

## **Заключение**

об экспертизе постановления администрации Карасукского района  
Новосибирской области от 31.10.2017 № 3145-п «Об утверждении  
административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче  
разрешений на проведение земляных работ» (в ред. постановлений администрации  
Карасукского района Новосибирской области от 25.06.2018 № 1684-п,  
от 30.12.2019 № 3783-п)

от 15.06.2021

№ 2

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на первое полугодие 2021 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 17.11.2020 № 2681-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 31.10.2017 № 3145-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.06.2018 № 1684-п, от 30.12.2019 № 3783-п).

### **1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте**

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 06.03.2013 № 772-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Разработчик муниципального нормативного правового акта - отдел строительства, архитектуры и жилищных программ администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с предоставлением муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ.

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 25.05.2021 по 08.06.2021.

Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области ([www.adm-karasuk.nso.ru](http://www.adm-karasuk.nso.ru)), а также на портале «Электронная демократия» ([www.dem.nso.ru](http://www.dem.nso.ru)).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

## **3. Выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому**

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 31.10.2017 № 3145-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на проведение земляных работ» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 25.06.2018 № 1684-п, от 30.12.2019 № 3783-п) утвержден административный регламент по предоставлению соответствующей муниципальной услуги (далее - Постановление, Регламент).

Регламентом определены общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением Регламента, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц администрации района, сотрудников многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ).

1. Требования к структуре и содержанию административных регламентов установлены Федеральным законом № 210-ФЗ, постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 2010-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее - Порядок разработки регламентов).

Состав разделов Регламента соответствует требованиям нормативных правовых актов.

Согласно пп.8 п. 2.4 Порядка разработки регламентов в разделе «Стандарт предоставления муниципальной услуги» должно содержаться указание на запрет требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, предусмотренных ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

В тексте Регламента такое указание отсутствует.

2. Согласно п.2.6 Регламента по выбору заявителя заявление и документы, необходимые для предоставления муниципальной услуги, представляются одним из следующих способов:

а) лично в МФЦ;

б) в электронной форме путем направления запроса посредством личного кабинета ЕПГУ.

В соответствии со ст.4 Федерального закона № 210-ФЗ к основным принципам предоставления государственных и муниципальных услуг относится заявительный порядок обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно п.3 ст.2 Федерального закона № 210-ФЗ заявителем признается физическое или юридическое лицо либо их уполномоченные представители, обратившиеся в соответствующий орган, предоставляющий государственные или муниципальные услуги, в том числе через МФЦ, с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной форме.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.6 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме.

Исходя из вышеизложенного следует, что Регламент должен включать способ подачи заявления и пакета документов непосредственно в администрацию района.

3. Согласно Федеральному закону № 210-ФЗ, Порядку разработки регламентов структура административного регламента должна содержать раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур.

В разделе V Регламента для процедуры «Рассмотрение документов» (п.3.4 Регламента) не указан срок ее выполнения.

4. Согласно Порядка разработки регламентов раздел административного регламента, касающийся досудебного (внесудебного) обжалования решений и

действий (бездействий) органа, предоставляющего услугу, должен содержать перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.

Данный перечень в разделе V Регламента отсутствует.

5. В ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта сформированы замечания редакционного характера:

1) в тексте не введено сокращение наименования Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». При этом в п.2.7, 3.3.2, наименовании раздела V, п.5.1, п.5.7.1 употребляются разные формы сокращенного наименования данного правового акта.

2) в тексте не введено сокращение наименования государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» при этом в п.1.3, 2.6, 3.2.2, 2.15.2, 2.16, 2.16.3, 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.7.1 используются сокращения - ГАУ «МФЦ», МФЦ, многофункциональный центр.

3) в п.2.5 Регламента введено сокращенное наименование Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), тогда как выше по тексту в п.1.3, 2.4 уже используется сокращение - ЕПГУ.

4) в п. 1.1 Регламента введено сокращение наименования органа местного самоуправления - администрации Карасукского района Новосибирской области, вместе с тем далее по тексту употребляется как сокращенное так и полное наименование.

5) в п. 5.1 Регламента словосочетание «государственная услуга» следует исключить.

По итогам проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению	Отсутствуют

	документов, сведений и информации	
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.	Отсутствуют
3	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	Отсутствуют
4	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур	1. Регламент не содержит информации, подлежащей включению в соответствии с Порядком разработки регламентов: - раздел Регламента «Стандарт предоставления муниципальной услуги» не содержит указания на запрет требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, предусмотренных ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ; - п.3.4 Регламента не содержит информации о сроке выполнения процедуры «Рассмотрение документов»; - в разделе V Регламента отсутствует

		<p>перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.</p> <p>2. П.2.6 регламента не включает возможность подачи заявления непосредственно в администрацию района.</p>
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области	Отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

**5. Предложения по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому.**

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Дополнить Регламент информацией, которая должна быть включена в текст в соответствии с Порядком разработки регламентов:

- раздел Регламента «Стандарт предоставления муниципальной услуги» дополнить указанием на запрет требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, предусмотренных ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ;

- в п.3.4 Регламента включить информацию о сроке выполнения процедуры «Рассмотрение документов»;

- раздел V Регламента дополнить перечнем нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.

2. Перечень способов подачи заявления, указанный в п. 2.6 Регламента, дополнить возможностью для заявителя подать заявление и пакет документов непосредственно в администрацию района.

3. При внесении изменений учесть замечания, изложенные в пункте 5 заключения.

Первый заместитель главы администрации  
Карасукского район



И.Э.Слютина