



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

07.06.2021 № 19

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа «О внесении изменений в приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 23.03.2018 № 3»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее - Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект приказа «О внесении изменений в приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 23.03.2018 № 3» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области (далее также – разработчик, Инспекция).

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области осуществления регионального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Инспекции от 23.03.2018 № 3 (далее – Регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта.

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Регламент, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось,

публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/6c8dba3c-092c-45a4-9fbb-63be7d5e941f>.

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки. Выводы министерства о наличии оснований не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету будут отражены в разделе 3 настоящего заключения.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Регламента нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Градостроительному кодексу Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 254-ФЗ).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Регламент. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Регламента в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 4 статьи 54 ГрК РФ государственный строительный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора. Таким уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти в Новосибирской области в соответствии с Положением об инспекции

государственного строительного надзора Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п (далее – Положение), является Инспекция.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)). Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона № 294 разработка административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор). Таким образом, Инспекция обладает необходимыми полномочиями по принятию Приказа.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Регламента в соответствие с актом большей юридической силы.

Проект акта состоит из двух пунктов.

Пункт первый проекта акта содержит предлагаемые изменения в Регламент, а именно подпункты 1 и 2 пункта 6 Регламента, содержащие условия осуществления государственного строительного надзора, дополняются нормой, предусматривающей исключение случаев, предусмотренных частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ, при которых государственный строительный надзор не осуществляется.

Действующая редакция Регламента предусматривает осуществление государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции всех объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ.

Основанием для изменений является принятие Федерального закона № 254-ФЗ, которым внесены изменения в часть 1 статьи 54 ГрК РФ, предусматривающие осуществление государственного строительного надзора при:

1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, **за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;**

2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных

работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

Таким образом, вносимые изменения правомерны и предполагают исключение из предмета государственного строительного контроля, случаев строительства объектов капитального строительства и реконструкции, при которых предусмотрена государственная экспертиза проектной документации в соответствии с частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

Пункт 2 проекта акта предусматривает контроль за исполнением приказа.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету. Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Регламента в соответствии с ГрК РФ, при этом вносимые изменения являются обязательными для Новосибирской области и полностью соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы, в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

