

## **Заключение**

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 15.06.2018 № 1606-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (в редакции постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.09.2018 № 2679-п)

от 28.09.2018 г.

№ 3

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области на второе полугодие 2018 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района от 21.06.2018 № 1674-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее – управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 15.06.2018 № 1606-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (в редакции постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.09.2018 № 2679-п) (далее – Постановление, Порядок).

### **1. Сведения о нормативном правовом акте**

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Разработчиком муниципального нормативного правового акта являлся отдел строительства, архитектуры и жилищных программ администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с предоставлением субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 23 июля 2018 по 10 августа 2018. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области ([www.adm-karasuk.nso.ru](http://www.adm-karasuk.nso.ru)), а также на портале «Электронная демократия» ([www.dem.nso.ru](http://www.dem.nso.ru)).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

## **3. Выводы по результатам экспертизы**

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - предоставление субсидий) осуществляется с соблюдением требований ст. 78 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ).

В соответствии с п.3 ст.78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Общие требования).

1. П. 1.8 Порядка определены требования, которым должны отвечать получатели субсидии. Согласно п.4 Общих требований в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление субсидий, при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается информация о требованиях, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не предусмотрено заключение соглашения), или на иную дату, определенную правовым актом. Дата, по состоянию на которую к получателю субсидии будут предъявляться требования, определенные п.1.8 Порядка, не определена.

Согласно пп.2 п.1.8 Порядка получатели субсидий не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства. Данный подпункт содержит требования только к получателям субсидии, являющимися юридическими лицами, хотя согласно пп. «в» п.1.3 Порядка получателями субсидии могут быть индивидуальные предприниматели.

Пп. 5 п. 1.8 Порядка устанавливает требование об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации. Пп. «е» п.4 постановления Правительства РФ № 887 предусматривает требование об отсутствии у получателей субсидий неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Пп. 6 п. 1.8 Порядка установлено требование об отсутствии у получателей субсидии просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации. Пп. «е» п.4 Общих требований содержит требование об отсутствии у получателей субсидий просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом,

субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом. Исходя из этого следует, что требование Порядка должно предполагать отсутствие просроченной задолженности по возврату субсидий, бюджетных инвестиций и иной просроченной задолженности перед бюджетом города Карасука.

Пп. 2, 5, 6 п.1.8 Порядка противоречат положениям Общих требований, а именно не соответствуют пп. «е» п.4, согласно которому:

- получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

- у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

- у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

Оговорка о необходимости регламентации в правовом акте требований, предусмотренных пп. «е» п.4 Общих требований «(в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом)», предполагает право разработчика нормативного акта либо предусмотреть указанную обязанность в полном объеме, либо не предусмотреть указанное требование вовсе, изменения объема указанных требований федеральным законодательством не предусмотрено. Аналогичная позиция изложена в апелляционном определении Верховного Суда РФ от 25.07.2018 № 47-АПГ18-2 п.

2. Согласно пп. «б» п.4 Общих требований нормативные акты, регулирующие предоставление субсидий, должны содержать информацию о порядке и сроке рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, предоставленных получателем субсидии.

Разделом 2 Порядка определен перечень документов, предоставляемых заявителем для получения субсидии, срок рассмотрения пакета документов, основания для отказа в предоставлении субсидии, но не определен порядок уведомления заявителя о результате рассмотрения пакета документов, принятом решении о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии.

3. Согласно пп.4 п.2.9 Порядка соглашение о предоставлении субсидий должно предусматривать запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст.78 БК РФ субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться как в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

Требование о запрете приобретения за счет полученных средств иностранной валюты распространяется на субсидии, предоставляемые в целях финансового обеспечения затрат, в отношении субсидий на возмещение затрат такого требования нет (п.7 Общих требований).

4. Согласно п.9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат, должен содержать положение о перечислении субсидии не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем решения по результатам рассмотрения пакета документов, на получение субсидии.

В соответствии с п.2.10 Порядка предоставление субсидии осуществляется в срок, установленный Соглашением, путем перечисления денежных средств на расчетный счет получателя субсидии, указанный в Соглашении. Форма соглашения о предоставлении субсидии (приложение № 2 к порядку) не содержит информации о сроках перечисления субсидий.

5. Согласно пп.3 п.2.9 Порядка соглашение о предоставлении субсидий должно предусматривать случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидии остатков субсидии, неиспользованных в отчетном финансовом году. В соответствии с п. 4.2 Порядка остатки субсидии, не использованные в отчетном финансовом году, подлежат возврату получателями субсидии в бюджет города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Ст.78 БК РФ, Общие требования содержат положения, регулирующие правоотношения по возврату остатка субсидии только в отношении субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение затрат.

Механизм предоставления субсидии в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, не предполагает наличия остатков субсидии на конец финансового года, поскольку указанная субсидия предоставляется после проверки в установленном порядке документов, подтверждающих произведенные получателем субсидий затраты. Аналогичная позиция изложена в письме Министерства финансов РФ от 24.02.2015 № 02-01-10/9077.

6. Разделом 3 Порядка определены требования к отчетности, а именно право главного распорядителя устанавливать в соглашении сроки и формы

представления получателем субсидий отчетности об использовании средств субсидий.

Согласно п. 9 Общих требований, в случае предоставления субсидии в порядке возмещения затрат последующее подтверждение использования полученных средств субсидии не требуется, т.к. заявитель уже произвел затраты, что подтверждается документами прилагаемыми к заявлению.

Согласно пп. «в» п.2 Общих требований в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, включается информация о требованиях к отчетности. Согласно п.5 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка, сроков и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении показателей результативности или право главного распорядителя устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка.

Установление порядка, сроков и форм представления отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (т.е. об использовании субсидии), предусматривается для нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат (пп. «б» п.7 Общих требований).

Кроме того, форма соглашения (приложение № 2 к Порядку) содержит обязанность получателя субсидии представлять отчет о выполненных мероприятиях по благоустройству дворовых территорий, а не об использовании субсидии.

**4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте	1. Установление разделом 3 Порядка права главного распорядителя

	избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидий отчетности об использовании средств субсидии является избыточным, т.к. целью предоставления субсидии является возмещение уже понесенных затрат на выполнение работ по благоустройству, следовательно дальнейшее распоряжение средствами субсидии может осуществляться получателем по своему усмотрению.
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	Отсутствуют
4	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях,	1. В п.1.8 Порядка не определена дата, по состоянию на которую будут предъявляться требования к получателям субсидии.

	<p>выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур</p>	<p>2. Перечень требований к получателям субсидии, закрепленный п. 1.8 Порядка не соответствует Общим требованиям.</p> <p>3. Порядок не предусматривает процедуру уведомления заявителя о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии.</p> <p>4. П. 2.9 Порядка установлен запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты. При этом согласно Бюджетному кодексу РФ и Общим требованиям данное ограничение распространяется только на субсидии, предоставляемые в целях финансового обеспечения затрат, а не на субсидии, предоставляемые на возмещение затрат, каковой является определенная в Порядке субсидия.</p> <p>5. Нм Порядок, ни форма соглашения (приложение № 2 к Порядку) не содержат информации о сроках перечисления субсидии, что противоречит п. 9 Общих требований.</p> <p>6. Порядок (п.2.9,4.2) содержит положения, регулирующие правоотношения по возврату остатка субсидии, несмотря на то, что механизм предоставления субсидии в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, не предполагает наличия остатков субсидии на конец финансового года, поскольку субсидия предоставляется после проверки в установленном порядке документов, подтверждающих произведенные получателем субсидий затраты.</p>
5	<p>Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области</p>	<p>Отсутствуют</p>
6	<p>Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации</p>	<p>Отсутствуют</p>



органами самоуправления района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	местного Карасукского области
--	-------------------------------------

**5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Установить дату, по состоянию на которую к получателям субсидии предъявляются требования, изложенные в п.1.8 Порядка.

2. Привести перечень требований к получателям субсидии, закрепленный п. 1.8 Порядка, в соответствии с пп. «е» п. 4 Общих требований.

3. Дополнить текст Порядка положениями, описывающими порядок уведомления заявителя о результате рассмотрения заявления и пакета документов (принятом решении о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии).

4. Исключить из пп.4 п. 2.9 Порядка положение, устанавливающее запрет на приобретение за счет субсидии иностранной валюты, поскольку субсидия предоставляется на возмещение уже понесенных субъектами затрат. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ указанное ограничение распространяется только на субсидии, предоставляемые на финансовое обеспечение затрат.

5. Установить в Порядке/форме соглашения сроки перечисления субсидии согласно п.9 Общих требований.

6. Исключить из пп.3 п.2.9, п.4.2 Порядка положения, отражающие правоотношения по возврату остатка субсидий, неиспользованных в отчетном финансовом году.

7. Исключить из Порядка право главного распорядителя устанавливать для получателя субсидии обязанность по предоставлению отчетности об использовании средств субсидии, т.к. в случае предоставления субсидии в целях возмещения затрат последующее подтверждение использования полученных средств субсидии не требуется.

**6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе**

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель главы администрации  
Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина