



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» августа 2016 г.

№ 7

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, уполномоченный орган) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области» (далее - проект акта, проект Положения), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленные Министерством (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение было размещено 22.04.2016 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 22.04.2016 по 20.05.2016 (29 календарных дней).

Предложения поступили от следующих органов государственной власти и местного самоуправления: министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области; министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области; министерства строительства Новосибирской области; департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области; администрации Краснозерского района Новосибирской области; администрации Каргатского района Новосибирской области.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 21.06.2016 по 11.07.2016 (21 календарных дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: МФ и НП НСО, Минстрой НСО, Минпромторг НСО, Минтранс НСО, Контрольное управление Новосибирской области (далее – УК НСО), ДИиЗО НСО, департамент по тарифам Новосибирской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный по защите прав предпринимателей), Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Новосибирская торгово-промышленная палата, общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», руководитель экспертной группы Новосибирской области по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, Законодательное Собрание Новосибирской области, АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций поступил 21 отзыв. 13 участников публичных консультаций по проекту акта сообщили об отсутствии предложений. Это ДИиЗО НСО, администрация Здвинского района Новосибирской области, администрация г. Искитима, администрация Искитимского района Новосибирской области, администрация Карасукского района Новосибирской области, администрация Краснозерского района Новосибирской области, администрация Мошковского района Новосибирской области, администрация Новосибирского района Новосибирской области, администрация Ордынского района Новосибирской области, администрация Татарского района Новосибирской области, администрация Чановского района

Новосибирской области, администрация Черепановского района Новосибирской области, АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

Остальные 8 участников публичных консультаций: МФ и НП НСО, Минпромторг НСО, Минстрой НСО, УК НСО, Уполномоченный по защите прав предпринимателей, мэрия города Новосибирска, администрация г. Бердска, администрация Маслянинского района Новосибирской области представили 21 предложение по проекту акта, из них учтено полностью - 11, учтено частично - 2, отклонено - 8.

В рамках публичных консультаций МФ и НП НСО отметило, что по отдельным инвестиционным проектам может возникнуть обратный эффект – удорожание инвестиционных проектов в связи с затратами на проведение обязательного публичного технологического и ценового аудита (далее – ОПТЦА), так как плата за проведение данного аудита включается в состав расходов на реализацию инвестиционного проекта. Кроме того, названный участник публичных консультаций внес предложение в следующей формулировке: «В связи со сбалансированностью областного бюджета на 2016 год по расходным источникам полагаем целесообразным определить дату распространения постановления на правоотношения с 01.01.2017 года». Это предложение, а также предложение других участников (Минстроя НСО, УК НСО, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Минпромторга НСО) по распространению акта на правоотношения с 01.01.2017 были учтены.

В рамках публичных консультаций Минпромторг НСО предложил указать сроки согласования заявления, обоснования экономической целесообразности капитальных вложений и задания на проектирование объекта капитального строительства. Разработчиком данное предложение учтено. В проекте Положения содержится требование по обязательному согласованию с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере реализации инвестиционного проекта (далее - ОИОГВ НСО) до подачи в независимую экспертную организацию заявителем заявления о проведении ОПТЦА крупного инвестиционного проекта с государственным участием Новосибирской области (далее - инвестиционный проект), по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – объекты капитального строительства). Также обязательному согласованию с ОИОГВ НСО подлежит задание на проектирование объекта капитального строительства. Кроме того, согласно проекту Положения, при проведении ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке, а также разработана, заявитель (застройщик или заказчик, государственный заказчик, технический заказчик инициатор проекта) представляет в независимую экспертную организацию, в том числе положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта,

финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения, выданное в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 08.12.2014 № 473-п «Об утверждении порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения» (далее – постановление Правительства НСО № 473). Данный нормативный правовой акт определяет процедуру и сроки проведения Министерством проверки инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление иных инвестиций в основной капитал за счет средств областного бюджета Новосибирской области, на предмет эффективности использования средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения.

Разработчиком акта были учтены еще три предложения Минстроя НСО. Так, данный участник публичных консультаций предложил исключить из проекта акта нормы об утверждении Минстром НСО порядка формирования перечня независимых экспертных организаций, которые могут привлекаться к проведению ОПТЦА инвестиционных проектов и перечень независимых экспертных организаций, которые могут привлекаться к проведению ОПТЦА. Это обусловлено тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 382) предусмотрено, что проведение ОПТЦА инвестиционных проектов осуществляют независимые экспертные организации, отбор которых осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Второе предложение касается поэтапного введения ОПТЦА инвестиционных проектов, в зависимости от их сметной стоимости. Так, данным участником предложено в 2017 году осуществлять проведение ОПТЦА в отношении объектов капитального строительства, сметной стоимостью 3 млрд. рублей и более, с 2018 года – проведение ОПТЦА инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более, что также учтено разработчиком акта. Следующее предложение названного участника публичных консультаций - изложить пункт 10 проекта Положения в соответствии с пунктом 9 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 382 (далее – Федеральное положение), согласно которому отбор независимых экспертных организаций осуществляется в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, в том числе Закона № 44-ФЗ.

Разработчиком также учтено еще одно предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Одно предложение по дополнению проекта Положения порядком отбора экспертных организаций в случае, если заявителем является государственный (муниципальный) заказчик. Так, пунктом 10 проекта Положения предусмотрено, что проведение ОПТЦА инвестиционных проектов осуществляют независимые экспертные организации, отбор которых осуществляется в соответствии с требованиями статьи 31 Закона № 44-ФЗ. Отбор в таком порядке распространяется также и на случаи, если заявителем является государственный (муниципальный) заказчик. Другое предложение вышеназванного участника публичных консультаций касалось распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

Учтено предложение администрации г. Бердска о проведении конкурсных процедур при отборе независимых экспертных организаций для проведения ОПТЦА инвестиционных проектов.

Частично учтены 2 предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Оно из них касается установления сроков и процедуры согласования документов заявителя, предусмотренных проектом Положения, с ОИОГВ НСО, либо исключения такого согласования. Разработчик частично учел данное предложение. Как уже было сказано выше, предлагаемым регулированием вводится требование по обязательному согласованию с ОИОГВ НСО заявлений о проведении ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке и по которому проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана. Также обязательному согласованию с ОИОГВ НСО подлежит задание на проектирование объекта капитального строительства. Данные документы, согласно проекту Положения, согласовываются с ОИОГВ НСО в течение 15 рабочих дней со дня их получения ОИОГВ НСО. Кроме того, согласно проекту Положения, при проведении ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке, а также разработана, заявитель (застройщик или заказчик, государственный заказчик, технический заказчик инициатор проекта) представляет в независимую экспертную организацию, в том числе положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения, выданное в соответствии с постановлением Правительства НСО № 473-п. Данный нормативный правовой акт определяет процедуру и сроки проведения Министерством проверки инвестиционных проектов. При этом разработчиком акта исключена обязанность по согласованию с данными органами государственной власти иных документов, предусмотренных проектом Положения. Также частично учтено и предложение данного участника публичных консультаций об исключении из текста проекта Положения слова «и заверенные печатью заявителя» на основании Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ»

(далее – Закон № 82-ФЗ). Так, в соответствии с Законом № 82-ФЗ в проекте Положения после слов «заверенные печатью заявителя» добавлены слова «(при наличии печати)».

Из 8 отклоненных предложений: 3 внесено Минпромторгом НСО, 2 - мэрией г. Новосибирска, по одному предложению поступило от УК НСО, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, администрации Маслянинского района Новосибирской области.

В частности, Минпромторгом НСО предложено возложить на МФ и НП НСО обязанность по финансовому обеспечению инвестиционных проектов и согласовывать с ним возможные расходы областного бюджета Новосибирской области. Разработчик отклонил данное предложение, обосновывая тем, что МФ и НП НСО не наделен полномочиями в сфере капитального строительства, а ОИОГВ НСО, как главные распорядители бюджетных средств, при возникновении расходов на проведение ОПТЦА крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области, вносят предложения в МФ и НП НСО об увеличении расходных обязательств.

Минпромторгом НСО предложено закрепить за ОИОГВ НСО полномочия по согласованию инвестиционного проекта. Разработчиком данное предложение отклонено по причине наличия таких полномочий ОИОГВ НСО в предлагаемом регулировании. Как уже говорилось выше, в проекте Положения содержится требование по обязательному согласованию с ОИОГВ НСО до подачи в независимую экспертную организацию заявлений о проведении ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства, подлежит разработке и по которому проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана. Также обязательному согласованию с ОИОГВ НСО подлежит задание на проектирование объекта капитального строительства. Проектом Положения установлены сроки согласования таких документов. Кроме того, согласно проекту Положения, при проведении ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке, а также разработана, заявитель представляет в независимую экспертную организацию, в том числе положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения, выданное в соответствии с постановлением Правительства НСО № 473-п. Данный нормативный правовой акт определяет процедуру и сроки проведения Министерством проверки инвестиционных проектов.

По данному основанию отклонено и предложение Минпромторга НСО о включении в проект Положения требования о согласовании с ОИОГВ НСО заявления о проведении ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана.

Также отклонено предложение Контрольного управления НСО об определении кратности проведения ОПТЦА инвестиционных проектов на этапах,

предусмотренных проектом Положения, в том числе на этапе проведения ОПТЦА в ходе реализации крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области, включая плату за его повторное проведение. В проекте акта по аналогии с нормативными актами, регулирующими процедуру ОПТЦА в других субъектах Российской Федерации, и Постановлением Правительства РФ № 382 не определена кратность проведения ОПТЦА. Данным постановлением определяется порядок проведения ОПТЦА крупных инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета. Кроме того, Постановлением Правительства РФ № 382 не предусмотрено взимание платы за проведение повторного ОПТЦА на этапе реализации инвестиционного проекта, аналогичное регулирование предложено и проектом акта.

Разработчиком акта также не учтено предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей, который предложил дополнить проект Положения нормами о безвозмездности повторного проведения ОПТЦА инвестиционных проектов словами «при наличии вины», либо исключить нормы о безвозмездности повторного проведения ОПТЦА. Разработчик акта мотивировал отклонение данного предложения отсутствием регулирования порядка определения вины экспертной организации, степени такой вины и лица, уполномоченного на определении вины экспертной организации.

Администрация Маслянинского района Новосибирской области предложила сократить сроки проведения 1-го этапа ОПТЦА инвестиционных проектов с 45 рабочих дней до 30 рабочих дней, а 2-го этапа – с 60 рабочих дней до 45 рабочих дней. Разработчик акта считает, что установленные проектом акта сроки обусловлены длительностью проведения ОПТЦА инвестиционных проектов, сложностью объектов капитального строительства и, соответственно, обоснованы. В этой связи данное предложение не учтено.

Разработчиком не учтены предложения мэрии г. Новосибирска. Одно предложение касалось совмещения периода (сроков) проведения ОПТЦА инвестиционных проектов с периодом проведения оценки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, осуществляемой ГБУ «Вневедомственная экспертиза Новосибирской области». Данное предложение отклонено разработчиком по причине несовместимости данных сроков. Так, согласно пункту 7 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 60 дней. Проектом положения срок проведения ОПТЦА инвестиционных проектов на первом этапе составляет 45 рабочих дней, на 2 этапе – 60 рабочих дней.

Второе предложение мэрии г. Новосибирска - установить проектом Положения не только положительного и отрицательного заключения о проведении ОПТЦА инвестиционных проектов, но и возможности вынесения условно-положительного (т.е., содержащего рекомендации аудитора) заключения, что позволит, по мнению данного участника публичных консультаций, исключить давления на аудитора. Данное предложение разработчиком акта отклонено в

связи с тем, что нормами проекта Положения при отрицательном заключении предусмотрена доработка заявителем документации с учетом замечаний и предложений, указанных в заключении, при этом плата за повторное проведение не взимается.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

В Новосибирской области реализуется более 40 инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств государственной поддержки, с государственным участием реализуются такие крупные инвестиционные проекты как АО «УК «Промышленно-логистический парк, АО «УК «Биотехнопарк Кольцово», более 20 инвестиционных проектов планируются к реализации.

Реализация инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, по мнению Министерства, требует повышенного контроля за эффективностью использования областных бюджетных средств, сроков строительства.

Проблема, выявленная разработчиком акта, заключается в отсутствии системного контроля эффективности инвестиционных проектов на всех этапах их реализации в условиях возрастающего количества инвесторов, инвестиционных проектов и объема государственных инвестиций на их реализацию. Решению этой проблемы, по мнению разработчика акта, будет способствовать введение дополнительного регулирования и оценки эффективности расходования бюджетных средств Новосибирской области, а именно - процедуры обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов

Вышеуказанная проблема, как следует из сводного отчета, может привести к неэффективному использованию средств областного бюджета Новосибирской области, к завышению стоимости инвестиционных проектов, снижению конкурентоспособности производства. В настоящее время законодательством Новосибирской области проведение ОПТЦА инвестиционных проектов не предусмотрено и в регионе не проводится.

На федеральном уровне проведение ОПТЦА крупных инвестиционных проектов с государственным участием предусмотрено Постановлением Правительства РФ № 382.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Целью предлагаемого правового регулирования является создание механизма системного контроля эффективности крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области на всех этапах их реализации, внедрение и обеспечение ОПТЦА инвестиционных проектов, что, в свою очередь, будет способствовать эффективному использованию средств областного бюджета Новосибирской области, снижению стоимости инвестиционных проектов, сроков строительства, повышению конкурентоспособности производства.

Цель вводимого регулирования соответствует целям и задачам, определенным в «Дорожной карте» достижения целевых значений показателей

мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории Новосибирской области до 2018 года» (утверждена постановлением Губернатора Новосибирской области от 15.06.2016 № 143).

В качестве индикатора достижения цели регулирования разработчик акта определил долю крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области, прошедших ОПТЦА, от общего количества инвестиционных проектов, подлежащих ОПТЦА. Поскольку в регионе в настоящее время ОПТЦА инвестиционных проектов не проводится, текущее значение данного индикатора в сводном отчете не представлено (равно нулю). Введение предполагаемого регулирования, по мнению разработчика акта, будет способствовать росту количества крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области, прошедших ОПТЦА, от 70% (в 2017 году) до 100% (в 2019 году).

Расчет индикаторов достижения цели предполагаемого регулирования разработчиком предполагается осуществлять на основании информации о количестве заключений, выданных независимыми экспертными организациями по форме, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.02.2014 № 49/пр «Об утверждении формы заключения о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов и формы сводного заключения о проведении публичного технологического аудита инвестиционных проектов».

Как следует из сводного отчета, внедрение процедуры в настоящее время в субъектах Российской Федерации активно продолжается. При этом каждый субъект РФ определяет для себя стоимость инвестиционных проектов, по которым проводится ОПТЦА.

На сегодняшний день имеется положительный опыт проведения ОПТЦА инвестиционных проектов в субъектах РФ. Согласно информации интернет-портала технологического и ценового аудита, созданного Национальным Объединением Технологического и Ценового Аудита в рамках обеспечения проведения ОПТЦА, пилотные проекты по проведению ОПТЦА инвестиционных проектов проводились в таких компаниях, как «РЖД», «Автодор», «Россети», «Русгидро», «Транснефть», «Зарубежнефть» и т.д. Например, проект реконструкции и модернизации Байкало-Амурской и Транссибирской магистрали и ж/д подходов Азово-черноморского бассейна (АЧБ), строительство объектов генерации (Уссурийская ТЭЦ, Ленинградская ГАЭС, Якутская ГРЭС-2 и т.д.), реализация проектов ЦКАД и М11, нефтепроводов Куйбышев-Лисичанск, Новороссийск-Тихорецк и т.д. Так, на одном лишь проекте АЧБ аудитор выявил экономию в 13,5 млрд.рублей.¹

Кроме того, данный портал содержит сведения, в том числе об этапе ОПТЦА, рекомендациях аудитора по результатам проведения ОПТЦА, о заявленной стоимости инвестиционного проекта и выявленной экономии

¹ Сайт Национального Объединения Технологического и Ценового Аудита // режим доступа: <http://portal.texaudit.ru/projects/>

денежных средств, в том числе в процентах от стоимости инвестиционного проекта.

Так, например, в результате проведения ОПТЦА инвестиционного проекта «Строительство объектов окончательной изоляции радиоактивных отходов (Красноярский край, Нижнекамский массив) стоимостью 27 503 000 000 рублей, реализуемого на территории Красноярского края, выявлено завышение расходов в размере 836 000 000 рублей, что составило 3,04% от стоимости инвестиционного проекта. При этом затраты на проведение ОПТЦА инвестиционного проекта составили 5 450 000 рублей. В результате проведения ОПТЦА инвестиционного проекта «Хабаровская ТЭЦ-4» стоимостью 34 155 240 000 рублей, реализуемого на территории Хабаровского края, выявлено завышение расходов в размере 8 146 000 000 рублей, что составило 23,8% от стоимости инвестиционного проекта. При этом затраты на проведение ОПТЦА составили 3 400 000 рублей.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации предмет вводимого регулирования не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование отношений в сфере инвестиционной и инновационной деятельности. Так, ряд субъектов Российской Федерации воспользовались данным правом и приняли нормативные правовые акты, регулирующие проведение ОПТЦА инвестиционных проектов (Амурская область, Астраханская область, Еврейская автономная область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Курская область, Магаданская область, Московская область, Нижегородская область, Республика Алтай, Республика Бурятия, Сахалинская область, Тамбовская область, Тульская область, Ульяновская область, Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ). Аналогичное правовое регулирование предлагается ввести и в Новосибирской области.

На федеральном уровне урегулировано проведение ОПТЦА крупных инвестиционных проектов с государственным участием в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы, а также за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ. Так, Постановлением Правительства № 382 утверждено Положение о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным

участием. В соответствии с пунктом 5 названного нормативного правового акта высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием субъектов Российской Федерации.

Согласно Федеральному положению публичный технологический аудит инвестиционного проекта представляет собой проведение экспертной оценки обоснования выбора проектируемых технологических и конструктивных решений по созданию в рамках инвестиционного проекта объекта капитального строительства на их соответствие лучшим отечественным и мировым технологиям строительства, технологическим и конструктивным решениям, современным строительным материалам и оборудованию, применяемым в строительстве, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования объекта капитального строительства, а также эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, снижения стоимости и сокращения сроков строительства, повышения конкурентоспособности производства. Ценовой аудит инвестиционного проекта - проведение экспертной оценки стоимости объекта капитального строительства с учетом результатов публичного технологического аудита инвестиционного проекта.

ОПТЦА инвестиционных проектов проводится в 2 этапа:

- 1-й этап - на стадии подготовки соответствующего акта Правительства РФ о принятии решения по предоставлению средств федерального бюджета на реализацию инвестиционного проекта;

- 2-й этап - на стадии утверждения проектной документации в отношении объекта капитального строительства, создаваемого в ходе реализации инвестиционного проекта.

Федеральным положением установлен порядок проведения ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке.

Также установлен порядок проведения ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана и порядок проведения ОПТЦА в ходе реализации инвестиционного проекта.

Федеральным положением в частности определяются участники проведения ОПТЦА инвестиционных проектов, порядок отбора независимых экспертных организаций, которые осуществляют проведение ОПТЦА, перечень документов, представляемых заявителями на проведение ОПТЦА, порядок проведения ОПТЦА, закрепляется принцип возмездности проведения этапов ОПТЦА. При этом установлено, что плата за проведение ОПТЦА включается в состав расходов на реализацию инвестиционного проекта в порядке, определенным Федеральным положением. При повторном проведении ОПТЦА в случаях, определенных проектом акта, плата не взимается.

Аналогичные нормы содержатся и в анализируемом проекте Положения.

Проект Положения содержит порядок проведения ОПТЦА крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, за исключением объектов капитального строительства, начало строительства, реконструкции или технического перевооружения которых осуществлялось до 01.01.2017.

Согласно проекту Положения ОПТЦА инвестиционных проектов проводится в зависимости от сметной стоимости объектов капитального строительства. Так, согласно пункту 3 проекта Положения в 2017 году предполагается проведение ОПТЦА в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд. рублей и более, а начиная с 2018 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более. ОПТЦА инвестиционных проектов проводится в два этапа:

- на стадии подготовки соответствующего акта Правительства Новосибирской области, в том числе о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Новосибирской области, о предоставлении субсидий из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности Новосибирской области (1-й этап);

- на стадии утверждения проектной документации в отношении объекта капитального строительства, создаваемого в ходе реализации инвестиционного проекта (2-й этап).

Проектом Положения вводятся обязанности для субъектов предпринимательской деятельности – застройщиков, заказчиков, инициатора проекта, обратившегося с заявлением о проведении ОПТЦА инвестиционных проектов (далее - заявители).

Так, согласно проекта Положения заявитель на 1-м этапе проведения ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке, представляет в экспертную организацию подписанные руководителем заявителя (уполномоченным им лицом) и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) следующие документы: заявление в произвольной письменной форме о проведении 1-го этапа обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта, задание на проектирование объекта капитального строительства. Данные документы подлежат согласованию с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере реализации инвестиционного проекта в течение 15 рабочих дней со дня их получения ОИОГВ НСО. Заявитель на данном этапе, согласно проекта Положения также предоставляет положительное заключение об эффективности проекта, финансируемого

полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения, выданное в соответствии с постановлением Правительства НСО № 473-п.

Проектом Положения устанавливаются обязанности для заявителей при подаче документов в экспертную организацию для проведения на 2-м этапе ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке. Так, заявитель представляет в экспертную организацию подписанные руководителем заявителя (уполномоченным им лицом) и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) следующие документы: заявление в письменной форме о проведении 2-го этапа обязательного публичного технологического аудита инвестиционного проекта, проектную документацию на объект капитального строительства в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиями к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее - проектная документация); копию задания на проектирование или копия задания на проектирование, измененного с учетом результатов обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на 1-м этапе; сведения о лицах, осуществивших подготовку проектной документации (фамилия, имя, отчество (при наличии), реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства индивидуального предпринимателя, полное наименование, местонахождение юридического лица); заверенную копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске лиц, осуществивших подготовку проектной документации, к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации, действительного на дату подписания акта приемки выполненных работ, и копию акта приемки выполненных работ в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации получение допуска к таким работам является обязательным; положительное заключение экспертной организации по результатам проведения публичного технологического и ценового аудита на 1-м этапе.

Проектом Положения устанавливается также обязанность заявителя по предоставлению документов при проведении ОПТЦА инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана. На данном этапе проведения ОПТЦА заявитель, наряду с документами, предусмотренными проектом Положения, представляет в экспертную организацию копию заключения о достоверности (положительного заключения) определения сметной стоимости объекта капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Новосибирской области, направляемых на капитальные вложения.

В соответствии с пунктом 2 проекта акта финансовое обеспечение проведения ОПТЦА инвестиционных проектов осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим главным

распорядителям бюджетных средств областного бюджета законом Новосибирской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на обеспечение выполнения функций в установленной сфере деятельности.

Данная норма не противоречит и Постановлению Правительства РФ № 382, согласно пункту 6 которого финансовое обеспечение проведения ОПТЦА инвестиционных проектов осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим главным распорядителям средств федерального бюджета федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на обеспечение выполнения функций в установленной сфере деятельности.

Анализируемый проект акта содержит положение, согласно которому акт вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017. Это не противоречит законодательству и связано с тем, что в настоящее время Законом Новосибирской области от 24.12.2015 № 23-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» средства областного бюджета Новосибирской области на проведение ОПТЦА инвестиционных проектов не предусмотрены, следовательно, принятие акта потребует внесения соответствующих изменений в закон об областном бюджете Новосибирской области.

В соответствии со статьей 18 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» постановления Правительства Новосибирской области подписываются Губернатором Новосибирской области или лицом, временно исполняющим обязанности Губернатора Новосибирской области, и вступают в силу со дня их подписания, если иное не предусмотрено в постановлении.

В целом, как показывают результаты публичных консультаций по проекту акта, проведение ОПТЦА инвестиционных проектов обеспечит повышение эффективности крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области, повышение эффективности использования бюджетных средств. Водимое регулирование способствует достижению этих целей.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой	отсутствуют

5. Выводы

При подготовке проекта акта разработчиком был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, составления сводного отчета, проведения публичных консультаций, определенный в Положении. Также представлено достаточное обоснование решение проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак