



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

04.08.2021 № 32

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской
области от 31.01.2017 № 14-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - разработчик, Минпромторг НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/770a4b95-c7e7-47a3-b0e9-82b57e036915>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 15.03.2021 по 23.03.2021 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:
Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

автономная некоммерческая организация «Центр содействия развитию предпринимательства»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период поступило предложение от Новосибирского отделения «ОПОРА РОССИИ» о внесении изменений в постановление № 14-п в части предоставления субсидий для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) на возмещение части затрат на приобретение и установку средства обеспечения пожарной безопасности и систем пожарной безопасности. Администрация Чулымского района Новосибирской области сообщила об отсутствии замечаний и предложений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/770a4b95-c7e7-47a3-b0e9-82b57e036915>.

Публичные консультации проводились 15 рабочих дней: с 12.06.2021 по 05.07.2021. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

автономная некоммерческая организация «Центр содействия развитию предпринимательства»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период поступили замечания и предложения от следующих участников публичных консультаций:¹

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечания (предложения)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	ООО «Центр анимационной педагогики «Зеленая улица»	В пункте 27 Порядка предоставления субсидий заменить критерий «Срок окупаемости проекта в сфере социального предпринимательства» критерием «Информационная открытость» с весовым значением 0,1 и со значением критерия от 0 до 100 баллов: 0 баллов - отсутствие сайта в сети «Интернет» и страниц в социальных сетях, содержащих актуальную информацию об участнике отбора и (или) проекте; 100 баллов - наличие сайта в сети «Интернет» и не менее одной страницы в социальных сетях, содержащих актуальную информацию об участнике отбора и (или) проекте	Учтено. Критерий «Срок окупаемости проекта в сфере социального предпринимательства» заменен критерием «Информационная открытость» с весовым значением 0,1 и со значением критерия от 0 до 100 баллов: 0 баллов - отсутствие сайта в сети «Интернет» и страниц в социальных сетях, содержащих актуальную информацию об участнике отбора и (или) проекте; 100 баллов - наличие сайта в сети «Интернет» и не менее одной страницы в социальных сетях, содержащих актуальную информацию об участнике отбора и (или) проекте
2.	ИП Тернова Ксения Игоревна	Включить в заявку или запросить отдельным документом СНИЛС лица, которое будет подписывать ЭЦП соглашение в системе «Электронный бюджет»	Учтено. В Приложение № 2 к Порядку «Заявка на участие в отборе для предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» включен пункт 9 «СНИЛС руководителя организации (индивидуального предпринимателя)»
3.	ИП Потанина Ольга Николаевна	Дополнить проект Порядка положением о том, что затраты на реализацию проекта, которые принимаются для расчета размера гранта, должны быть произведены после заключения соглашения	Учтено. В приложении № 1 к Порядку в пункте 4 графа «Размер субсидии и затраты, подлежащие субсидированию» дополнена положением, что к расчету принимаются расходы на

¹ Замечания и предложения аккумулированы автономной некоммерческой организацией «Центр содействия развитию предпринимательства» (письмо от 05.07.2021 № 206/2).

		о предоставлении гранта	реализацию проекта в сфере социального предпринимательства, которые будут осуществляться после заключения соглашения о предоставлении гранта
4.	ИП Баскакова Елена Александровна	Включить в перечень документов для получения гранта: а) резюме бизнес-плана проекта, в котором кратко указывается информация по критериям оценки, а также обязательно размер расходов на реализацию проекта, исходя из которого будет рассчитываться размер гранта. б) обязательство получателя гранта обеспечить софинансирование за счет собственных (заемных) средств в размере не менее суммы гранта или не менее 50% от затрат, если сумма затрат на реализацию проекта составит меньше, чем заявленная в резюме бизнес-плана и использованная для расчета размера гранта	Учтено. В Приложение № 3 к Порядку «Перечень документов для предоставления субсидий в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» включены резюме бизнес-плана проекта и обязательство об обеспечении необходимого уровня софинансирования, добавлены формы указанных документов
5.	ИП Берникова Алена Юрьевна	Дополнить Порядок положением о возврате части гранта в случае если получатель не обеспечил необходимый уровень софинансирования за счет собственных (заемных) средств	Учтено. Пункт 49 Порядка дополнен формулой расчета размера остатка гранта, подлежащего возврату. Грант перечисляется единой суммой на расчетный счет получателя и далее расходуется вместе с собственными (заемными) средствами на реализацию проекта. В общем объеме израсходованных получателем гранта на реализацию проекта средств не представляется возможным выделить количество израсходованных собственных средств и средств гранта. Однако если получателем гранта на реализацию проекта вместо заявленного 1 млн рублей, исходя из которого рассчитан размер гранта 500 тыс. рублей,

			фактически израсходовано 800 тыс. рублей, остаток гранта получатель обязан вернуть в размере, рассчитанном по предлагаемой формуле. В таком случае будет обеспечиваться необходимый уровень софинансирования за счет собственных (заемных) средств
--	--	--	--

Администрации Искитимского, Здвинского, Карасукского, Колыванского, Коченевского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Мошковского, Ордынского, Сузунского района, Тогучинского, Чановского, Черепановского района, Чулымского районов, а также городов Искитима и Оби Новосибирской области, Департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п² (далее – Порядок), нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования).

Негативным эффектом, по мнению разработчика, является невозможность предоставления в 2021 году финансовой поддержки СМиСП, в том числе, грантов в форме субсидий социальным предприятиям.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

² Об утверждении государственной программы Новосибирской области "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области.

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (постановление Правительства РФ № 1492).

Индикатором достижения цели является принятие нормативного правового акта, а также количество организаций, получивших меры государственной поддержки:

в 2021 году – не менее 10 СМиСП (в форме возмещения части затрат СМиСП, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) и не менее 22 социальных предприятий (гранты в форме субсидий).

Прогнозируемые значения:

на 2022 год – 10 СМиСП и 28 социальных предприятий;

на 2023 год – 10 СМиСП и 33 социальных предприятия;

на 2024 год – 31 СМиСП и 38 социальных предприятий.

По состоянию на 01.06.2021 количество организаций, получивших субсидию составляет 0 единиц, поскольку действующая редакция Порядка не соответствует постановлению Правительства РФ № 1492 и не применялась.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок (далее – проект Порядка).

Проектом Порядка предусмотрено установление общих правил предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области». Получатели субсидий и грантов определяются по результатам отбора путем проведения конкурса, организатором которого является Минпромторг НСО (далее - отбор).

Согласно пункту 11 проекта Порядка участники отбора представляют в Минпромторг НСО заявку с приложением необходимых документов. При этом в проекте Порядка отсутствует указание на способ(ы) предоставления документов: лично, либо по почте. Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации права потенциального участника отбора на получение мер государственной поддержки. Например, в случае невозможности предоставить документы лично (через представителя) по объективным причинам потенциальный получатель субсидий не сможет воспользоваться способом направления документов по почте. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **указать в пункте 11 проекта Порядка способы предоставления заявки и соответствующих**

документов в Минпромторг НСО лично/через представителя либо по почте.

Пунктом 27 проекта предусмотрено, что оценка заявок на предоставление грантов проводится на основании шести критериев отбора получателей грантов. Исходя из содержания пункта 28 проекта Порядка можно сделать вывод о том, что каждый член комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства³ (далее – комиссия), присутствующий на заседании комиссии, оценивает заявку по каждому из критериев.

Однако описание критериев, перечисленных в пункте 27 проекта Порядка, допускает субъективную оценку заявок по таким критериям, что может повлечь риск необоснованного занижения или завышения оценки, в случае заинтересованности кого-либо из членов комиссии в результате отбора.

Например, первый критерий поименован как *«Степень детализации реализации бизнес-плана проекта в сфере социального предпринимательства в краткосрочной перспективе (до одного года) и обоснованности потребности в финансовых ресурсах для его реализации»*. При этом, 0 баллов получает заявка в которой отсутствует *детальный* бизнес-план и обоснованность потребности в финансовых ресурсах, 100 баллов получит заявка с *высокой степенью детализации* бизнес-плана реализации проекта и обоснованности потребности в финансовых ресурсах. При этом неясно, что будет считаться, например, средней степенью детализации бизнес-плана реализации проекта и сколько баллов должна получить в этом случае заявка.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения принципа прозрачности и измеримости критериев, предлагаем разработчику **установить в критериях, перечисленных в пункте 27 проекта Порядка, шкалу оценки по каждому критерию с четкой градацией.**

В соответствии с пунктом 50 проекта Порядка получатели субсидий представляют в Минпромторг НСО отчет о достижении результатов и показателей, необходимых для их достижения. При этом в проекте Порядка отсутствует указание на способы предоставления такой отчетности (в том числе, в электронном виде).

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что в ряде регионов предусмотрена возможность представления отчетов как в бумажном виде, так и в электронном. Так, например, в Республике Калмыкии Порядком предоставления субсидии из республиканского бюджета автономной некоммерческой организации микрокредитная компания «Агентство по развитию системы гарантий и микрофинансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Калмыкия»⁴ предусмотрено предоставление отчетов о достижении результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов на бумажном носителе или в форме электронного документа.

³ Создана приказом Министерства от 01.07.2010 № 23 «О создании комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства».

⁴ Утвержден постановлением Правительства Республики Калмыкии от 05.02.2021 № 34.

В республике Саха (Якутия) в соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Саха (Якутия), подведомственным уполномоченному органу, субсидий на иные цели⁵ получатели субсидий представляют в уполномоченный орган посредством системы электронного документооборота отчет о достижении результатов и показателей, необходимых для достижения результата предоставления целевой субсидии.

В Белгородской области Порядком предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан в целях возмещения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с оплатой услуг (комиссии) сервисов с доставкой продуктов питания и еды,⁶ предусмотрены две формы подачи отчетов о достижении результата предоставления субсидии: на бумажном носителе и в электронном виде (подписанные электронной цифровой подписью).

В Курганской области в соответствии с Положением о предоставлении грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам⁷ отчетность об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант, а также отчетов о достижении значений результата предоставления гранта представляются в уполномоченный орган на бумажном носителе или в электронном виде.

В Красноярском крае согласно Порядку определения объема и предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Корпорация развития Енисейской Сибири» получатели субсидий представляют в уполномоченный орган отчет о достижении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии нарочным *или* посредством заказного почтового отправления с уведомлением, *или* в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, по адресу электронной почты Министерства: esop@esop-krsk.ru *или* нарочным на электронном носителе.

Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации обязанности участника отбора по предоставлению отчета. Отсутствие возможности предоставления документов в электронном виде может повлечь дополнительные расходы для участников отбора, связанные с подготовкой и предоставлением таких документов в Минпромторг НСО, в том числе временные, почтовые, транспортные.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **указать в проекте Порядка способы предоставления такой отчетности (в том числе, в электронном виде).**

В соответствии с пунктом 49 проекта Порядка в случае наличия на конец отчетного финансового года неиспользованного остатка гранта, получатель гранта может заявить о наличии потребности в течение первых 10 рабочих дней текущего финансового года. Минпромторг НСО рассматривает такое заявление в течение 10 рабочих дней и принимает решение о наличии или об отсутствии потребности.

⁵ Утвержден постановлением Правительства РС(Я) от 15.12.2020 № 395.

⁶ Утвержден постановлением КМ РТ от 25.04.2020 № 326.

⁷ Утверждено постановлением Правительства УР от 22.05.2019 № 207.

Однако в указанном пункте отсутствуют обязательные элементы механизма принятия Минпромторгом НСО решения о наличии или об отсутствии потребности. Так, не указано с какого дня начинается десятидневный срок принятия соответствующего решения указанным органом государственной власти, что может повлечь необоснованное затягивание принятия такого решения. Также не указана форма оформления такого решения, порядок и срок извещения получателя субсидии о принятом решении. Кроме того, не указан способ направления получателем гранта заявления о наличии потребности (лично, по почте, в электронном виде). Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **дополнить пункт 49 проекта Порядка вышеперечисленными положениями, отсутствующими в действующей редакции указанного пункта.**

Форма заявки на участие в отборе для предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства⁸ (далее – заявка) предусматривает, что в заявке участником отбора указывается ряд сведений, в том числе, КПП (пункт 7), СНИЛС руководителя организации (индивидуального предпринимателя) (пункт 9), коды ОКВЭД (пункт 10), наименование основного вида деятельности (пункт 11). По мнению Министерства, вышеперечисленная информация не является обязательной поскольку не является необходимой для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным проектом Порядка. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить эту информацию из формы заявки.**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 Перечня документов для предоставления субсидий в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства⁹ (далее – Перечень документов) индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, представляют патент на право применения патентной системы налогообложения. Вместе с тем, согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 102 Налогового кодекса РФ сведения о специальных налоговых режимах, применяемых налогоплательщиками, не составляют налоговую тайну. Таким образом, сведения о патенте на право применения патентной системы налогообложения могут быть получены Минпромторгом НСО путем направления соответствующего запроса в территориальные органы Федеральной налоговой службы. Аналогичные замечания имеются к подпункту 3 пункта 2, подпункту 2 пункта 3, подпункту 2 пункта 4 Перечня документов, которыми предусмотрена обязанность индивидуальных предпринимателей по предоставлению патента на право применения патентной системы налогообложения.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить из вышеуказанных подпунктов Перечня документов обязанность предпринимателей по предоставлению в Минпромторг НСО патента на право применения патентной системы налогообложения.**

Согласно подпункту 11 пункта 1 Перечня документов к документам, необходимым для предоставления субсидии на возмещение части затрат

⁸ Приложение № 2 к проекту Порядка.

⁹ Приложение № 3 к проекту Порядка.

СМиСП по договорам лизинга, относятся, в том числе, копия паспорта гражданина Российской Федерации, заверенная участником отбора, - для индивидуальных предпринимателей. Поскольку паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина и не подтверждает ни статус индивидуального предпринимателя, ни соответствие участника отбора требованиям, установленным проектом Порядка, – такой документ избыточен. Аналогичные замечания имеются к подпункту 15 пункта 2, подпункту 10 пункта 3, подпункту 12 пункта 4 Перечня документов, которыми предусмотрена обязанность индивидуальных предпринимателей по предоставлению копии паспорта. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить обязанность индивидуальных предпринимателей по предоставлению в Минпромторг НСО копии паспорта из подпункта 11 пункта 1, подпункта 15 пункта 2, подпункта 10 пункта 3, подпункта 12 пункта 4 Перечня документов.**

Формой заявки предусмотрено подписание заявки как руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), так и главным бухгалтером. Требование о подписании заявки главным бухгалтером избыточно, поскольку в составе штатной численности организации (у индивидуального предпринимателя) может не быть такой должности как главный бухгалтер. Учитывая изложенное, разработчику предлагается **исключить из формы заявки положение об обязательном подписании заявки главным бухгалтером либо включить в форму заявки условие о том, что заявка подписывается главным бухгалтером при наличии такого работника в штате участника отбора.**

Помимо вышеперечисленных замечаний предлагаем учесть замечания по проекту Порядка редакционно-технического характера.

Подпунктом 13 пункта 9 проекта Порядка предусмотрено, что объявление о проведении отбора на предоставление субсидий должно содержать информацию о дате размещения результатов отбора на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (далее – единый портал) и на официальном сайте Минпромторга НСО. Однако подпункт «б» пункта 4 Общих требований содержит условие о том, что дата размещения результатов отбора не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в подпункте 13 пункта 9 проекта Порядка, что дата размещения результатов отбора не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

Согласно пункту 12 проекта Порядка заявка на участие в отборе может быть подана в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг». При этом, согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» получение государственных услуг в многофункциональном центре осуществляется в соответствии с соглашениями, заключенными между многофункциональным

центром и органами, предоставляющими государственные услуги (далее - соглашение о взаимодействии). Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в пункте 12 проекта Порядка, что заявка на участие в отборе может быть подана в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в рамках заключенного соглашения о взаимодействии между вышеуказанным учреждением и Минпромторгом НСО.

В соответствии с пунктом 19 проекта Порядка зарегистрированные заявки участников отбора *не возвращаются*. При этом, согласно подпункту 2 пункта 33 проекта Порядка в любое время до даты рассмотрения и оценки заявок участник отбора вправе *отозвать* заявку путем направления в Минпромторг НСО официального письменного уведомления. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику включить в пункт 19 проекта Порядка условие о том, что этот пункт применяется за исключением случая, предусмотренного подпунктом 2 пункта 33 проекта Порядка.

Согласно пункту 33 проекта Порядка участники отбора вправе не ранее чем за 7 дней до даты рассмотрения и оценки заявок ознакомиться с заключением по их заявкам. Однако в пункте 20 проекта Порядка не указан срок подготовки Минпромторгом НСО такого заключения. На основании изложенного предлагаем разработчику указать в пункте 20 проекта Порядка срок подготовки Минпромторгом НСО заключения о возможности оказания финансовой поддержки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 45 проекта Порядка в соглашение о предоставлении гранта включается запрет приобретения за счет средств гранта получателем гранта иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с *достижением целей предоставления гранта*.

Вместе с тем, согласно подпункту «а» пункта 9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, содержит положения о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с *достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом*.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику привести подпункт 2 пункта 45 проекта Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 9 Общих требований в части используемых формулировок.

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1. В проекте Порядка не указаны способы предоставления отчета о достижении результатов и показателей, необходимых для их достижения, в том числе и в электронном виде. Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации обязанности участника отбора по предоставлению отчета. Отсутствие возможности предоставления документов в электронном виде может повлечь дополнительные расходы для участников отбора, связанные с подготовкой и предоставлением таких документов в Минпромторг НСО. 2. Согласно форме заявки участник отбора обязан указывать в заявке следующую информацию: КПП (пункт 7), СНИЛС руководителя организации (индивидуального предпринимателя) (пункт 9), коды ОКВЭД (пункт 10), наименование основного вида деятельности (пункт 11). Вышеперечисленная информация избыточна, поскольку не

		является обязательной и необходимой для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным проектом Порядка. 3. Форма заявки предусматривает обязательное подписание заявки главным бухгалтером. Требование о подписании заявки главным бухгалтером избыточно, поскольку в составе штатной численности организации (у индивидуального предпринимателя) может не быть такой должности как главный бухгалтер. 4. В Перечне документов предусмотрена обязанность предпринимателей по предоставлению в Минпромторг НСО патента на право применения патентной системы налогообложения (подпункт 3 пункта 1, подпункт 3 пункта 2, подпункт 2 пункта 3, подпункт 2 пункта 4). Документ избыточен, поскольку сведения о нем могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия в территориальных органах Федеральной налоговой службы. 5. В Перечне документов (подпункт 11 пункта 1, подпункт 15 пункта 2, подпункт 10 пункта 3, подпункт 12 пункта 4) содержится обязанность индивидуальных предпринимателей по предоставлению в Минпромторг НСО копии паспорта. Обязанность избыточна, поскольку паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина и не подтверждает ни статус индивидуального предпринимателя, ни соответствие участника отбора требованиям, установленным проектом Порядка к участникам отбора
2	Избыточные недokumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	1. В критериях, перечисленных в пункте 27 проекта Порядка отсутствует шкала оценки по каждому критерию с четкой градацией. при этом, описание критериев, перечисленных в пункте 27 проекта Порядка допускает субъективную оценку заявок по таким критериям. Что может повлечь риск необоснованного занижения или завышения оценки, в случае заинтересованности кого-либо из членов комиссии в результате отбора. 2. В пункте 49 проекта Порядка в случае наличия на конец отчетного финансового года

		неиспользованного остатка гранта, получатель гранта может заявить о наличии потребности в течение первых 10 рабочих дней текущего финансового года. Минпромторг НСО рассматривает такое заявление в течение 10 рабочих дней и принимает решение о наличии или об отсутствии потребности. Однако в указанном пункте отсутствуют обязательные элементы механизма принятия Минпромторгом НСО решения о наличии или об отсутствии потребности. Что может повлечь необоснованное затягивание принятия такого решения
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	В пункте 11 проекта Порядка не указаны способы предоставления заявки и соответствующих документов в Минпромторг НСО: лично/через представителя либо по почте. Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации права потенциального участника отбора на получение мер государственной поддержки
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения, а также снижения необоснованных расходов предпринимателей, Министерство предлагает разработчику:

5.2.1. Указать в пункте 11 проекта Порядка способы предоставления заявки и соответствующих документов в Минпромторг НСО лично/через представителя либо по почте. Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации права потенциального участника отбора на получение мер государственной поддержки.

5.2.2. Указать в проекте Порядка способы предоставления отчета о достижении результатов и показателей, необходимых для их достижения, в том числе в электронном виде. Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации обязанности участника отбора по предоставлению отчета. Отсутствие возможности

предоставления документов в электронном виде может повлечь необоснованные расходы для участников отбора, связанные с подготовкой и предоставлением таких документов в Минпромторг НСО, в том числе временные, почтовые, транспортные.

5.2.3. Установить в критериях, перечисленных в пункте 27 проекта Порядка, шкалу оценки по каждому критерию с четкой градацией. Поскольку описание критериев, перечисленных в пункте 27 проекта Порядка, допускает субъективную оценку заявок по таким критериям, что может повлечь риск необоснованного занижения или завышения оценки.

5.2.4. Дополнить пункт 49 проекта Порядка положениями об указании начала десятидневного срока принятия решения Минпромторгом НСО, форме оформления такого решения, порядке и сроке извещения получателя субсидии о принятом решении. Кроме того, указать способ направления получателем гранта заявления о наличии потребности (лично, по почте, в электронном виде).

5.2.5. Исключить из формы заявки следующую информацию: КПП (пункт 7), СНИЛС руководителя организации (индивидуального предпринимателя) (пункт 9), коды ОКВЭД (пункт 10), наименование основного вида деятельности (пункт 11), поскольку вышеперечисленная информация не является обязательной и необходимой для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, установленным проектом Порядка.

5.2.6. Исключить из формы заявки положение об обязательном подписании заявки главным бухгалтером либо включить в форму заявки условие о том, что заявка подписывается главным бухгалтером при наличии такого работника в штате участника отбора. Требование о подписании заявки главным бухгалтером избыточно, поскольку в составе штатной численности организации (у индивидуального предпринимателя) может не быть такой должности как главный бухгалтер.

5.2.7. Исключить из подпункта 3 пункта 1, подпункта 3 пункта 2, подпункта 2 пункта 3, подпункта 2 пункта 4 Перечня документов обязанность предпринимателей по предоставлению в Минпромторг НСО патента на право применения патентной системы налогообложения.

5.2.8. Исключить обязанность индивидуальных предпринимателей по предоставлению в Минпромторг НСО копии паспорта из подпункта 11 пункта 1, подпункта 15 пункта 2, подпункта 10 пункта 3, подпункта 12 пункта 4 Перечня документов. Поскольку паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина и не подтверждает ни статус индивидуального предпринимателя, ни соответствие участника отбора требованиям, установленным проектом Порядка к участникам отбора.

5.3. В целях устранения замечаний редакционно-технического характера рекомендуем разработчику:

5.3.1. Указать в подпункте 13 пункта 9 проекта Порядка, что дата размещения результатов отбора не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора. Отсутствие требований к сроку размещения результатов отборов может привести к необоснованному затягиванию таких сроков и повлечь неопределенность при формировании

бизнес-стратегии участников отбора.

5.3.2. Указать в пункте 12 проекта Порядка, что заявка на участие в отборе может быть подана в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в рамках заключенного соглашения о взаимодействии между вышеуказанным учреждением и Минпромторгом НСО.

5.3.3. Включить в пункт 19 проекта Порядка условие о том, что зарегистрированные заявки участников отбора не возвращаются за исключением случая, предусмотренного подпунктом 2 пункта 33 проекта Порядка.

5.3.4. Указать в пункте 20 проекта Порядка срок подготовки Минпромторгом НСО заключения о возможности оказания финансовой поддержки.

5.3.5. Привести подпункт 2 пункта 45 проекта Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 9 Общих требований в части используемых формулировок.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

