе с заявлением о согласовании проведения ярмарки согласия собственника в случае, если место проведения ярмарки находится в федеральной собственности. Соответствующие изменения внесены в подпункт 1.4 раздела 5 настоящего заключения. Применительно к случаям, когда место проведения ярмарки находится в государственной собственности Новосибирской области либо земельный участок, расположен в границах муниципального образования Новосибирской области и государственная собственность на него не разграничена, при этом полномочия по распоряжению им осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области (департамент), министерство придерживается ранее изложенной позиции, полагая, что в указанных случаях должен быть реализован принцип «одного окна». Копия настоящего заключения будет направлена в департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.

НФ «Сибирский Вернисаж» направил отзывы по следующим предложениям Министерства, изложенным в разделе 5 проекта заключения об экспертизе:

- *«1.3. В пункте 21 Порядка установить срок, в течение которого издается акт о внесении изменений в Перечень мест».*

Участник публичных консультаций указал на то, что «акт о внесении изменений должен издаваться сроком на год. Вносимые в течение года изменения в Перечень должны быть связаны только с внесением (добавлением) новых мест для проведения ярмарки...Необходимо сделать невозможным исключение уже внесенных в Перечень площадок на текущий год».

Министерство считает необходимым отметить, что предложение НФ «Сибирский Вернисаж» относится к Порядку, а не к проекту заключения об экспертизе, в связи с чем не может быть рассмотрено на данном этапе экспертизы.

- *«1.5. В пункте 26 Порядка увеличить максимальный срок подачи заявления о согласовании проведения ярмарки, например, до 7-8 месяцев.».*

НФ «Сибирский Вернисаж» продублировал ранее направленное им предложение об увеличении максимального срока подачи заявления о

согласовании проведения ярмарки до 12 месяцев. Прокомментировав это тем, что «НФ «Сибирский Вернисаж» является организатором самого крупного за Уралом фестиваля художественных ремесел «Артания». При подготовке к фестивалю самое главное – согласовать ярмарку, за счет бюджета которой и проводится фестиваль. Для подготовки качественного масштабного события с привлечением участников из других стран 7-8 месяцев недостаточно».

Принимая во внимание то обстоятельство, что в настоящем заключении разработчику рекомендовано внести изменения в Порядок, касающиеся срока рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки, министерство считает возможным оставить изложенное в проекте заключения об экспертизе предложение разработчику об увеличении максимального срока подачи заявления о согласовании проведения ярмарки, например, до 7-8 месяцев.

- *«1.6. В пункте 30 Порядка четко определить срок рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки и принятия по нему решения».*

По мнению НФ «Сибирский Вернисаж», необходимо ограничить срок рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки и принятия по нему решения 30 календарными днями.

Министерство поддерживает предложение участника публичных консультаций и предлагает разработчику установить общий срок рассмотрения заявления о согласовании проведения ярмарки и принятия по нему решения не более 30 календарных дней.

Также НФ «Сибирский Вернисаж» указал на появление «нового организатора ярмарочных мероприятий в городе Новосибирске: МУП «Сибирское гостеприимство». По мнению участника публичных консультаций, его появление может привести «к конфликту интересов», в связи с чем было предложено включить постановление Правительства НСО № 303-п в план экспертизы на второе полугодие 2018 г.

Порядок не устанавливает приоритет в согласовании и проведении ярмарок для организаторов ярмарок – муниципальных предприятий, в связи с чем министерство не разделяет мнение участника публичных консультаций. Кроме того, считает необходимым отметить, что порядок формирования плана экспертизы регламентирован постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности». Информация о формировании плана на второе полугодие 2018 года будет размещена на официальном сайте министерства.

ИП Ковалева О.А. по результатам рассмотрения проекта заключения об экспертизе предложила включить в таблицу №1 заключения об экспертизе указанные ранее ею в опросном листе места проведения ярмарок и требования к ним. По ее мнению, эти места необходимо включить в Перечень мест города Новосибирска и соответствующих муниципальных образований.

Министерством учтено предложение, в таблицу №1 внесены соответствующие дополнения. При этом необходимо отметить, что Порядок не

устанавливает конкретный Перечень мест, они утверждаются органами местного самоуправления.

Также ИП Ковалева О.А. уточнила некоторые из ранее направленных ее предложений по Порядку:

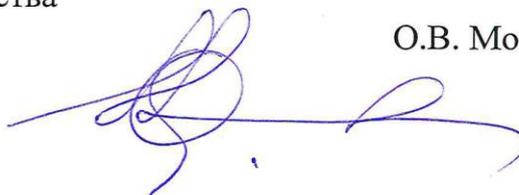
«1. Организовать подачу заявлений о согласовании места проведения ярмарок в районах НСО централизованно *через Правительство НСО, а именно, через приемную заместителя Председателя Правительства Новосибирской области Сёмки С.Н., для усиления контроля за деятельностью районных Администраций НСО.*».

«2. Ввести для частных территорий уведомительный характер проведения ярмарки» (ранее ею было предложено отменить согласование на проведение ярмарки для частных территорий).

«3. Период ярмарки должен быть не более 14 дней.».

Позиция министерства и обоснование по указанным предложениям были изложены ранее в настоящем заключении (министерство считает возможным их не поддержать). Кроме того, министерство считает необходимым отметить, что на данном этапе экспертизы замечания и предложения к Порядку не принимаются (только к проекту заключения), в связи с чем изменения в таблицу №1 в части уточнения ранее изложенных предложений не могут быть внесены.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области – министра



О.В. Молчанова