



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27.05.2024 № 6

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, МНиИП НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Научно-технологическое развитие Новосибирской области» (далее – постановление № 528-п), а именно – изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий на возмещение бизнес-инкубаторам затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (приложение № 4, далее – проект Порядка № 4).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/429cba1a-be67-4b77-bd8c-ddba2e1cae03>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 528-п (в части вышеназванного Порядка № 4) нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования);

Закону Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон № 178-ОЗ);

приказу Министерства финансов Российской Федерации от 17.12.2021 № 214н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения» (далее – приказ Минфина России № 214н).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 528-п (в части Порядка № 4) в соответствие с вышеприведенными нормативными правовыми актами большей юридической силы. Индикатор достижения цели – принятие указанного порядка предоставления государственной поддержки, соответствующего нормативным правовым актам большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о МНиИП НСО (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п, далее – Положение), МНиИП НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим функции по государственному управлению и нормативному правовому регулированию в сферах науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Согласно абзацу «в» подпункта 36 пункта 8 Положения МНиИП НСО разрабатывает проекты государственных программ Новосибирской области в установленной сфере деятельности. В соответствии с подпунктом 9 пункта 8 Положения МНиИП НСО формирует и осуществляет организационную и финансовую поддержку научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством разработки, в том числе проектов нормативных правовых актов, предоставления мер финансовой и нефинансовой поддержки.

Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией МНиИП НСО.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить федеральным законам, постановлениям Правительства РФ, а также другим нормативным правовым актам большей юридической силы. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Учитывая изложенное, постановление № 528-п предлагается привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы: Законом № 178-ОЗ, приказом Минфина России № 214н, постановлением № 1782.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается изложить в новой редакции приложение № 4 к постановлению № 528-п (Порядок № 4). Министерством были проанализированы проект Порядка, а также сводный отчет.

Проектом Порядка № 4 предусмотрена возможность использования документооборота в системе «Электронный бюджет» в части заключения соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение). Так, пунктами 26 и 27 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что при наличии у победителя отбора технической возможности, он подписывает соглашение в системе «Электронный бюджет». В случае отсутствия такой возможности – МНиИП НСО направляет победителю отбора проект соглашения, а он в свою очередь в течение двух рабочих дней со дня получения проекта соглашения, подписывает его и направляет в адрес МНиИП НСО. Действующей редакцией Порядка № 4 не предусмотрена возможность заключения соглашения посредством системы «Электронный бюджет», оно заключается в бумажном виде, т.е. получатель субсидий вынужден привозить соглашение в МНиИП НСО, либо отправлять его по почте. При этом возникают необоснованные расходы предпринимателей, связанные с доставкой документов на бумажном носителе либо отправкой их почтой.

Разработчиком проведена оценка необоснованных издержек предпринимателей, которых удастся избежать после введения предлагаемого регулирования. Эти расходы связаны с предоставлением подписанного соглашения получателями субсидий лично (через представителя) в МНиИП НСО. Для оценки

необоснованных расходов сначала были определены издержки одного предпринимателя в год из каждого муниципального района и городского округа (за исключением города Новосибирска), связанные с поездками в Новосибирск для предоставления соглашения. Для этого определили примерное расстояние от административных центров до Новосибирска, цену за 1 литр бензина, расход топлива на 1 км, количество поездок в год.

Таблица 1. Расчет издержек получателей субсидии

№ п/п	Наименование муниципальных районов или городских округов	Примерное расстояние до Новосибирска (км)	Примерная цена за 1 литр бензина АИ-95 (руб.)	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле ¹ (л.)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Итого – расходов на топливо (руб.)
	1	2	3	4	5	6
1	Город Обь	20	52,42	0,075	2	157,26
2	Раб. поселок Кольцово	24	52,80	0,075	2	190,08
3	Город Бердск	37	52,76	0,075	2	292,82
4	Колыванский район	46	54,33	0,075	2	374,88
5	Коченевский район	51	52,65	0,075	2	402,77
6	Искитимский район	58	51,76	0,075	2	450,31
7	Город Искитим	58	51,76	0,075	2	450,31
8	Мошковский район	63	53,05	0,075	2	501,32
9	Тогучинский район	110	51,64	0,075	2	852,06
10	Черепановский район	108	52,71	0,075	2	853,90
11	Ордынский район	108	52,90	0,075	2	856,98
12	Болотнинский район	133	52,67	0,075	2	1050,77
13	Чулымский район	137	52,45	0,075	2	1077,85
14	Маслянинский район	154	52,65	0,075	2	1216,22
15	Каргатский район	181	52,78	0,075	2	1432,98
16	Сузунский район	190	52,65	0,075	2	1500,53
17	Кочковский район	206	52,43	0,075	2	1620,09
18	Убинский район	222	52,65	0,075	2	1753,25
19	Доволенский район	280	52,45	0,075	2	2202,90
20	Краснозерский район	298	51,17	0,075	2	2287,30
21	Барабинский район	315	51,90	0,075	2	2452,28
22	Куйбышевский район	330	51,78	0,075	2	2563,11
23	Здвинский район	350	52,75	0,075	2	2769,38
24	Карасукский район	386	51,44	0,075	2	2978,38
25	Чановский район	419	52,41	0,075	2	3293,97
26	Баганский район	428	52,00	0,075	2	3338,40
27	Северный район	448	52,75	0,075	2	3544,80
28	Венгеровский район	463	52,45	0,075	2	3642,65
29	Купинский район	470	52,13	0,075	2	3675,17
30	Татарский район	470	52,86	0,075	2	3726,63
31	Чистоозерный район	495	51,17	0,075	2	3799,37

¹ На примере автомобиля LADA Vesta (<https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>).

32	Усть-Тарковский район	517	52,88	0,075	2	4100,84
33	Кыштовский район	567	52,45	0,075	2	4460,87

Как видно из приведенной таблицы, издержки одного предпринимателя на ГСМ, связанные с предоставлением подписанного соглашения получателем субсидии лично (через представителя) в МНиИП НСО, могут составить от 157 до 4461 руб. в зависимости от расстояния от районного центра (городского округа) до города Новосибирска. Также отмечаем, что данные по этим издержкам в таблице (графа 6) расположены по возрастающей, чтобы использовать функцию медианы для определения среднего объема издержек одного предпринимателя. Поскольку количество строк в этой графе нечетное, медиана определена как значение центрального элемента из графы 6 – 1620 руб. (1620,09 руб.).

Также для расчета потребуется предполагаемое (прогнозируемое) количество бизнес-инкубаторов, на которых будет распространяться предлагаемое регулирование – 5. Сумма необоснованных расходов этих бизнес-инкубаторов составит:

$$1620 \text{ руб.} \times 5 \text{ бизнес-инкубаторов} = 8100,0 \text{ руб.}$$

Таким образом, расходы на предоставление предпринимателями в МНиИП НСО подписанного соглашения (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составят около 8100,0 рублей.

Рассмотрим далее положения проекта Порядка № 4.

Пунктом 1 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что указанный проект разработан в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона № 178-ОЗ, постановлением № 1782 и устанавливает правила, размеры и условия предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий на финансовое обеспечение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, выделяемых в качестве их государственной поддержки (далее – субсидии).

Рассматриваемые положения соответствуют статьям 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 1 Общих требований, подпункту «е» пункта 1 части 1 статьи 19 закона № 178-ОЗ.

В пункт 2 проекта Порядка № 4 включены понятия, используемые в Порядке, а также устанавливается, что иные понятия используются в значениях, определенных Законом 178-ОЗ.

Положение о том, что в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидии (далее – НПА), указываются понятия, используемые для целей правового акта, содержится в подпункте «а» пункта 2 Общих требований.

В пункте 3 проекта Порядка № 4 определяются цели предоставления субсидии, а также категории получателей субсидий – бизнес-инкубаторы, зарегистрированные на территории Новосибирской области и являющиеся в соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации коммерческими или некоммерческими организациями.

Положения о том, что в НПА, указываются цели предоставления субсидии, а также категории получателей субсидий, содержатся в подпункте «б» пункта 2, подпункте «е» пункта 20 Общих требований.

В пункте 4 проекта Порядка № 4 указывается наименование органа государственной власти (МНиИП НСО), которому доводятся лимиты бюджетных ассигнований (главного распорядителя бюджетных средств, далее - ГРБС).

Положение о том, что в НПА, указывается ГРБС, содержится в подпункте «в» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 5 проекта Порядка № 4 предусмотрен способ предоставления субсидии (финансовое обеспечение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, в текущем финансовом году) и направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «д» пункта 2, абзацу второму подпункта «а» пункта 10 Общих требований, подпункту «е» пункта 1 части 1 статьи 19 закона № 178-ОЗ.

Пунктом 6 проекта Порядка № 4 предусмотрено положение о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) информации о субсидиях в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемое положение соответствует подпункту «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 7 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что получатели субсидии определяются по результатам отбора, проводимого МНиИП НСО путем запроса предложений на основании направленных бизнес-инкубаторами заявок на участие в отборе. Также указывается, что проведение отбора обеспечивается на официальном сайте МНиИП НСО.

Рассматриваемые положения содержательно соответствуют подпункту «в» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 8 проекта Порядка № 4 определяется порядок и требования к формированию, размещению и содержанию объявления о проведении отбора.

Нормы об указании в НПА положений о порядке формирования и размещения объявления о проведении отбора содержатся в подпункте «г» пункта 20, пункте 21 Общих требований.

Пунктом 9 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что сроки проведения отбора определяются в решении МНиИП НСО о проведении отбора.

Указанное положение содержательно соответствует подпункту «б» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 10 проекта Порядка № 4 определяются даты начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, с учетом того, что:

дата начала подачи заявок не может быть установлена раньше следующего рабочего дня за днем размещения объявления о проведении отбора;

дата окончания приема заявок не может быть установлена раньше десятого календарного дня со дня установления даты начала подачи заявок.

Рассматриваемые положения коррелируют с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 11 проекта Порядка № 4 устанавливаются требования к участнику отбора по состоянию не ранее первого числа месяца подачи заявки, в части того, что участник отбора:

не является иностранным юридическим лицом;

не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

не находится в составляемых Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, установленные проектом Порядка № 4;

не является иностранным агентом;

не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность бизнес-инкубатора не приостановлена;

не имеет на едином налоговом счете задолженности или ее размер не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

не имеет просроченной задолженности по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

не имеет дисквалифицированных руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера, сведения о которых внесены в реестр дисквалифицированных лиц.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 12 проекта Порядка № 4 определяется перечень документов, способы и сроки их представления участником отбора, а также требования к таким документам. В число документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии, входит заявка по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядка № 4, с приложением:

справки, подписанной руководителем (уполномоченным лицом) участником отбора, подтверждающей, что участник отбора не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к участнику отбора другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (далее – справка о ненахождении в процессе реорганизации);

справки, подписанной руководителем (уполномоченным лицом) участника отбора, подтверждающей отсутствие у участника отбора по состоянию не ранее

первого числа месяца подачи заявки просроченной задолженности по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Новосибирской области), по форме согласно приложению № 2 к проекту Порядка № 4 (далее – справка об отсутствии задолженности);

программы деятельности бизнес-инкубатора – участника отбора на текущий финансовый год;

доверенности, подтверждающей право действовать от имени юридического лица (представляется в случае, если документы, указанные в настоящем пункте, подписаны лицом, не имеющим права без доверенности действовать от имени юридического лица);

копий учредительных документов – учредительного договора или устава участника отбора;

реестра действующих соглашений с субъектами инновационной деятельности об участии в программе бизнес-инкубирования, заключенных на срок не менее трех лет, по форме согласно приложению № 3 к проекту Порядка № 4;

расчета совокупного размера субсидии на текущий финансовый год;

документа, подтверждающего включение в состав резидентов бизнес-инкубатора субъектов инновационной деятельности на основе конкурсного отбора;

согласия на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой им заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором;

реестра договоров, подтверждающих размещение в бизнес-инкубаторе субъектов инновационной деятельности, заключенных между участником отбора и субъектами инновационной деятельности, подписанный руководителем (уполномоченным лицом) и заверенный печатью (при ее наличии), с указанием сроков действия этих договоров, оснований для их заключения, видов деятельности субъектов инновационной деятельности в соответствии с их уставами, занимаемой субъектами инновационной деятельности площади в процентном отношении к общей площади административных и производственных зданий и (или) помещений бизнес-инкубатора, за исключением площадей мест общего пользования.

Относительно вышеуказанных документов необходимо отметить следующее. Справка о ненахождении в процессе реорганизации и справка об отсутствии задолженности, на наш взгляд, являются избыточными. Содержащуюся в этих справках информацию целесообразно включить в форму заявки на участие в отборе. Избыточными, по нашему мнению, являются и учредительные документы, поскольку сведения об основном и дополнительных видах деятельности, осуществляемой субъектом предпринимательской деятельности, а также адрес, сведения о регистрации, об учредителях, о регистрирующем органе по месту нахождения юридического лица, об учете в налоговом органе, информация о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (о единоличном исполнительном органе), и иная информация содержится в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), которая

размещается в общем доступе, на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>).

Учитывая изложенное, разработчику предлагается **исключить в подпунктах 1, 2, 5 пункта 12 проекта Порядка № 4 обязанность участника отбора по предоставлению копий учредительных документов, а также справки о ненахождении в процессе реорганизации и справки об отсутствии задолженности, одновременно, дополнив форму заявки на участие в отборе положением о соответствии предпринимателя требованиям, изложенным в двух вышеназванных справках.**

Кроме того, пунктом 12 проекта Порядка № 4 предлагается установить, что заявку на участие в отборе предприниматель может подать в МНиИп НСО непосредственно либо направить в указанное министерство по почте. Однако, рассматриваемым пунктом не предусмотрена возможность подачи заявлений в электронном виде, что может привести к необоснованным затруднениям деятельности заявителей и их избыточным издержкам (необходимость совершать поездки, а не направлять заявки в электронном виде).

Далее проведем оценку транспортных издержек субъектов государственной поддержки, возникающих в случае, если заявки (на бумажном носителе) будут ими предоставляться в МНиИП НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:²

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.³ Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 23.05.2024 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 53,05⁴ рублей, в поселке городского типа Горном – 52,95⁵ рублей. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:⁶

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Горный-Новосибирск – 73 км.

² Информация получена с сайта <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

³ Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvodite-lya/>.

⁴ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk/>.

⁵ Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=15882&mark=ai95>.

⁶ Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance/>.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в МНИИП НСО заявки на бумажном носителе:

Таблица 2. Расчет расходов заявителей

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	г. Татарск	0,0751 литра	53,05 руб.	473 км	2	3 768,92 руб.
2	р.п. Горный		52,95 руб.	73 км		580,58 руб.

Таким образом, только предоставление заявления об отзыве заявки на участие в отборе (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 581 до 3 769 рублей для одного субъекта государственной поддержки.

Как уже отмечалось нами ранее, проектом Порядка № 4 не предусмотрена возможность предоставления заявок в электронном виде. Использование электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки субъектов государственной поддержки, которые возникнут у них при предоставлении заявления лично/через представителя. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в пункте 12 проекта Порядка № 4 возможность направления заявок на участие в отборе субъектами государственной поддержки в электронном виде.**

Пунктом 13 проекта Порядка № 4 предлагается установить порядок и сроки регистрации заявки участника отбора.

Рассматриваемые изменения соответствуют подпункту «з» пункта 20, подпункту «к» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 14 проекта Порядка № 4 предусмотрена процедура запроса МНИИП НСО ряда документов (например, выписки из ЕГЮЛ) в рамках межведомственного взаимодействия в случае, если эти документы не будут представлены предпринимателями по собственной инициативе. Также в указанном пункте содержатся положения о проверке заявителей, проводимой МНИИП НСО, на предмет их соответствия требованиям, установленным проектом Порядка № 4.

Положения о том, что в НПА указываются документы, подтверждающие соответствие потенциальных получателей субсидии требованиям, установленным к ним, а также о проводимой ГРБС проверке соответствия предпринимателей установленным требованиям содержатся в подпунктах «б» и «в» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 15 проекта Порядка № 4 предусмотрены положения о порядке отзыва заявок и возврата на их доработку.

Считаем возможным отметить два замечания к данному пункту. Во-первых, не указан конкретный способ подачи уведомления об отзыве заявки – лично/через

представителя либо почтовым отправлением. Во-вторых, в указанном пункте не предусмотрена возможность подачи уведомлений об отзыве в электронном виде. Отсутствие в рассматриваемом пункте проекта Порядка № 4 информации о возможных способах (видах) подачи уведомления об отзыве заявки может привести к необоснованным затруднениям деятельности заявителей и их избыточным издержкам (необходимость совершать поездки, а не направлять уведомления почтовым отправлением или в электронном виде). По основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении в отношении пункта 12 проекта Порядка № 4, предлагаем разработчику **предусмотреть в пункте 15 проекта Порядка № 4 возможность направления уведомлений об отзыве заявки субъектами государственной поддержки в электронном виде, а также указать способы предоставления таких уведомлений в МНиИП НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением.**

Пунктом 16 проекта Порядка № 4 определяется порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления.

Рассматриваемые положения коррелируют с подпунктом «г» пункта 20 и подпунктом «е» пункта 21 Общих требований.

Пункт 17 проекта Порядка № 4 содержит положения о проверке МНиИП НСО поступивших заявок на наличие оснований для отклонения заявок или для их возврата, о допуске и ранжировании заявок, об их отклонении или возврате на доработку при наличии на то оснований, а также об определении победителей отбора.

Рассматриваемый пункт соответствует подпункту «б» пункта 3, подпункту «и» пункта 20, подпункту «а» пункта 22 Общих требований.

Пунктом 18 проекта Порядка № 4 предусмотрен порядок отклонения заявок, а также информация причинах их отклонения, в том числе:

несоответствие участника отбора требованиям, установленным пунктами 3, 11 Порядка;

недоверенность информации, содержащейся в прилагаемых к заявке документах, представленных участником отбора в соответствии с пунктом 12 Порядка в целях подтверждения его соответствия требованиям к участнику отбора, установленным в пунктах 3, 11 Порядка;

подача участником отбора заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в пункте 12 Порядка, после даты и (или) времени, определенных для их подачи;

несоответствие заявки критериям отбора заявок, установленным в пункте 20 Порядка;

не устранение участником отбора недостатков в ранее представленных им документах, указанных в пункте 12 Порядка, послуживших основанием для их возврата на доработку в соответствии с пунктом 19 Порядка.

уменьшение МНиИП НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящее к невозможности предоставления субсидии участнику отбора.

Рассматриваемое положение коррелирует с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований.

В пункте 19 проекта Порядка № 4 содержатся основания для возврата заявки на доработку:

несоответствие представленных участником отбора заявки и (или) прилагаемых к ней документов, требованиям к их форме и (или) содержанию, установленным в пункте 12 проекта Порядка № 4;

непредставление участником отбора (представление не в полном объеме) документов, входящих в состав заявки, предусмотренных пунктом 12 проекта Порядка № 4.

Включение в НПА положений о возврате заявок на доработку предусмотрено подпунктами «л» и «н» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 20 проекта Порядка № 4 устанавливаются критерии отбора заявок:

наличие у участника отбора на праве пользования имуществом, состоящего из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 700 кв. м;

использование участником отбора не менее 50% указанных в подпункте 1 настоящего пункта площадей, принадлежащих ему на праве пользования, за исключением площадей мест общего пользования, для размещения субъектов инновационной деятельности;

наличие действующих соглашений участника отбора с субъектами инновационной деятельности об участии в программе бизнес-инкубирования, заключенных на срок не менее трех лет;

включение в состав резидентов бизнес-инкубатора – участника отбора субъектов инновационной деятельности на основе конкурсного отбора;

наличие Программы деятельности бизнес-инкубатора на текущий финансовый год.

Положение о том, что в НПА, указываются критерии отбора, содержится в подпункте «е» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 21 проекта Порядка № 4 предусмотрено, что победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, сформированный МНиИП НСО по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидии, указанного в объявлении о проведении отбора.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «н» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 22 проекта Порядка № 4 предусмотрены положения о сроках размещения документа об итогах проведения отбора (информации о результатах рассмотрения заявок) на едином портале а также на официальном сайте МНиИП НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанная информация включает в себя:

дату, время и место проведения рассмотрения заявок на участие в отборе;

информацию об участниках отбора, заявки которых были рассмотрены;

информацию об участниках отбора, заявки которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют такие заявки – в случае принятия решений об отклонении заявок;

наименование победителя (победителей) отбора, с которым(и) заключается соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии (далее – Соглашение), и размер предоставляемой ему субсидии

Рассматриваемые положения коррелируют с подпунктом «л» пункта 3, подпунктом «ф» пункта 21 и подпунктом «г» пункта 22 Общих требований.

Пунктом 23 проекта Порядка № 4 устанавливаются порядок и единственный случай признания отбора несостоявшимся.

Включение в НПА положений о признании отбора несостоявшимся предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

Пунктами 24 и 25 проекта Порядка № 4 устанавливаются: размер субсидии, объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета размера субсидии, установленный Порядком, правила распределения субсидии по результатам отбора.

Рассматриваемые положения коррелируют с подпунктом «д» пункта 3, подпунктом «р» пункта 21 Общих требований.

Пунктами 26-28 проекта Порядка № 4 устанавливаются условия и порядок заключения между МНиИП НСО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение).

Включение в НПА положений, регламентирующих условия и порядок заключения между ГРБС и получателем субсидии, предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 29 проекта Порядка № 4 предлагается установить положения, включаемые в соглашение.

Рассматриваемые положения коррелируют с подпунктами «з» и «н» пункта 3, абзацами четвертым и шестым подпункта «а» пункта 10 Общих требований.

Пунктом 30 проекта Порядка № 4 определяются результаты предоставления субсидии.

Рассматриваемое положение коррелирует с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 31 проекта Порядка № 4 определяются сроки (периодичность) перечисления субсидии и счета, на которые перечисляется субсидия.

Рассматриваемые положения соответствуют подпунктам «л», «м» пункта 3, абзацу пятому подпункта «а» пункта 10 Общих требований.

Пунктом 32 проекта Порядка № 4 предусмотрено положение, регулирующее порядок казначейского сопровождения средств.

Рассматриваемое положение соответствует подпункту «в» пункта 10 Общих требований, пункту 4 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденного приказом Минфина России № 214н.

Пунктом 33 проекта Порядка № 4 определяются условия заключения дополнительного соглашения к соглашению.

Рассматриваемые положения соответствуют подпунктам «ж» и «з» пункта 3, абзацу второму пункта 4 Общих требований.

Пунктом 34 проекта Порядка № 4 определяются условия расторжения соглашения.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «з» пункта 3, абзацу третьему пункта 4 Общих требований.

Пунктом 35 проекта Порядка № 4 определяется порядок и сроки представления отчетности получателем субсидии.

Считаем возможным отметить два замечания к пункту 35. Во-первых, не указан конкретный способ подачи отчетов – лично/через представителя либо почтовым отправлением. Во-вторых, в указанном пункте не предусмотрена возможность подачи отчетов в электронном виде. Отсутствие в рассматриваемом пункте проекта Порядка № 4 информации о возможных способах (видах) подачи отчетов может привести к необоснованным затруднениям деятельности заявителей и их избыточным издержкам (необходимость совершать поездки, а не направлять отчеты почтовым отправлением или в электронном виде). По основаниям, изложенным ранее в настоящем заключении в отношении пункта 12 проекта Порядка № 4, предлагаем разработчику **предусмотреть в пункте 35 проекта Порядка № 4 возможность направления отчетов субъектами государственной поддержки в электронном виде, а также указать способы предоставления отчетов в МНиИП НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением.**

В пункте 36 проекта Порядка № 4 устанавливается требование об осуществлении МНиИП НСО и органами государственного финансового контроля проверок получателя субсидии.

Рассматриваемый пункт соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 37 проекта Порядка № 4 определяется порядок и сроки проверки и принятия МНиИП НСО отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемое положение соответствует подпункту «в» пункта 5 Общих требований.

В пункте 38 проекта Порядка № 4 содержатся положения, предусматривающие проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка).

Рассматриваемые положения соответствуют абзацу первому пункта 6 Общих требований.

Пункт 39 проекта Порядка № 4 содержит положения о порядке и сроках возврата субсидий и средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в областной бюджет Новосибирской области.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «а» пункта 7, подпункту «б» пункта 10 Общих требований.

Пунктом 40 проекта Порядка № 4 устанавливается порядок осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является не использованный в отчетном финансовом году остаток субсидии.

Рассматриваемые положения соответствуют абзацу четвертому подпункта «а» пункта 10 Общих требований.

Пунктом 41 проекта Порядка № 4 устанавливается порядок возврата в областной бюджет неиспользованного в отчетном финансовом году остатка субсидии при отсутствии в них потребности, в случае выявления фактов отсутствия потребности в не использованном на конец отчетного года остатке субсидии.

Рассматриваемые положения соответствуют абзацу четвертому подпункта «а» пункта 10 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы – Закона № 178-ОЗ, приказа Минфина России № 214н, постановления № 1782. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта в целом соответствует нормативным правовым актам большей юридической силы, однако в нем отсутствует одно из положений, предусмотренных постановлением № 1782. Согласно подпункту «м» пункта 20 Общих требований в правовом акте, регламентирующем предоставление субсидии, определяются, в том числе порядок и случаи отмены проведения отбора. Однако указанные положения в проекте акта отсутствуют. Кроме того, в проекте акта выявлены положения, которые содержат избыточные обязанности субъектов предпринимательской деятельности. Такие положения, а также предложения по их устранению содержатся в тексте настоящего заключения и в выводах. Дополнение проекта акта нормой о порядке и случаях отмены отбора получателей субсидии, а также исключение из его текста положений, которые содержат избыточные обязанности предпринимателей, позволит Министерству сделать вывод о правомерности непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих предпринимательскую деятельность.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующие их введению. Предлагаем разработчику следующее.

4.2.1. В целях устранения избыточных обязанностей предпринимателей по предоставлению копий учредительных документов, а также справки о ненахождении в процессе реорганизации и справки об отсутствии задолженности, необходимо исключить подпункты 1, 2, 5 пункта 12 проекта Порядка № 4,

одновременно, дополнив форму заявления о заключении договора о предоставлении субсидии положением о соответствии предпринимателя требованиям, изложенным в двух вышеназванных справках.

4.2.2. Предусмотреть в пунктах 12, 15, 35 проекта Порядка № 4 возможность направления документов субъектами государственной поддержки в электронном виде, поскольку это позволит исключить необоснованные расходы заявителей.

4.2.3. Указать в пунктах 15 и 35 способы предоставления документов в МНиИП НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак