Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство экономического развития Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Волощук Наталья Анатольевна.

Должность: заместитель начальника отдела программ территориального развития экономики управления инвестиционной политики и территориального развития экономики министерства экономического развития Новосибирской области.

Телефон: (8-383) 222-08-45, адрес электронный почты: vnan@nso.ru.

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

**1.1. Проблемы и их негативные эффекты**

Описание проблемы и негативного эффекта приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанная проблема и негативный эффект состоит в следующем:

отсутствие системного контроля эффективности крупных инвестиционных проектов на всех этапах их реализации, включая предварительный анализ, при возрастающем количестве крупных инвестиционных проектов и объеме государственных инвестиций в отношении объектов капитального строительства.

Возрастающий объем государственных инвестиций в отношении объектов капитального строительства на фоне отсутствия системного контроля эффективности инвестиционных проектов на всех этапах их реализации обозначили необходимость введения дополнительного регулирования и оценки эффективности расходования областных бюджетных средств Новосибирской области. Разработка комплексного и системного подхода к такому регулированию обусловила создание механизма независимого обязательного публичного технологического и ценового аудита (далее – ОПТЦА) крупных инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства. В настоящее время региональное законодательство Новосибирской области не предусматривает экспертной технологической и ценовой оценки до начала реализации проекта, что может привести к неэффективному использованию средств областного бюджета Новосибирской области.

**Негативный эффект, возникающий в связи с наличием проблемы, заключается в следующем:**

завышение стоимости крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области.

**1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации**

Способы решения заявленной проблемы приведены в таблицах [2-](#bookmark8" \o "Current Document)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

Разработка нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием на региональном уровне.

В соответствии с [пунктом 5](consultantplus://offline/ref=5A56737583FE48A83999F55AF1A4BC2AB991662FBA5A496EB8A97C0F850B22147A273E73963AA7C9S1hDL) постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 382) нормативные правовые акты по проведению ОПТЦА приняты органами исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации, такими как Амурской области, Астраханской области, Еврейской автономной области, Кабардино-Балкарской Республики, Калининградской области, Курской области, Магаданской области, Московской области, Нижегородской области, Республики Алтай, Республики Бурятия, Сахалинской области, Тамбовкой области, Тульской области, Ульяновской области, Хабаровского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, в большинстве которых ОПТЦА проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более.

В настоящее время внедрение процедуры ОПТЦА в субъектах Российской Федерации активно продолжается.

2. Предлагаемое регулирование

**2.1. Описание предлагаемого регулирования**

Проектом постановления утверждается положение о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской, за исключением объектов капитального строительства, начало строительства, реконструкции или технического перевооружения которых осуществлялось до 1 января 2017 года (далее – Проект положения).

**2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования**

Причина, по которым из всех возможных способов решения заявленной проблемы, приведенной в таблицах [2-](#bookmark8" \o "Current Document)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Предполагаемые в Проекте постановления нормы регулирования разработаны в соответствии с постановлением Правительства РФ № 382, реализация мероприятий, направленных на развитие конкурентной среды в Новосибирской области, утвержденными постановлением Губернатора Новосибирской области от 15.06.2016 № 143 «Об утверждении «Дорожной карты» достижения целевых значений показателей мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории Новосибирской области до 2018 года».

**2.3. Цели регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Создание системного контроля эффективности крупных инвестиционных проектов на всех этапах их реализации, обеспечение ОПТЦА | Доля проектов, прошедших ОПТЦА от общего количества проектов, подлежащих ОПТЦА  На стадии разработки Проекта постановления «0» | 2017 год – 70%  2018 год – 90%  2019 год – 100% |

**2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования**

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться, исходя из полученной информации о количестве заключений, выданных независимыми экспертными организациями по форме, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.02.2014 № 49/пр «Об утверждении формы заключения о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов и формы сводного заключения о проведении публичного технологического аудита инвестиционных проектов».

**2.5. Описание программ мониторинга**

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг осуществляется в рамках анализа эффективности проведения ОПТЦА крупных инвестиционных проектов.

**2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования**

Отсутствуют.

**2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера**

Цели соответствуют основным целям и задачам государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п; нормам, установленными постановлением Правительства РФ № 382.

**2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта**

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

**3. Заинтересованные лица**

**3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| Инвесторы (заявители), реализующие на территории Новосибирской области крупные инвестиционные проекты с государственным участием Новосибирской области | На стадии разработки акта: для всех групп участников отношений «0» - положения Проекта постановления распространяются на вновь возникающие правоотношения.  После введения предлагаемого регулирования: инвесторов – неограниченное количество участников | Государственный реестр инвестиционных проектов, формируемый в соответствии с порядком, утверждённым постановлением Правительства Новосибирской области № 216-п от 14.05.2013 «О порядке формирования государственного реестра  инвестиционных проектов Новосибирской области» |
| Областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области,  органы местного самоуправления Новосибирской области | **Областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области:**   1. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области. 2. Министерство строительства Новосибирской области. 3. Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области. 4. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области. 5. Контрольное управление Новосибирской области. 6. Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области. 7. Департамент по тарифам Новосибирской области.   **Муниципальные районы – 30.**  **Городские округа – 5.** | Выборка разработчика Проекта постановления |
| Независимые экспертные организации, которые могут привлекаться к проведению ОПТЦА крупного инвестиционного проекта | Количество неопределенно | Перечень независимых экспертных организаций, отбор которых осуществляется в соответствии с требованиями статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». |

**3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования** | **Порядок организации исполнения субъектами** | **Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)** |
| **Инвесторы (заявители), реализующие на территории Новосибирской области крупные инвестиционные проекты с государственным участием Новосибирской области** | | |
| Проведение ОПТЦА крупного инвестиционного проекта | На 1-м этапе проведения ОПТЦА инициатор проекта представляет в экспертную организацию следующие документы:  а) заявление в произвольной письменной форме о проведении 1-го этапа обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта;  б) положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения, выданное в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 08.12.2014 № 473-п «Об утверждении порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения»;  в) задание на проектирование объекта капитального строительства  Документы, указанные в подпунктах «а» и «в» должны быть согласованы с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере реализации инвестиционного проекта (далее – ОИОГВ НСО), в течение 15 рабочих дней со дня их получения ОИОГВ НСО.  На 2-м этапе инициатор проекта представляет в экспертную организацию следующие документы:  а) заявление в письменной форме о проведении 2-го этапа обязательного публичного технологического аудита инвестиционного проекта;  б) проектную документацию на объект капитального строительства в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиями к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – проектная документация);  в) копию задания на проектирование или копия задания на проектирование, измененного с учетом результатов обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на 1-м этапе;  г) сведения о лицах, осуществивших подготовку проектной документации (фамилия, имя, отчество (при наличии), реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства индивидуального предпринимателя, полное наименование, местонахождение юридического лица);  д) заверенную копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске лиц, осуществивших подготовку проектной документации, к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации, действительного на дату подписания акта приемки выполненных работ, и копию акта приемки выполненных работ в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации получение допуска к таким работам является обязательным;  е) положительное заключение экспертной организации по результатам проведения публичного технологического и ценового аудита на 1-м этапе.  Для проведения ОПТЦА инвестиционного проекта, по которому проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана инициатор проекта представляет в экспертную организацию следующие документы:  а) заявление в произвольной письменной форме о проведении 1-го этапа обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта, согласованное с ОИОГВ НСО, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере реализации инвестиционного проекта, в течение 15 рабочих дней со дня их получения ОИОГВ НСО;  б) положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения, выданное в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 08.12.2014 № 473-п «Об утверждении порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения»;  в) проектную документацию;  г) копию задания на проектирование или копия задания на проектирование, измененного с учетом результатов обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на 1-м этапе;  д) сведения о лицах, осуществивших подготовку проектной документации (фамилия, имя, отчество (при наличии), реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства индивидуального предпринимателя, полное наименование, местонахождение юридического лица);  е) заверенную копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске лиц, осуществивших подготовку проектной документации, к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации, действительного на дату подписания акта приемки выполненных работ, и копию акта приемки выполненных работ в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации получение допуска к таким работам является обязательным;  ж) копию заключения о достоверности (положительного заключения) определения сметной стоимости объекта капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения.  Документы, указанные в подпунктах «а» и «в» с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере реализации инвестиционного проекта (далее – ОИОГВ НСО), в течение 15 рабочих дней со дня их получения ОИОГВ НСО. | Плата за проведение ОПТЦА инвестиционных проектов включается в состав расходов на реализацию инвестиционного проекта в части расходов, предусмотренных главой 12 сводного сметного расчета стоимости строительства, в соответствии с пунктом 31 Положения о составе разделов проектной документации и требований к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» |
| **Областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области,**  **органы местного самоуправления Новосибирской области** | | |
| Нормативное правовое регулирование проведении ОПТЦА крупных инвестиционных проектов с государственным участием на территории Новосибирской области | Проектом постановления предполагается возложить исполнение соответствующих задач и функций на областные органы исполнительной власти Новосибирской области, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Новосибирской области, в сфере деятельности которых будет реализовываться крупный инвестиционный проект в отношении объекта капитального строительства.  В случае предоставления субсидий на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности реализация соответствующих полномочий предполагается органами местного самоуправления Новосибирской области. | Финансовое обеспечение проведения ОПТЦА крупных инвестиционных проектов осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Новосибирской области законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на соответствующий финансовый год и плановый период на обеспечение выполнения функций в установленной сфере деятельности. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Независимые экспертные организации, которые могут привлекаться к проведению публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов** | | |
| Проведение ОПТЦА крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области | Проведение оценки обоснования выбора проектируемых технологических и конструктивных решений по созданию в рамках инвестиционного проекта объекта капитального строительства на их соответствие лучшим отечественным и мировым технологиям строительства, технологическим и конструктивным решениям, современным строительным материалам и оборудованию, применяемым в строительстве, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования объекта капитального строительства, а также эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, снижения стоимости и сокращения сроков строительства, повышения конкурентоспособности производства. | За проведение 1-го этапа ОПТЦА инвестиционных проектов и 2-го этапа ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке, экспертными организациями может взиматься плата в размере, не превышающем соответственно 0,2 процента и 0,38 процента суммарной стоимости изготовления проектной документации и материалов инженерных изысканий.  За проведение ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана, экспертными организациями может взиматься плата в размере, не превышающем 0,58 процента суммарной стоимости изготовления проектной документации и материалов инженерных изысканий.  В размере указанной платы учитывается сумма налога на добавленную стоимость. |

**3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Функция, полномочия, право, обязанность** | **Характер**  **воздействия**  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | **Предполагаемый**  **порядок**  **реализации** | **Расходы[[1]](#footnote-1) консолидированного бюджета Новосибирской области** |
| **Областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, ответственные исполнители мероприятий государственных программ Новосибирской области, предусматривающие реализацию инвестиционных проектов** | | | |
| Согласование документов на проведение 1-го или 2-го этапа ОПТЦА инвестиционного проекта | введение | В сроки, устанавливаемые Проектом положения | отсутствуют |

**3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)**

Отсутствуют.

**3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | **Сроки реализации** | **Объём финансирования** |
| Финансовое обеспечение проведения ОПТЦА крупных инвестиционных проектов осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Новосибирской области законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на соответствующий финансовый год и плановый период на обеспечение выполнения функций в установленной сфере деятельности | Согласно договора о проведении ОПТЦА с независимой экспертной организацией | За проведение 1-го этапа ОПТЦА инвестиционных проектов и 2-го этапа ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке, экспертными организациями может взиматься плата в размере, не превышающем соответственно 0,2 процента и 0,38 процента суммарной стоимости изготовления проектной документации и материалов инженерных изысканий.  За проведение ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана, экспертными организациями может взиматься плата в размере, не превышающем 0,58 процента суммарной стоимости изготовления проектной документации и материалов инженерных изысканий.  В размере указанной платы учитывается сумма налога на добавленную стоимость. |

**3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | **Источник поступлений** | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | - | - |

**3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области**

Прямые поступления от вводимых законодательных норм отсутствуют.

**3.8. Иные заинтересованные лица**

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | - |

**4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий**

Возможны риски, связанные с увеличением сроков и стоимости реализации инвестиционных проектов.

**5. Порядок введения регулирования**

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: не требуется.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: устанавливаемые законодательные нормы не касаются ранее возникших отношений. Нормы носят заявительный характер.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления IV квартал 2016 года.

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

Отсутствуют.

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1. | Отсутствие системного контроля эффективности крупных инвестиционных проектов на всех этапах их реализации, включая предварительный анализ, при возрастающем количестве крупных инвестиционных проектов и объеме государственных инвестиций в отношении объектов капитального строительства | Отрицательные последствия существующего правового регулирования | Завышение стоимости крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области | Отсутствие в региональном законодательстве Новосибирской области проведения независимой экспертной технологической и ценовой оценки до начала реализации проекта. |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие системного контроля эффективности крупных инвестиционных проектов на всех этапах их реализации, включая предварительный анализ, при возрастающем количестве крупных инвестиционных проектов и объеме государственных инвестиций в отношении объектов капитального строительства | 1 | *Постановление Правительства Амурской области «Об утверждении Порядка проведения обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Амурской области» № 337 от 16.07.2015.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства, по которым разработана проектная документация и сметная стоимость которых составляет 1 млрд. рублей и более. | Амурская область | <http://amur.regnews.org/doc/nq/ry.htm> |
| 1 | *Постановление Правительства Астраханской области*  *«О Положении по проведению обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием Астраханской области» № 396-П от 06.08.2015.*  Министерство строительства и дорожного хозяйства Астраханской области извещает о формировании с 16.11.2015 года перечня экспертных организаций и физических лиц, которые могут привлекаться к проведению обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием в соответствии с постановлением министерства строительства и дорожного хозяйства Астраханской области от 16.09.2015 № 18 «О Порядке формирования перечня экспертных организаций и физических лиц, которые могут привлекаться к проведению публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием».  Обязательный публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится:- в 2015 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более;- с 2016 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1 млрд. рублей и более. | Астраханская область | <http://pravo-astrobl.ru/document/document-0002201508130062/> |
| 1 | *Постановление правительства Еврейской автономной области «Об утверждении Порядка проведения обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Еврейской автономной области» № 357-пп от 10.08.2015.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Еврейская автономная область | <http://npa.eao.ru/law?d&nd=642232502> |
| 1 | *Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Кабардино-Балкарской Республики» № 568-рп от 15.09.2014.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью свыше 1 млрд. рублей. | Кабардино-Балкарская Республика | <http://kabardin.regnews.org/doc/cq/cd.htm> |
| 1 | *Постановление Правительства Калининградской области*  *«Об утверждении положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием Калининградской области» № 100 от 03.03.2015.*  Обязательный публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится с 2015 года в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Калининградская область | <https://gov39.ru/vlast/npa/10/> |
| 1 | *Постановление Администрации Курской области «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Курской области» № 295-па от 20.05.2015.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Курская область | <http://xn--80aalqabyj2ajl4c8g.xn--80aac8aaitnjglc1k9a.xn--p1ai/index.php?id=109&mat_id=44409&sort_field=103&sort_order=1> |
| 1 | *Постановление Правительства Магаданской области «О проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Магаданской области» № 542-пп от 06.08.2015.*  Обязательный публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Магаданская область | <http://magadan.regnews.org/doc/mq/u3.htm> |
| 1 | *Постановление Правительства Московской области*  *«О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Московской области и о внесении изменений в Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Московской области, направляемых на капитальные вложения» № 956/39 от 19.10.2015.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью более 1 млрд. рублей. | Московская область | <http://www.moexp.ru/ru/page.php?n=41&min=40> |
| 1 | *Распоряжение Правительства Нижегородской области*  *«О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Нижегородской области» № 209-р от 18.02.2015.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Нижегородская область | <http://www.government-nnov.ru/?id=165375> |
| 1 | *Постановление Правительства Республики Алтай «Об утверждении Положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием Республики Алтай» № 329 от 18.11.2014.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства, сметная стоимость которых составляет 1,5 млрд. рублей и более. | Республика Алтай | <http://altaj.regnews.org/doc/bq/xk.htm> |
| 1 | *Постановление Правительства Республики Бурятия*  *«Об утверждении Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Республики Бурятия» № 680 от 19.12.2013.*  С 1 января 2014 года публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Республика Бурятия | <http://egov-buryatia.ru/uploads/tx_npa/680__2_.pdf> |
| 1 | *Постановление Правительства Республики Тыва «О проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с участием средств республиканского бюджета Республики Тыва» № 75 от 18.02.2015.*  Публичный технологический и ценовой аудит проводится по инвестиционным проектам в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Республика Тыва | <http://npa.rtyva.ru/page/1079.html> |
| 1 | *Постановление Правительства Сахалинской области «Об утверждении Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Сахалинской области» № 253 от 01.07.2015.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении Объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Сахалинская область | <http://sakhalin.regnews.org/doc/bq/y0.htm> |
| 1 | *Постановление администрации Тамбовской области «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Тамбовской области» № 911 от 13.08.2015.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Тамбовская область | <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6800201508170002> |
| 1 | *Постановление правительства Тульской области «Об утверждении Порядка проведения публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Тульской области» № 503 от 01.10.2014.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 500 млн. рублей и более. | Тульская область | <http://skrmost.ru/assets/templates/docs/doc10.pdf> |
| 1 | *Постановление Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием Ульяновской области» № 602-П от 27.11.2015.*  Обязательный публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится с 2015 года в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1 млрд. рублей и более. | Ульяновская область | <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7300201512010002> |
| 1 | *Постановление Правительства Хабаровского края «О проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов» № 3-пр от 15.01.2016.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится:  а) в 2016 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 4 млрд. рублей и более;  б) в 2017 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд. рублей и более;  в) с 2018 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Хабаровский край | <http://laws.khv.gov.ru/pdf/%D0%BF%D0%BF_00003_15012016_000.pdf?v=0,3755534> |
| 1 | *Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с участием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» № 556-п от 20.12.2013.*  Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 900 млн. рублей и более. | Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | <http://www.admhmao.ru/dokumenty/proekty-pravitelstva/documents.php?sid=39905&bid=740&pid=&eid=293488> |
| 1 | *Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа «О проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с участием средств окружного бюджета» № 649-П от 28.08.2014.*  Публичный технологический и ценовой аудит проводится по инвестиционным проектам в отношении объектов капитального строительства, сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Ямало-Ненецкий автономный округ | <http://www.ynao.regnews.org/doc/kq/dp.htm> |

**3. Описание иных способов решения заявленных проблем**

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2): отсутствуют

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Примечания** |
| отсутствуют | - | - | - |

**4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования**

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8" \o "Current Document), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют.

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **Таблица и номер способа решения проблемы** | **Необходимые мероприятия** | **Примечания** |
| отсутствуют | - | - | - |

**IV. Размещение извещения и публичные консультации**

**1. Информация о размещении извещения**

1.1. Извещение было размещено 22.04.2016 г. и доступно в сети Интернет по следующему адресу: http://www.nso.ru/page/19369.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 22 апреля 2016 г. по 20 мая 2016 г.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

министерство строительства Новосибирской области;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

администрация Краснозерского района Новосибирской области;

администрация Каргатского района Новосибирской области.

**2. Информация о проведении публичных консультаций**

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 21.06.2016 по 11.07.2016.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство строительства Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области,

контрольное управление Новосибирской области;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

департамент по тарифам Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирская городская торгово-промышленная палата;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

руководитель экспертной группы Новосибирской области по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;

председатель Законодательного Собрания Новосибирской области;

АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

министерство строительства Новосибирской области;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

контрольное управление Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;

администрация г. Бердска;

мэрия г. Новосибирска;

администрация Здвинского района Новосибирской области;

администрация г. Искитима;

администрация Искитимского района Новосибирской области;

администрация Карасукского района Новосибирской области;

администрация Краснозерского района Новосибирской области;

администрация Маслянинского района Новосибирской области;

администрация Мошковского района Новосибирской области;

администрация Новосибирского района Новосибирской области;

администрация Ордынского района Новосибирской области;

администрация Татарского района Новосибирской области;

администрация Чановского района Новосибирской области;

администрация Черепановского района Новосибирской области.

1. **Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Министерство финансов и налоговой политики  Новосибирской области | В связи со сбалансированностью областного бюджета на 2016 год по расходным источникам целесообразно определить дату распространения постановления на правоотношения с 01.01.2017, изменив редакцию п.5 проекта постановления. | Учтено. |
| 2. | Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 3. | Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области | За областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере реализации крупного инвестиционного проекта с государственным участием Новосибирской области, оставить полномочия по согласованию данного проекта (в соответствии с п.15 и п.41 проекта Положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области (далее – проект Положения). | Не учтено.  В п.16 и п.45 проекта Положения указано, что заявитель подает в экспертную организацию документы для проведения обязательного публичного технологического и ценового аудита (далее – ОПТЦА) инвестиционного проекта, по которому проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке или по которому проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана. Данные документы до подачи их в экспертную организацию должны быть согласованы с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области (далее – ОИОГВ НСО). |
| Указать сроки согласования заявления, обоснования экономической целесообразности капитальных вложений и задания на проектирование объекта капитального строительства. | Учтено. |
| Финансовое обеспечение проведения ОПТЦА возложить на министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – Минфин НСО). | Не учтено.  У Минфина НСО отсутствуют полномочия в сфере капитального строительства.  ОИОГВ НСО, как главный распорядитель бюджетных средств, при возникновении расходов на проведение ОПТЦА, вносит предложения в Минфин НСО об увеличении расходных обязательств. |
|  |  | В п.41 проекта Положения о проведении ОПТЦА необходимо уточнить согласовывается ли заявление о проведении ОПТЦА с исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере реализации данного крупного инвестиционного проекта. | Не учтено.  В п.45 проекта Положения указано, что заявитель подает в экспертную организацию документы для проведения обязательного публичного технологического и ценового аудита (далее – ОПТЦА) инвестиционного проекта, по которому проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана. Данные документы до подачи их в экспертную организацию должны быть согласованы с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области (далее – ОИОГВ НСО). |
| Уточнить формулировку п.5 в части срока вступления в силу проекта постановления. | Учтено. |
| 4. | Министерство строительства Новосибирской области | п.2 проекта постановления исключить. | Учтено. |
|  |  | Разграничить в п.3 проекта Положения по годам объекты со сметной стоимостью:  в 2017 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд. рублей и более;  с 2018 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. | Учтено. |
| п.10 проекта Положения изложить в соответствии с п.9 постановления Правительства РФ от 30.04.2013 № 382. | Учтено. |
| п.5 проекта постановления изменить в части изменения сроков распространения на правоотношения, возникшие с «01.07.2016» на 01.01.2017. | Учтено. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5. | Контрольное управление Новосибирской области | Уточнить формулировку п.5 в  части срока вступления в силу проекта постановления. | Учтено. |
|  |  | В пп.26, 36, 48 проекта Положения определить кратность проведения аудита, в пункте 52 - взимается ли плата за повторное проведение аудита, а также кратность его проведения. | Не учтено.  пп.28, 40, 51: количество проведения повторного ОПТЦА на федеральном уровне не определено, следовательно количество может быть не ограничено.  п.57: за повторное проведение ОПТЦА плата не взимается (пп.28,40,51). |
| 6. | Акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области» | Предложений нет. |  |
| 7. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в  Новосибирской области | Исключить слова «и заверенные печатью заявителя» в связи с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ». | Частично учтено.  В пп.16, 32, 45 проекта Положения после слов «заверенные печатью заявителя» добавлены слова «(при наличии печати)», согласно Федеральному закону от 06.04.2015 № 82-ФЗ. |
| Установить сроки и процедуру согласования документов заявителя ОИОГВ НСО. | Частично учтено.  В проект Положения включен п.17, где указывается, то документы на проведение ОПТЦА должны быть согласованы с ОИОГВ НСО, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере реализации инвестиционного проекта, в течение 15 рабочих дней со дня их получения ОИОГВ НСО.  Процедура и сроки проведения эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения, утверждены постановлением Правительства НСО № 473. |
|  |  | Дополнить проект Положения порядком отбора экспертных организаций в случае, если заявителем является государственный (муниципальный) заказчик | Учтено. |
| пп.26, 36 и 48 проекта Положения дополнить словами «при наличии вины экспертной организации», либо исключить указанные пункты из проекта Положения. | Не учтено.  Не понятно, как определить «вину экспертной организации» и какая организация ее будет выявлять?  пп.28, 40, 51 проекта Положения соответствуют положениям федерального уровня (постановление Правительства РФ от 30.04.2013 № 382). |
| Уточнить формулировку п.5 в части срока вступления в силу проекта постановления. | Учтено. |
| 8. | Администрация г. Бердска | Исполнитель для проведения аудита должен выбираться в ходе конкурсных процедур, в соответствии с действующим законодательством о закупках. Не менее важным моментом, наравне с уровнем компетентности аудиторов, является их независимость и отсутствие конфликта интересов. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур является коррупциогенным фактором. | Учтено. |
| 9. | Администрация Здвинского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 10. | Администрация г. Искитима | Предложений нет. |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 11. | Администрация Искитимского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 12. | Администрация Карасукского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 13. | Администрация Краснозерского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 14. | Администрация Маслянинского района Новосибирской области | Срок проведения 1-го этапа не должен превышать 30 рабочих дней.  Срок проведения 2-го этапа не должен превышать 45 рабочих дней. | Не учтено.  Длительность проведения ОПТЦА определяются сложностью объекта капитального строительства, некоторые из которых могут быть трудозатратными при ОПТЦА. |
| 15. | Администрация Мошковского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 16. | Мэрия г. Новосибирска | Целесообразно увязать сроки проведения ОПТЦА со сроками проведения оценки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, осуществляемой ГБУ «Вневедомственная экспертиза Новосибирской области». | Не учтено.  Согласно ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 60 дней. Такой же срок установлен в проекте Положения при проведении ОПТЦА на 2-м этапе. |
| Предусмотреть возможность вынесения условно-положительного (т.е. содержащего рекомендации аудитора) заключения. | Не учтено.  пп.27, 39, 51 проекта Положения при отрицательном заключении предусмотрена доработка заявителем документации с учетом замечаний и предложений, указанных в заключении.  Согласно пп.28, 40, 51 проекта Положения плата за повторное проведение ОПТЦА не взимается. |
| 17. | Администрация Новосибирского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 18. | Администрация Ордынского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 19. | Администрация Татарского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 20. | Администрация Чановского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |
| 21. | Администрация Черепановского района Новосибирской области | Предложений нет. |  |

Заместитель Председателя Правительства Новосибирской области –

министр экономического развития Новосибирской области О.В. Молчанова

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г.

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)