

УТВЕРЖДАЮ

Глава Барабинского района



/Бессонов Е.В./

(подпись)

(Ф.И.О.)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Барабинского района «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории Барабинского района»

« 09 » ноября 2017 года

№ 3

Управление экономики, труда и контрактной системы администрации Барабинского района (далее – уполномоченное структурное подразделение), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Барабинского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Барабинского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации Барабинского района «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории Барабинского района» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный отделом экономики и развития малого бизнеса администрации Барабинского района (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

### 1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом.

Уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта было размещено 03.08.2017 г. на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – официальный портал) <http://dem.nso.ru/lawandnpa/cc350038-d2f3-4cff-ab82-d2c2da83a54c> и на официальном сайте администрации Барабинского района (далее – официальный сайт администрации) в сети Интернет <http://www.admbaraba.nso.ru/page/75> .

О размещении уведомления были проинформированы следующие органы и лица:

- администрации поселений, входящих в состав Барабинского района;
- общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

В соответствии с пунктом 12 Порядка срок проведения публичных консультаций по уведомлению о подготовке проекта акта не может составлять менее 10 рабочих дней, и течение указанного срока должно начаться на следующий рабочий день после размещения на официальном сайте администрации и на официальном портале уведомления.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 04.08.2017 г по 17.08.2017 г (10 рабочих дней).

По истечению срока проведения публичных консультаций по уведомлению разработчик составил сводку замечаний и предложений. 18.08.2017 указанный документ был размещен на официальном портале и на официальном сайте в сети Интернет.

#### 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций.

Согласно пункта 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, должен составлять не менее 15 рабочих дней, если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия в связи с тем, что устанавливают новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Течение срока проведения публичных консультаций начинается на следующий рабочий день после размещения на официальном сайте администрации проекта акта, сводного отчета и бланка опросного листа. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 21.09.2017 г. по 12.10.2017 г. (16 рабочих дней).

Уведомление о проведении публичных консультаций и пакет документов, указанный выше, были размещены 20.09.2017 г. на официальном портале <http://dem.nso.ru/lawandnpa/cc350038-d2f3-4cff-ab82-d2c2da83a54c> и на официальном сайте <http://www.admbaraba.nso.ru/page/75>.

В рамках проведения публичных консультаций уполномоченное структурное подразделение направило соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- 1) администрациям поселений, входящих в состав Барабинского района;
- 2) общественному помощнику, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе;
- 3) заинтересованным лицам и организациям:

- индивидуальному предпринимателю Полубатовой Т.А.;
- председателю Новочановского сельского потребительского общества Рау Е.Г.;
- председателю Сибирского сельского потребительского общества Бабаеву В.С.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений.

В рамках проведения публичных консультаций участники публичных консультаций сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования.**

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проект акта разработан в связи с внесенными в Земельный кодекс РФ, утвержденный Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ, изменениями, которыми предусматривается отмена возможности предоставления юридическим лицам земельных участков для целей, не связанных со строительством.

В статье 39.33 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) говорится о том, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случаях размещения на них нестационарных торговых объектов.

В настоящее время, в соответствии с положениями ЗК РФ, размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО (статья 39.36 ЗК РФ). Разработчиком проекта приводятся основания о необходимости регулирования отношений связанных с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках государственная собственность на которые не разграничена. Цель регулирования - устранение пробелов в нормативной базе Барабинского района, которые препятствуют развитию малого торгового бизнеса на цивилизационных, долгосрочных и прозрачных началах в муниципальном образовании.

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Исходя из вышеизложенного, заявленная разработчиком акта проблема состоит в разработке нового муниципального нормативного правового акта, соответствующего нормам федерального законодательства.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.**

Проект нормативного акта подготовлен в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов», в целях устранения пробелов правового регулирования в области размещения в Барабинском районе нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках государственная собственность на которые не разграничена и устранения препятствий к реализации прав участников регулирования.

Данный документ регулирует размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках:

- находящихся в муниципальной собственности администрации Барабинского района, сельских поселений Барабинского района;

- государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены на территории сельских поселений Барабинского района,

а так же порядок демонтажа и осуществление контроля за их размещением.

Перечень нестационарных торговых объектов приведен с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения», за исключение отдельных видов объектов.

Для соответствия Положения о нестационарных торговых объектах схеме размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением администрации Барабинского района от 18.01.2016г № 11, проектом предусмотрена соответствующая идентификация объектов, в заявлении о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта должны указываться порядковый номер, тип и адресный ориентир нестационарного торгового объекта в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Также в Положении оговорены порядки размещения нестационарных объектов торговли и услуг и порядок размещения мобильных объектов.

Размещение нестационарных объектов торговли и услуг осуществляется без предоставления земельных участков на основании договора на размещение и эксплуатацию нестационарного объекта торговли и услуг, заключаемого в порядке, который прописан в разделе 4 Положения. Размещение мобильных объектов осуществляется на основании паспорта мобильного объекта, выдаваемого на основании порядка, прописанного в разделе 3 Положения.

Положение также устанавливает порядок демонтажа нестационарного торгового объекта. Данный порядок позволит более оперативно реагировать на размещение самовольных нестационарных объектов, что положительно повлияет на права и законные интересы предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в рамках правового поля.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района:**

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных	отсутствуют

	требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных	отсутствуют

	положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района	
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Барабинском районе	отсутствуют

### 5. Выводы:

При подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, проведения публичных консультаций, определённый в Положении.

В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Барабинского района.

Начальник Управления экономики,  
труда и контрактной системы администрации  
Барабинского района



С.А. Мышова