

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта Новосибирской области
при приведении нормативного правового акта Новосибирской
области в соответствие с нормативным правовым
актом большей юридической силы**

1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта):

проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п».

2. Наименование разработчика: министерство науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – МНиИП НСО).

Контактное лицо, телефон: заместитель начальника отдела государственной поддержки, популяризации науки и инновационной деятельности управления научной и инновационной политики Остроушко Игорь Александрович, тел. (383) 238-74-04.

3. Обоснование наличия у разработчика обязанности по приведению нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы:

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Аналогично, в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Общим требованиям должны соответствовать и нормативные правовые акты высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или акты уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, регулирующие предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок предоставления субсидий бизнес-инкубаторам на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы

Новосибирской области «Научно-технологическое развитие Новосибирской области» (приложение № 4 к Постановлению № 528-п), разработан с учетом Общих требований, а также в соответствии с Законом Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон 178-ОЗ).

Законом Новосибирской области от 31.10.2023 № 383-ОЗ «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» внесены изменения в статью 19 Закона 178-ОЗ.

Данные изменения касаются изменения вида субсидии с возмещения затрат на финансовое обеспечение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности.

В связи с этим возникла необходимость приведения Порядка в соответствие с актуальной редакцией Закона 178-ОЗ и установления в Порядке казначейского сопровождения соглашений о предоставлении субсидий, заключаемых МНиИП НСО с получателями субсидий в соответствии с Порядком. При этом санкционирование операций со средствами участников казначейского сопровождения осуществляется в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.12.2021 № 214н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения» (далее – Приказ Минфина России № 214н).

В связи с использованием системы «Электронный бюджет» возможно исключить необоснованные расходы получателей субсидий, которые возникнут у них при личном предоставлении их представителями в МНиИП НСО подписанных соглашений о предоставлении субсидии (далее – соглашение).

Проведем оценку необоснованных издержек предпринимателей, которых удастся избежать после введения предлагаемого регулирования. Эти расходы связаны с предоставлением подписанного соглашения получателями субсидий лично (через представителя) в МНиИП НСО. Для оценки необоснованных расходов сначала были определены потенциальные издержки одного предпринимателя в год из каждого муниципального района и городского округа (за исключением города Новосибирска), связанные с поездками в Новосибирск для предоставления соглашения. Для этого определили примерное расстояние от административных центров до Новосибирска, цену за 1 литр бензина, расход топлива на 1 км, количество поездок в год.

№ п/п	Наименование муниципальных районов или городских округов	Примерное расстояние до Новосибирска (км)	Примерная цена за 1 литр бензина	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле ¹ (л.)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Итого – расходов на топливо (руб.)
-------	--	---	----------------------------------	--	--	------------------------------------

¹ На примере автомобиля LADA Vesta (<https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topлива-lada-vesta.html>).

			АИ-95 (руб.)			
	1	2	3	4	5	6
1	Город Обь	20	52,42	0,075	2	157,26
2	Раб. поселок Кольцово	24	52,80	0,075	2	190,08
3	Город Бердск	37	52,76	0,075	2	292,82
4	Колыванский район	46	54,33	0,075	2	374,88
5	Коченевский район	51	52,65	0,075	2	402,77
6	Искитимский район	58	51,76	0,075	2	450,31
7	Город Искитим	58	51,76	0,075	2	450,31
8	Мошковский район	63	53,05	0,075	2	501,32
9	Тогучинский район	110	51,64	0,075	2	852,06
10	Черепановский район	108	52,71	0,075	2	853,90
11	Ордынский район	108	52,90	0,075	2	856,98
12	Болотнинский район	133	52,67	0,075	2	1050,77
13	Чулымский район	137	52,45	0,075	2	1077,85
14	Маслянинский район	154	52,65	0,075	2	1216,22
15	Каргатский район	181	52,78	0,075	2	1432,98
16	Сузунский район	190	52,65	0,075	2	1500,53
17	Кочковский район	206	52,43	0,075	2	1620,09
18	Убинский район	222	52,65	0,075	2	1753,25
19	Доволенский район	280	52,45	0,075	2	2202,90
20	Краснозерский район	298	51,17	0,075	2	2287,30
21	Барабинский район	315	51,90	0,075	2	2452,28
22	Куйбышевский район	330	51,78	0,075	2	2563,11
23	Здвинский район	350	52,75	0,075	2	2769,38
24	Карасукский район	386	51,44	0,075	2	2978,38
25	Чановский район	419	52,41	0,075	2	3293,97
26	Баганский район	428	52,00	0,075	2	3338,40
27	Северный район	448	52,75	0,075	2	3544,80
28	Венгеровский район	463	52,45	0,075	2	3642,65
29	Купинский район	470	52,13	0,075	2	3675,17
30	Татарский район	470	52,86	0,075	2	3726,63
31	Чистоозерный район	495	51,17	0,075	2	3799,37
32	Усть-Таркский район	517	52,88	0,075	2	4100,84
33	Кыштовский район	567	52,45	0,075	2	4460,87

Как видно из приведенной таблицы, издержки одного предпринимателя на ГСМ, связанные с предоставлением подписанного соглашения получателем субсидии лично (через представителя) в МНИИП НСО, могут составить от 157 до 4461 руб. в зависимости от расстояния от районного центра (городского округа) до Новосибирска. Также отмечаем, что данные по этим издержкам в таблице (графа б) расположены по возрастающей, чтобы использовать функцию медианы для определения среднего объема издержек одного предпринимателя. Поскольку количество строк в этой графе нечетное, медиана определена как значение центрального элемента из графы б – 1620 руб. (1620,09 руб.).

Также для расчета потребуется предполагаемое (прогнозируемое) количество бизнес-инкубаторов, на которых будет распространяться предлагаемое регулирование – 5. Сумма необоснованных расходов этих бизнес-инкубаторов составит:

$$1620 \text{ руб.} \times 5 \text{ бизнес-инкубаторов} = 8100,0 \text{ руб.}$$

Таким образом, расходы на предоставление предпринимателями в МНиИП НСО подписанного соглашения (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составят около 8100,0 рублей.

4. Перечень нормативных положений проекта акта:

№ п/п	Структурный элемент проекта акта, предусматривающий нормативное положение	Ссылка на структурный элемент нормативного правового акта большей юридической силы, в соответствии с которым приводится нормативное положение нормативного правового акта Новосибирской области
1	Пункт 1 проекта акта. Наименование субсидии приводится в соответствии с изменившимся видом субсидии: с субсидии на возмещение бизнес-инкубаторам затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности на субсидию на финансовое обеспечение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности	Абзац «е» подпункта 1 пункта 1 статьи 19 Закона 178-ОЗ
2	Пункт 2 проекта акта. Порядок приводится в соответствие с Общими требованиями и Законом 178-ОЗ, в том числе:	Общие требования, Закон 178-ОЗ, в том числе:
2.1	Пункт 1 Порядка. Определяются правовые основания и предмет правового регулирования Порядка: Порядок разработан в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общими требованиями и Законом 178-ОЗ	пункт 1 Общих требований;
2.2	Пункт 2 Порядка. Указываются понятия, используемые для целей Порядка, а также устанавливается,	подпункт «а» пункта 2 Общих требований;

	что иные понятия используются в значениях, определенных Законом 178-ОЗ	
2.3	Пункт 3 Порядка. Определяются категории получателей субсидий – коммерческие или некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Новосибирской области, и цели предоставления субсидий	подпункт «б» пункта 2, подпункт «е» пункта 20 Общих требований;
2.4	Пункт 4 Порядка. Указывается наименование органа государственной власти, которому доведены лимиты бюджетных ассигнований (главного распорядителя бюджетных средств) – МНиИП НСО	подпункт «в» пункта 2 Общих требований;
2.5	Пункт 5 Порядка. Указываются: способ предоставления субсидии (финансовое обеспечение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, в текущем финансовом году) и направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия	подпункт «д» пункта 2, абзац второй подпункта «а» пункта 10 Общих требований, абзац «е» подпункта 1 пункта 1 статьи 19 Закона 178-ОЗ;
2.6	Пункт 6 Порядка. Устанавливается положение о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) информации о субсидиях в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации	подпункт «е» пункта 2 Общих требований;
2.7	Пункт 7 Порядка. Определяется способ проведения отбора (запрос предложений – исходя из соответствия участников отбора требованиям к ним и очередности поступления заявок на участие в отборе), а также указывается, что проведение отбора обеспечивается на официальном сайте МНиИП НСО (http://nauka.nso.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	подпункт «в» пункта 20 Общих требований;

2.8	<p>Пункт 8 Порядка. Определяется порядок и требования к формированию, размещению и содержанию объявления о проведении отбора</p>	<p>подпункт «г» пункта 20, подпункты «е», «м», «р», «ф» пункта 21 Общих требований</p>
2.9	<p>Пункт 9 Порядка. Определяются сроки проведения отбора. «Сроки проведения отбора определяется..» в решении МНиИП НСО о проведении отбора</p>	<p>подпункт «б» пункта 21 Общих требований</p>
2.10	<p>Пункт 10 Порядка. Определяются даты начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, учетом требований, что: 1) дата начала подачи заявок не может быть установлена раньше следующего рабочего дня за днем размещения объявления о проведении отбора; 2) дата окончания приема заявок не может быть установлена раньше десятого календарного дня со дня установления даты начала подачи заявок</p>	<p>подпункт «в» пункта 21 Общих требований</p>
2.11	<p>Пункт 11 Порядка. Устанавливаются требования к участнику отбора по состоянию не ранее первого числа месяца подачи заявки: 1) не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов; 2) не причастен к экстремистской деятельности или терроризму; 3) не связан с распространением оружия массового уничтожения; 4) не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, установленные Порядком; 5) не является иностранным агентом; 6) не находится в процессе реорганизации, банкротства, деятельность не приостановлена;</p>	<p>подпункт «а» пункта 3 Общих требований</p>

	<p>7) задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов на едином налоговом счете отсутствует или не превышает допустимый в соответствии с налоговым законодательством размер;</p> <p>8) отсутствует просроченная задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;</p> <p>9) нет дисквалифицированных лиц</p>	
2.12	<p>Пункты 12, 14 Порядка.</p> <p>Определяется перечень документов (заявка с приложением: программы деятельности бизнес - инкубатора, доверенности (при необходимости), реестра действующих соглашений с субъектами инновационной деятельности об участии в программе бизнес – инкубирования, расчета совокупного размера субсидии, документа, подтверждающего конкурсный характер отбора резидентов, согласия на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации, связанной с отбором, реестра договоров, подтверждающих размещение резидентов в бизнес - инкубаторе), способы и сроки их представления участником отбора для подтверждения соответствия требованиям к ним, а также требования к таким документам</p>	<p>подпункты «б», «в» пункта 3 Общих требований</p>
2.13	<p>Пункт 13 Порядка.</p> <p>Определяются порядок и сроки регистрации заявки участника отбора</p>	<p>подпункт «з» пункта 20, подпункт «к» пункта 21 Общих требований</p>
2.14	<p>Пункт 15 Порядка.</p> <p>Определяется порядок отзыва заявок и возврата на их доработку</p>	<p>подпункт «з» пункта 20, подпункты «л», «н» пункта 21 Общих требований</p>
2.15	<p>Пункт 16 Порядка</p> <p>Определяется порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления</p>	<p>подпункт «г» пункта 20, подпункт «с» пункта 21 Общих требований</p>
2.16	<p>17 Порядка.</p> <p>Определяются порядок и сроки проведения МНиИП НСО проверки заявителя на соответствие требованиям к</p>	<p>подпункт «б» пункта 3, подпункт «и» пункта 20, подпункт «а» пункта 22 Общих требований</p>

	нему, заявок на предмет их соответствия установленным Порядком требованиям	
2.17	<p>Пункт 18 Порядка.</p> <p>Устанавливается порядок отклонения заявок, информация причинах их отклонения, а именно:</p> <p>«1) несоответствие участника отбора требованиям, установленным пунктами 3, 11 Порядка;</p> <p>2) недостоверность информации, содержащейся в прилагаемых к заявке документах, представленных участником отбора в соответствии с пунктом 12 Порядка в целях подтверждения его соответствия требованиям к участнику отбора, установленным в пунктах 3, 11 Порядка;</p> <p>3) подача участником отбора заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в пункте 12 Порядка, после даты и (или) времени, определенных для их подачи;</p> <p>4) несоответствие заявки критериям отбора заявок, установленным в пункте 20 Порядка;</p> <p>5) не устранение участником отбора недостатков в ранее представленных им документах, указанных в пункте 12 Порядка, послуживших основанием для их возврата на доработку в соответствии с пунктом 19 Порядка.</p> <p>6) уменьшение МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящее к невозможности предоставления субсидии участнику отбора.»</p>	подпункт «б» пункта 22 Общих требований
2.18	<p>Пункт 19 Порядка.</p> <p>Устанавливаются основания для возврата заявки на доработку:</p> <p>«1) несоответствие представленных участником отбора заявки и (или) прилагаемых к ней документов, требованиям к их форме и (или) содержанию, установленным в пункте 12 Порядка;</p> <p>2) непредставление участником отбора (представление не в полном объеме) документов, входящих в состав заявки, предусмотренных пунктом 12 Порядка.»</p>	подпункты «л», «н» пункта 21 Общих требований

2.19	<p>Пункт 20 Порядка. Устанавливаются критерии отбора заявок:</p> <p>1) наличие у участника отбора на праве пользования имуществом, состоящего из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 700 кв. м;</p> <p>2) использование участником отбора не менее 50% указанных в подпункте 1 настоящего пункта площадей, принадлежащих ему на праве пользования, за исключением площадей мест общего пользования, для размещения субъектов инновационной деятельности;</p> <p>3) наличие действующих соглашений участника отбора с субъектами инновационной деятельности об участии в программе бизнес - инкубирования, заключенных на срок не менее трех лет;</p> <p>4) включение в состав резидентов бизнес - инкубатора – участника отбора субъектов инновационной деятельности на основе конкурсного отбора;</p> <p>5) наличие Программы деятельности бизнес - инкубатора на текущий финансовый год</p>	подпункт «е» пункта 20 Общих требований
2.20	<p>Пункт 21 Порядка. Устанавливается, что победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, сформированный МНИИП НСО по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидии, указанного в объявлении о проведении отбора</p>	подпункт «н» пункта 20, подпункт «г» пункта 22 Общих требований
2.21	<p>Пункт 22 Порядка. Устанавливаются сроки размещения документа об итогах проведения отбора на едином портале а также на официальном сайте МНИИП НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>	подпункт «ф» пункта 21 Общих требований
2.22	Пункт 23 Порядка.	подпункт «м» пункта 20 Общих требований

	Устанавливаются порядок и случаи отмены проведения отбора, случаи признания отбора несостоявшимся	
2.23	Пункты 24, 25 Порядка. Устанавливаются размер субсидии, объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета размера субсидии, установленный Порядком, правила распределения субсидии по результатам отбора	подпункт «д» пункта 3, подпункт «р» пункта 21 Общих требований
2.24	Пункты 26, 27, 28 Порядка. Устанавливаются условия и порядок заключения между МНиИП НСО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии	подпункт «ж» пункта 3 Общих требований
2.25	Пункт 29 Порядка. Устанавливаются положения, обязательно включаемые в соглашение о предоставлении субсидии	подпункты «з», «н» пункта 3, абзацы третий, четвертый и шестой подпункта «а» пункта 10 Общих требований
2.26	Пункт 30 Порядка. Определяются результаты предоставления субсидии: 1) количество резидентов бизнес-инкубатора; 2) количество привлеченных в бизнес-инкубатор резидентов в текущем году; 3) объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области от резидентов бизнес-инкубатора	подпункт «к» пункта 3 Общих требований
2.27	Пункт 31 Порядка. Определяются сроки (периодичность) перечисления субсидии и счета, на которые перечисляется субсидия	подпункты «л», «м» пункта 3, абзац пятый подпункта «а» пункта 10 Общих требований
2.28	Пункт 32 Порядка. Включается положение, регулирующее порядок казначейского сопровождения средств	подпункт «в» пункта 10 Общих требований, пункт 4 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденного приказом Минфина России № 214н
2.29	Пункт 33 Порядка. Определяются условия заключения дополнительного соглашения к соглашению	подпункты «ж», «з» пункта 3, абзац второй пункта 4 Общих требований

2.30	Пункт 34 Порядка. Определяются условия расторжения соглашения	подпункт «з» пункта 3, абзац третий пункта 4 Общих требований
2.31	Пункт 35 Порядка. Определяется порядок и сроки представления отчетности получателем субсидии	подпункт «а» пункта 5 Общих требований
2.32	Пункт 36 Порядка. Устанавливается требование об осуществлении МНиИП НСО и органами государственного финансового контроля проверок получателя субсидии	подпункт «а» пункта 7 Общих требований, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»
2.33	Пункт 37 Порядка. Определяется порядок и сроки проверки и принятия МНиИП НСО отчетности, представленной получателем субсидии	подпункт «в» пункта 5 Общих требований
2.34	Пункт 38 Порядка. Указываются положения, предусматривающие проведение МНиИП НСО и министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка)	абзац первый пункта 6 Общих требований
2.35	Пункт 39 Порядка. Порядок и сроки возврата субсидий и средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в областной бюджет Новосибирской области	подпункт «а» пункта 7, подпункт «б» пункта 10 Общих требований
2.36	Пункт 40 Порядка. Устанавливается порядок осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является не использованный в отчетном финансовом году остаток субсидии в случае выявления по фактам проверок,	абзац четвертый подпункта «а» пункта 10 Общих требований

	проведенных МНиИП НСО и (или) органом государственного финансового контроля, нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии	
2.37	Пункт 41 Порядка. Устанавливается порядок возврата в областной бюджет не использованного в отчетном финансовом году остатка субсидии при отсутствии в них потребности	абзац четвертый подпункта «а» пункта 10 Общих требований

Исполняющий обязанности
министра науки и инновационной
политики Новосибирской области
«28» мая 2024 г.



Е.Е. Павлов